



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 21 marca 2017 r.

Poz. 2746

UCHWAŁA NR 1.4.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 4 stycznia 2017 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr XXIX/200/2016 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności w części Uchwały Nr XXIX/200/2016 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty, tj. w zakresie wyrazu „**brutto**” usytuowanego w § 2 ust. 1 i ust. 2 – z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust.1 pkt 1 i art. 6j ust.1 pkt 1 w związku z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2016 r. poz. 250 z późn.zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Przewodniczący:
Wojciech Tarnowski

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2016 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwałę Nr XXIX/200/2016 Rady Miasta Ostrów Mazowiecka z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie określenia metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty. Ww. Uchwała stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi izby.

Kolegium Izby ustaliło, co następuje.

Rada Miasta Ostrów Mazowiecka określiła metodę ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustaliła stawki tej opłaty. Jako metodę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określiła liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W § 2 ust. 1 i 2 uchwały ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny i nieselektywny, przy czym użyto zwrotu w ust.1: „...8 złotych **brutto** miesięcznie”, w ust. 2: „...16 złotych **brutto** miesięcznie”. Zastrzeżenia organu nadzoru budzi użycie w uchwale wyrazu „brutto”.

Kolegium Izby zważyło, co następuje.

Użycie zwrotu „brutto miesięcznie” przy określaniu stawki opłaty może prowadzić do wniosku, iż od opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi naliczany jest podatek, bądź inna należność albo opłata stanowi bezpośrednią odpłatność za usługę. Natomiast zgodnie z art. 6q ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. - Ordynacja podatkowa, co oznacza, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest pobierana na zasadzie podatku. Jest daniną publicznoprawną. O charakterze opłaty świadczy m.in. to, że obowiązek jej ponoszenia wynika z ustawy oraz to, że organem uprawnionym do jej pobierania jest organ publicznoprawny – czyli gmina. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi jako opłata publicznoprawna pobierana przez gminę /występującą w tym przypadku jako organ, a nie jako podatnik/ nie podlega przepisom ustaw dotyczących podatków, w tym podatku od towarów i usług.

Opłata jest świadczeniem przymusowym i bezzwrotnym oderwanym od faktycznej ilości wytwarzanych odpadów.

Zatem Rada Miasta ustalając na podstawie art. 6k ust.1 pkt 1 i 6j ust.1 pkt 1 ustawy nie była uprawniona do określenia stawki opłaty w taki sposób, ponieważ ww. przepisy, ani żadne inne, nie dają możliwości określenia tej stawki opłaty wraz z podatkiem czyli brutto.

Ustawodawca posługuje się w ustawie terminami stawka oraz opłata, a nie terminami stawka netto czy też brutto. Dlatego też Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę postanowiło wyeliminować z obrotu prawnego użyty dwukrotnie w § 2 wyraz **brutto**.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.