



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 21 marca 2017 r.

Poz. 2750

### UCHWAŁA NR 2.12.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 17 stycznia 2017 r.

#### **orzeczenia nieważności w części Uchwały Nr 439/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), i art. 11 ust. 1 pkt. 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr 439/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła w części, tj.:

- § 2 ust. 3 i ust. 6 oraz § 3 Załącznika do Uchwały pn. „Zasady i tryb korzystania z obiektu gminnego Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła” oraz
- Cennika stanowiącego Załącznik nr 1 do Regulaminu Targów Staroci i Rękodziela Ludowego w Grodzisku Mazowieckim w zakresie wyrazów „Stawka dzienna opłaty targowej jednego oznaczonego stanowiska – 18 zł”

z powodu istotnego naruszenia art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz sprzeczności z uchwałą Nr 440/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Grodzisk Mazowiecki przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Przewodniczący:  
*Wojciech Tarnowski*

## Uzasadnienie

W dniu 4 stycznia 2017 roku została przekazana Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie przy piśmie nr LEX-I.40.511.2016.MR z dnia 28 grudnia 2016 r. przez działającego z upoważnienia Wojewody Mazowieckiego Dyrektora Wydziału Prawnego Uchwała Nr 439/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła.

W treści ww. pisma wskazano, cyt. „Z uwagi na postanowienia § 2 i 3 Zasad i trybu korzystania z obiektu gminnego Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 439/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła przekazuję przedmiotową uchwałę Nr 439/2016 zgodnie z właściwością.”

Przekazana uchwała zawiera:

1. Załącznik do Uchwały pn. „Zasady i tryb korzystania z obiektu gminnego Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła” (§ 1 Uchwały),
2. Regulamin organizacji pracy na terenie Targowiska Miejskiego przy ul. Montwiłła w Grodzisku Mazowieckim,
3. Regulamin Targów Staroci i Rękodzieła Ludowego w Grodzisku Mazowieckim,
4. Cennik stanowiący Załącznik nr 1 do Regulaminu wymienionego w pkt. 3.

Kolegium Izby uznało się za organ właściwy do zbadania ww. Załącznika do Uchwały w części dotyczącej § 2 i § 3 oraz ww. Cennika.

Jak ustalono, w podstawie prawnej ww. Uchwały Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim powołała:

- art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż „do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej” oraz
- art. 40 ust. 2 pkt 4 cyt. ustawy, zgodnie z którym na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie „zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.”

W Załączniku do Uchwały Rada ustaliła zasady i tryb korzystania z Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła, przy czym w § 2 i w § 3 Załącznika zawarła ona regulacje dotyczące opłaty targowej oraz inkasentów. I tak:

**W § 2 w ust. 3 postanowiono, cyt.: „Opłaty targowe oraz opłaty za usługi pobierane są w drodze inkasa przez inkasentów lub kierownika targowiska.”, zaś w ust. 6 „Od osób, które mimo zakazu będą prowadziły handel na drogach i przejściach będą pobierane opłaty podwyższone o 100%”.**

Zgodnie z § 3 Załącznika:

**„Inkasentem jest osoba upoważniona przez prowadzącego działalność targowisko i oznaczona identyfikatorem” (ust. 1)**

**„Identyfikator zawiera zdjęcie, imię i nazwisko inkasenta oraz nazwę prowadzącego targowisko” (ust. 2)**

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, iż w „Cenniku” stanowiącym Załącznik nr 1 do Regulaminu Targów Staroci i Rękodzieła Ludowego w Grodzisku Mazowieckim Rada uchwaliła, cyt. „**Stawka dzienna opłaty targowej jednego oznaczonego stanowiska – 18 zł**”.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło, co następuje:

Powołane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisy prawne, tj. art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie uprawniają organu stanowiącego gminy do regulowania przez niego kwestii dotyczących opłaty targowej, a także jej inkasa. Kompetencje rady we wskazanym wyżej zakresie wynikają bowiem z ustawy z dnia 12 stycznia 1991 roku o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 716).

W myśl art. 15 ust. 1 ww. ustawy rada gminy może wprowadzić opłatę targową, którą zgodnie z ust. 3 pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko.

Przepis art. 19 ustawy zaś obliguje radę gminy do określenia w drodze uchwały zasad ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawki opłaty targowej (ust. 1a)

Na podstawie art. 19 ust. 2 może ona zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Działając na podstawie cytowanych wyżej przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim dnia 30 listopada 2016 roku (na tej samej sesji uchwalono uchwałę Nr 439/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad i trybu korzystania z gminnego obiektu Targowiska Miejskiego w Grodzisku Mazowieckim przy ul. Montwiłła) podjęła uchwałę Nr 440/2016 w sprawie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej. Została ona przedłożona do zbadania Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie 12 grudnia 2016 roku.

W ww. uchwale Rada określiła stawki opłaty targowej, w tym również dla sprzedaży dokonywanej na Targowisku Miejskim przy ul. Montwiłła 3, zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa oraz określiła inkasentów i ich wynagrodzenie. Należy przy tym zauważyć, iż badana Uchwała reguluje powyższe kwestie w sposób sprzeczny z Uchwałą Nr 439/21016.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Rada Miejska w Grodzisku Mazowieckim zamieszczając w uchwale określającej zasady i tryb korzystania z targowiska miejskiego, postanowienia dotyczące wysokości opłaty targowej oraz inkasentów w sposób istotny naruszyła przepisy art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz doprowadziła do sprzeczności z Uchwałą Nr 440/2016 Rady Miejskiej w Grodzisku Mazowieckim z dnia 30 listopada 2016 r. w sprawie zasad ustalania i poboru oraz terminów płatności i wysokości stawek opłaty targowej.

Kolegium Izby postanowiło zatem orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.