



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 11 stycznia 2017 r.

Poz. 256

UCHWAŁA NR 22.207.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 25 października 2016 r.

w sprawie orzeczenia o nieważności w części Uchwały Nr XVI/107/16 Rady Gminy Czarnia z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

§ 1. Orzeka o nieważności Uchwały Nr XVI/107/16 Rady Gminy Czarnia z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części, tj.:

1. § 2 pkt 1 uchwały w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” oraz Załącznika Nr 1 do uchwały zatytułowanego „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w pkt 2 pouczenia w zakresie wyrazów „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” i w tym samym zakresie Załącznika Nr 2 do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2016r., poz. 250 z późn. zm.).

2. § 4 uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (D. U. z 2015r., poz. 87).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 6 października 2016r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XVI/107/16 Rady Gminy Czarnia z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje:

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Czarnia postanowiła o określeniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Czarnia, który to wzór został zawarty w załączniku Nr 1 do tej uchwały.

Jednocześnie w § 3 badanej uchwały zamieszczono uregulowania odnośnie składania ww. deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z § 3 ust. 2 badanej uchwały w załączniku Nr 2 do tej uchwały określono format elektroniczny deklaracji oraz układ informacji i powiązań między nimi.

Ustalony wzór deklaracji dotyczy tylko opłaty za gospodarowanie odpadami ponoszonej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Stosownie do postanowień art. 6m ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w § 2 pkt 1 badanej uchwały, jak też w pkt 2 pouczenia zawartego w ustalonym wzorze deklaracji zamieszczono informację odnośnie terminu składania deklaracji. Według zamieszczonej informacji deklaracja powinna być złożona w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

W ocenie Kolegium Izby wymieniona informacja została jednak zamieszczona z naruszeniem art. 6m ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi wprawdzie, że deklarację składa się w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Dotyczy on jednak zarówno właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy jak też i właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W świetle tego przepisu właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy składają deklaracje w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, a w terminie 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych składają deklaracje tylko właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

W uchwałach ustalających wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ponoszonej tylko przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy (co ma miejsce w przypadku badanej uchwały) nie można więc zamieszczać informacji o terminie składania deklaracji obowiązującym właścicieli innych nieruchomości. Jak już wskazano wyżej jest to bowiem niezgodne z art. 6m ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i jednocześnie wprowadza w błąd właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, a w konsekwencji mogłoby budzić u nich wątpliwości w zakresie istnienia obowiązku ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W § 4 badanej uchwały postanowiono, że traci moc Uchwała Nr XVI/113/12 Rady Gminy Czarnia z dnia 27 grudnia 2012r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

W ocenie Kolegium Izby dokonano tego z naruszeniem art. 11 ww. ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw.

W świetle tego przepisu uchwały ustalające wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podjęte przed dniem wejścia w życie ww. ustawy z dnia 28 listopada 2014 r., tj. przed dniem 1 lutego 2015 r., zachowywały moc na okres, na jaki zostały podjęte, jednak nie dłużej niż przez 18 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy, tj. nie dłużej niż do dnia 31 lipca 2016 r.

W dniu podjęcia badanej uchwały nie funkcjonowała więc już w obrocie prawnym ww. uchwała Rady Gminy Czarnia z dnia 27 grudnia 2012 r., a tym samym nie można było wbrew postanowieniom art. 11 ww. ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanawiać o utracie mocy tej uchwały.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski