



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 11 stycznia 2017 r.

Poz. 258

### UCHWAŁA NR 22.208.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 25 października 2016 r.

**w sprawie orzeczenia o nieważności Uchwały Nr 67/XIII/2016 Rady Gminy Szulborze Wielkie z dnia 26 września 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 446) w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności Uchwały Nr 67/XIII/2016 Rady Gminy Szulborze Wielkie z dnia 26 września 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1 i art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.) oraz art. 81 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r., poz. 613 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Szulborze Wielkie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

#### Uzasadnienie

W dniu 3 października 2016 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr 67/XIII/2016 Rady Gminy Szulborze Wielkie z dnia 26 września 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Badając wskazaną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Szulborze Wielkie postanowiła o określeniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, który to wzór został zawarty w załączniku do tej uchwały.

Jednocześnie w § 2 ust. 2 badanej uchwały wskazano, że warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zostaną określone w odrębnej uchwale.

W nagłówku wzoru deklaracji zamieszczono informację odnośnie terminu składania deklaracji w brzmieniu „Pierwszą deklarację należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca. Korektę deklaracji należy złożyć w ciągu 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie obowiązku, bądź wygaśnięcia obowiązku uiszczania opłaty lub zaistnienia zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty”.

Zamieszczenie w powyższym brzmieniu informacji o terminie składania deklaracji zostało jednak dokonane z istotnym naruszeniem art. 6m ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak też art. 81 § 1 ww. ustawy – Ordynacja podatkowa.

Wprowadzony badaną uchwałą wzór deklaracji dotyczy bowiem opłaty za gospodarowanie odpadami wnoszonej zarówno przez właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, jak też przez właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. W związku z tym, stosownie do art. 6m ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zamieszczonej we wzorze deklaracji informacji o terminie składania deklaracji Rada Gminy Szulborze Wielkie powinna wskazać, że deklarację należy złożyć w terminie 14 od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Wskazując zaś tylko, że deklarację należy złożyć w ciągu 14 dni od dnia zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca, naruszono tym samym art. 6m ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i to również ze względu na to, iż wskazano, że deklarację należy złożyć „w ciągu” 14 dni od dnia zamieszkania na nieruchomości pierwszego mieszkańca, a według tego przepisu deklarację składa się nie „w ciągu” lecz „w terminie” 14 od zaistnienia takiej okoliczności.

Ponadto wprowadzono w błąd właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, ponieważ stosując się do takiej informacji uważaliby oni, że nie mają obowiązku składania deklaracji. Natomiast zgodnie z art. 6m ust. 1 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, składają deklarację w terminie 14 dni od dnia powstania na tych nieruchomościach odpadów komunalnych.

W zamieszczonej w nagłówku wzoru deklaracji informacji o terminie składania deklaracji wskazano również, w jakim terminie i ze względu na jakie okoliczności należy składać korektę deklaracji. W ocenie Kolegium dokonano tego z istotnym naruszeniem art. 81 ust. 1 ww. ustawy – Ordynacja podatkowa. Przepis ten ma bowiem zastosowanie również do deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i nie nakłada obowiązku składania korekt deklaracji, lecz daje taką możliwość, a ponadto nie wyznacza terminu do składania korekt deklaracji i nie wskazuje jakie okoliczności stanowią podstawę do składania tych korekt.

Jak już wyżej wspomniano, w § 2 ust. 2 badanej uchwały wskazano, że warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej zostaną określone w odrębnej uchwale. W ocenie Kolegium badaną uchwałą podjęto tym samym również z istotnym naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W świetle tego przepisu, określając wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Gminy Szulborze Wielkie powinna bowiem jednocześnie określić warunki i tryb składania tej deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**