



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2017 r.

Poz. 4150

### UCHWAŁA NR 4.26.2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 14 lutego 2017 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 217/XXVIII/17 Rady Powiatu Grodziskiego z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, funkcjonujących na terenie Powiatu Grodziskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania**

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 814 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561) – **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwala, co następuje:

**§ 1.** Orzeka o nieważności w § 2 ust. 3 wyrazów „1b, 1ba, 1c” oraz „2b, 2ca, 2d i 2ea”, § 4 ust. 1 w zakresie wyrazów „z zastrzeżeniem ust. 3” i ust. 3, § 5 ust. 1 zdanie drugie o treści „Informację o liczbie uczniów, którzy zostali przyjęci lub odeszli z dotowanego podmiotu oświatowego po pierwszym dniu danego miesiąca, którego dotyczy informacja składa się wraz z informacją o liczbie uczniów w miesiącu następnym” oraz § 6 ust. 1 w części dotyczącej wyrazów „ust. 1 – 3a” i § 7 ust. 1 w części dotyczącej wyrazów „ust. 1 – 3a” uchwały Nr 217/XXVIII/17 Rady Powiatu Grodziskiego z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, funkcjonujących na terenie Powiatu Grodziskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943 ze zm.) oraz braku wewnętrznej zgodności.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Grodzickiemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

#### Uzasadnienie

W dniu 2 lutego 2017 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 217/XXVIII/17 Rady Powiatu Grodziskiego z dnia 26 stycznia 2017 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych oraz niepublicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych, funkcjonujących na terenie Powiatu Grodziskiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 4 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Izby.

Podstawę prawną uchwały Rady Powiatu Grodziskiego stanowi art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty, zwanej dalej w skrócie „ustawą o s.o.”. Zgodnie z cyt. art. 90 ust. 4 „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności

podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczaniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”.

Badaną uchwałą, jak wynika z § 1, organ stanowiący Powiatu Grodziskiego ustalił tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania dla funkcjonujących na terenie Powiatu Grodziskiego:

- niepublicznych szkół podstawowych specjalnych i gimnazjów specjalnych oraz szkół ponadgimnazjalnych o uprawnieniach szkół publicznych, w tym z oddziałami integracyjnymi oraz
- niepublicznych poradni psychologiczno-pedagogicznych prowadzących wczesne wspomaganie rozwoju dziecka lub zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze.

Dokonując analizy przedłożonego dokumentu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje:

- w § 2 ust. 3 zawarto postanowienie cyt. „Niepubliczne poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a ustawy o systemie oświaty, prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte tym wspomaganie niezależnie od dotacji, o których mowa w art. 90 ust. 1b, 1ba, 1c, 2a, 2b, 2ca, 2d i 2ea, 2ec, 3a, 3ab i 3ac ustawy o systemie oświaty, dotację z budżetu Powiatu Grodziskiego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie, rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej dla Powiatu.”

Cytowany zapis jest powtórzeniem przepisu ustawowego tj. art. 90 ust. 1a ustawy o s.o., który dotyczy zarówno dotacji z budżetów powiatów jak i budżetów gmin. Stanowi on iż, cyt. „Niepubliczne przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły podstawowe, ośrodki, o których mowa w art. 2 pkt 5 oraz poradnie psychologiczno-pedagogiczne, które zgodnie z art. 71b ust. 2a prowadzą wczesne wspomaganie rozwoju dziecka, otrzymują na każde dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, niezależnie od dotacji, o których mowa w art. 1b, 1ba, 1c, 2a, 2b, 2ca, 2d, 2ea, 2ec, 3a, 3ab i 3ac dotację z budżetu odpowiednio gminy lub powiatu w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takie dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej odpowiednio dla gminy lub powiatu, pod warunkiem że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego, szkołę, ośrodek lub poradnię poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie dzieci, które mają być objęte wczesnym wspomaganie rozwoju, nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji”.

W ocenie Kolegium Izby przywołane w § 2 ust. 3 Uchwały Rady Powiatu przepisy art. 90 ust. 1b, 1ba, 1c, 2b, 2ca, 2d i 2ea regulują kwestie związane z dotacjami dla niepublicznych przedszkoli, w tym specjalnych, szkół podstawowych oraz innych form wychowania przedszkolnego do udzielenia których, na mocy ww. ustawy, zobowiązane zostały gminy.

A zatem Rada Powiatu Grodziskiego zamieszczając w uchwale postanowienia w sprawie dotacji, do udzielania których nie jest uprawniona naruszyła w sposób istotny art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

- w § 4 uchwały postanowiono, „Dotacji udziela się na pisemny wniosek osób prowadzących jednostki oświatowe, o których mowa w §1, zawierający planowaną liczbę uczniów (słuchaczy) lub dzieci, złożony w terminie do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji, służący zaplanowaniu dotacji w budżecie, z zastrzeżeniem ust. 3. Wzór wniosku określa załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały” (ust. 1).

„Osoba, o której mowa w ust. 1, zgłasza wszelkie zmiany danych zawartych we wniosku w terminie 14 dni od dnia ich wystąpienia” (ust. 2).

„Podmioty, o których mowa w § 2 uchwały, otrzymują dotację w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok udzielania dotacji.” (ust. 3).

W ocenie Kolegium Izby zapisy ust. 1 w części dotyczącej wyrazów „z zastrzeżeniem ust. 3” oraz ust. 3 uchwały nie są ze sobą powiązane i są nieczytelne dla odbiorcy. Ponadto pozostają one w sprzeczności z regulacjami § 4 ust. 4 badanej uchwały. Stanowi on, cyt. „Dotacje o których mowa w § ust. 1-3a, są przekazywane na rachunek bankowy szkoły/placówki w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za grudzień jest przekazywana w terminie do 15 grudnia. Dotacja, o której mowa w § 2 ust. 4 jest wpłacana jednorazowo w terminie 30 dni od dnia złożenia przez osobę prowadzącą szkołę, w Starostwie Powiatu Grodziskiego zaświadczenia o wydaniu dyplomów potwierdzających kwalifikacje zawodowe lub o zdaniu egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie

w zakresie danej kwalifikacji przez słuchaczy, którzy ukończyli kwalifikacyjny kurs zawodowy w tej szkole, wydanych przez okręgową komisję egzaminacyjną na wniosek osoby prowadzącej szkołę.”

- w § 5 ust. 1 uchwały postanowiono cyt. „Osoba prowadząca szkoły i placówki, o których mowa w § 2 ust. 1-3a uchwały, składa w terminie do 5 dnia każdego miesiąca w Starostwie Powiatu Grodziskiego informację o faktycznej liczbie uczniów, według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca, z zastrzeżeniem ust. 2. Informację o liczbie uczniów, którzy zostali przyjęci lub odeszli z dotowanego podmiotu oświatowego po pierwszym dniu danego miesiąca, którego dotyczy informacja składa się wraz z informacją o liczbie uczniów w miesiącu następnym. Wzór informacji określa załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.”

Regulacja zawarta w zdaniu drugim ww. przepisu jest niezrozumiała. Zgodnie z postanowieniami § 5 uchwały dotowane podmioty zostały zobowiązane do składania informacji miesięcznej o faktycznej liczbie uczniów według stanu na pierwszy dzień danego miesiąca na określonym przez Radę w Załączniku Nr 2 wzorze, w terminie do 5 dnia każdego miesiąca.

- w § 6 oraz w § 7 – § 10 Rada Powiatu określiła tryb rozliczania udzielonych z budżetu Powiatu Grodziskiego dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania. Jak wynika z ww. regulacji z obowiązku złożenia rozliczenia oraz poddania się kontroli zostały wyłączone niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe, o których stanowi § 2 ust. 4 badanej uchwały.
- W § 6 w ust. 1 uchwały nałożono, na osoby „prowadzące szkoły i placówki, o których mowa w § 2 ust. 1 – 3a uchwały”, obowiązek przekazania do Starostwa rozliczenia przyznanej dotacji. Także prawo kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w myśl postanowień § 7 ust. 1, ograniczono do podmiotów wymienionych w § 2 ust. 1 – 3a uchwały.

W ocenie Kolegium Izby Rada Powiatu Grodziskiego wyłączając z obowiązku złożenia rozliczenia dotacji i jej kontroli niepubliczne szkoły ponadgimnazjalne prowadzące kursy kwalifikacyjne istotnie naruszyła art. 90 ust. 4 u.o.s.o. Nie wypełniła ona bowiem w całości wymogów określonych cyt. przepisem.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż przywołane w § 6 w ust. 4 uchwały przepisy art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych normują kwestie terminów i zasad zwrotu dotacji udzielonych z budżetu jednostki samorządowej w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego (art. 251), jak również wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem oraz pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (art. 252).

Badana uchwała w sprawie określenia zasad i trybu udzielania, rozliczania i kontroli dotacji dla niepublicznych szkół i placówek stanowi akt prawa miejscowego. W rozumieniu art. 40 ust. 1 u.s.g. ma charakter normatywny i generalny oraz jest adresowana do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów.

Jako akt prawa miejscowego w swojej treści nie może zawierać postanowień niejasnych, budzących wątpliwości, które mogłyby prowadzić do dowolnej interpretacji.

Rada Powiatu Grodziskiego we wskazanych wyżej częściach uchwały dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisów ustawowych, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło zatem jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**