



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 4 maja 2017 r.

Poz. 4308

SPRAWOZDANIE NR 1/2017 STAROSTY PIASECZYŃSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2017 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Piaseczyńskim w 2016 roku

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Piaseczyńskim została powołana zgodnie z art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 814).

Komisja w obecnej kadencji funkcjonuje w następującym składzie, ustalonym zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie powiatowym:

- Przewodniczący - Starosta Piaseczyński, Wojciech Ołdakowski;
- Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Piasecznie - podinsp. Marcin Stypiński;
- Kierownik Referatu Patrolowo-Interwencyjnego Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Piasecznie - st. asp. Jarosław Dziuba;
- Radni Rady Powiatu Piaseczyńskiego zgodnie z Uchwałą Nr IV/9/15 Rady Powiatu Piaseczyńskiego z dnia 29 stycznia 2015 roku w sprawie delegowania radnych do składu Komisji Bezpieczeństwa i Porządku:
- Specjalista Służby Leśnej ds. łowiectwa, ochrony przeciwpożarowej i ochrony przyrody w Nadleśnictwie Chojnow - Piotr Wojtas;
- Przedstawiciel Piaseczyńskiego Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego - Paweł Szczepański;
- Przedstawiciel Prokuratury Rejonowej w Piasecznie - Katarzyna Walendziak;
- Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Piasecznie - st. bryg. Leszek Szcześniak;
- Zastępca Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Piasecznie - st. bryg. Mirosław Bosiek;
- Ratownik medyczny - Piotr Weremko;

W zależności od potrzeb i zakresu tematyki, Komisja zaprasza do współpracy przedstawicieli powiatowych inspekcji, służb i straży oraz innych specjalistów.

Do zadań Komisji zgodnie z art. 38a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym należy m. in.:

W roku sprawozdawczym 2016 Komisja odbyła trzy posiedzenia: 20 stycznia, 30 listopada oraz 28 grudnia, podczas których omówiono następujące zagadnienia:

- przedstawienie sprawozdania z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Piaseczyńskim w 2015 roku;
- przedstawienie głównych założeń i działań podejmowanych w ramach programu „Bezpieczne Ferie 2016”;
- przedstawienie zadań wynikających z Wytocznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 4 stycznia 2016 r. do działalności w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego w 2016 r.;
- zaprezentowanie tematów planowanych do omówienia na posiedzeniach Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przy Staroście Piaseczyńskim w 2016 roku;

- rozważenie możliwości powołania koordynatora działań medycznych; ·zagrożenia występujące na terenie powiatu piaseczyńskiego oraz główne założenia wynikające z Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego;
- projekt budżetu Powiatu w zakresie bezpieczeństwa; ·konkursy dla dzieci i młodzieży realizowane w celu poprawy bezpieczeństwa;
- Powiatowy Program Zapobiegania Przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku na lata 2017-2020;
- ustalenie zasad postępowania przy udzielaniu przez Powiat Piaseczyński dotacji podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego na zadania z zakresu ratownictwa wodnego na terenie powiatu piaseczyńskiego;
- Plan Operacyjny Ochrony Przed Powodzią Powiatu Piaseczyńskiego.

Na pierwszym posiedzeniu Komisji, które odbyło się 20 stycznia 2016 r. **przedstawiono sprawozdanie z działalności Komisji w 2015 roku oraz zaprezentowano tematy planowane do omówienia na posiedzeniach Komisji w 2016 roku.**

Następnie podjęto temat **„Rozważenie możliwości powołania koordynatora działań medycznych”**. Dokonana została analiza obowiązujących aktów prawnych oraz możliwości organizacyjnych powołania takiej osoby na poziomie powiatowym. Ponadto przeprowadzono w tym temacie rozmowy z koordynatorem działań medycznych w województwie mazowieckim. Pozwoliło to stwierdzić, że stanowisko takie na szczeblu powiatowym nie może zostać zorganizowane, gdyż przede wszystkim nie istnieją ku temu żadne podstawy prawne.

Następnie omówiono **główne założenia i działania podejmowane w ramach akcji „Bezpieczne Ferie 2016”**. Należy wspomnieć, że akcja ta w największym stopniu dotyczy organizowania zimowisk przez Gminne Ośrodki Sportu i Rekreacji, jak również centra kultury.

Na posiedzeniu Komisji przedstawiono także **zadania wynikające z Wytycznych Wojewody Mazowieckiego z dnia 4 stycznia 2016 r. do działalności w dziedzinie bezpieczeństwa i porządku publicznego w 2016 r.**

Podczas kolejnego spotkania Komisji, które odbyło się 30 listopada omówiono temat: **„Zagrożenia występujące na terenie powiatu piaseczyńskiego oraz główne założenia wynikające z Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego”**. Plan ten jest podstawowym dokumentem określającym zasady działania i współdziałania uczestników procesu zarządzania kryzysowego na terenie powiatu piaseczyńskiego i stanowi realizację zapisu art. 5 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1166). W Planie ujęto i scharakteryzowano najistotniejsze zagrożenia mogące wystąpić na terenie powiatu piaseczyńskiego, procedury postępowania na wypadek występowania tych zagrożeń, zestawienie możliwych do zadysponowania sił i środków do przeciwdziałania nadzwyczajnym zdarzeniom o znamionach kryzysu, zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego w każdej fazie zarządzania kryzysowego dla danego zagrożenia przedstawione w formie siatki bezpieczeństwa oraz procedury reagowania kryzysowego.

Czyniąc zadość jednemu ze swoich ustawowych obowiązków, Komisja zapoznała się także z **projektem budżetu Powiatu Piaseczyńskiego w zakresie bezpieczeństwa**, stanowiącym kolejny temat posiedzenia.

W 2017 roku planowane jest rozpoczęcie projektu pn. „Budowa systemu ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach w powiecie piaseczyńskim” za kwotę 1 494 299 zł, której część, tj. 1 038 909 zł, zostanie dofinansowana w ramach „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2014-2020”. Wkład własny Powiatu Piaseczyńskiego w budowę tego systemu wynosi 36 tys. zł.

Wspomniany system składać się będzie z 71 punktów alarmowych, które zostały wyznaczone przez Powiat oraz każdy z samorządów gminnych, z którymi została podpisana umowa partnerska. Centrala zawiadująca całym systemem ma zostać zainstalowana w Powiatowym Centrum Zarządzania Kryzysowego w Piasecznie i będzie ona współdziałać z Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego. Gmina Piaseczno wyznaczyła 15 punktów alarmowych, Gmina Góra Kalwaria – 12 punktów alarmowych, Gmina Konstancin-Jeziorna – 9 punktów alarmowych, Gmina Tarczyn – 14 punktów alarmowych, Gmina Lesznowola – 10 punktów alarmowych, zaś Gmina Prażmów – 6 punktów alarmowych.

W planie budżetu Powiatu na 2017 rok umieszczono również 150 tys. zł na wykonywanie zadania odłowu dzików. W 2016 r. w ramach wydanych przez Starostę Piaseczyńskiego decyzji administracyjnych odłowiono

128 dzików. Ze względu na niejasności formalno-prawne obecnie zarówno samorząd województwa mazowieckiego, jak i Powiat Piaseczyński oczekują na przedstawienie przez Ministra Rozwoju i Finansów wyjaśnień dotyczących możliwości finansowania wspomnianych zadań w roku bieżącym.

W 2016 roku została zrealizowana inwestycja polegająca na zamontowaniu nowego masztu wraz z oprzyrządowaniem do zabezpieczenia łączności dla Starostwa Powiatowego w Piasecznie za kwotę 30 tys. zł. Z kolei, w celu uzyskania łączności w terenie, koniecznym było poczynienie kolejnych inwestycji. Dlatego też wydatkowano ok. 38 tys. zł na budowę stacji bazowej w Baniosze. Miejsce posadowienia stacji przemiennikowej zostało wyznaczone podczas pomiarów. Zasięg działania stacji obejmuje pięć gmin powiatu piaseczyńskiego oprócz gminy Tarczyn. Niezbędne jest postawienie drugiej stacji przemiennikowej. Z przeprowadzonych pomiarów wynika, że najbardziej optymalnym miejscem zainstalowania drugiej stacji będzie wieża ciśnień w Tarczynie.

W roku 2016 Powiat Piaseczyński dofinansował kwotą 473 tys. zł zakup nowego wozu bojowego dla Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Piasecznie. Koszt całkowity samochodu wyniósł 947 tys. zł. Należy wspomnieć, że w 2017 roku przeprowadzone zostanie powiatowo-gminne ćwiczenie obronne z epizodem z zarządzania kryzysowego w obszarze działań ratowniczych. Ćwiczenia te są bardzo ważne ze względu na planowany epizod ratowniczy oraz na to, że sprawdzeniu podlegać będą przygotowania obronne Starostwa.

Kolejny omawiany przez Komisję temat dotyczył **konkursów dla dzieci i młodzieży realizowanych w celu poprawy bezpieczeństwa**. Konkursy te cieszą się w powiecie piaseczyńskim bardzo dużym zainteresowaniem, dlatego też postanowiono kontynuować tę działalność. Podczas Komisji zaakceptowano wniosek Biura Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych dotyczący organizacji cyklu zajęć z zakresu zarządzania kryzysowego, obrony cywilnej i spraw obronnych dla uczniów Zespołu Szkół Zawodowych im. Marszałka Franciszka Bielińskiego w Górze Kalwarii uczęszczających do klasy o profilu: „ochrona granic państwowych”.

"Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku na lata 2017-2020" stanowił kolejny temat, który został przedyskutowany na posiedzeniu Komisji. Omówiono kwestie formalno-prawne dotyczące uchwalenia tego programu oraz problemy związane z realizacją poprzedniego, uchwalonego przez Radę Powiatu w 2008 r. Komisja analizowała to, jakie przedsięwzięcia powinny być ujęte w treści programu. Wątpliwości dotyczyły tego, czy należałoby skupić się tylko na zadaniach, które każdy z wykonawców określonych w programie jest w stanie we własnym zakresie wykonać, czy też właściwszym byłoby podjęcie większego wysiłku i stworzenie koncepcji na o skali rzeczywiście powiatowej, realizowanej wspólnymi siłami wraz z różnymi podmiotami i instytucjami funkcjonującymi na terenie powiatu. Wzięto pod uwagę możliwość swoistego scalenia programów kierunkowych poszczególnych podmiotów w jeden większy program powiatowy. Pochylnono się również nad problemami, jakie mogą mieć miejsce przy wprowadzaniu i realizacji programu, jak chociażby kwestia koordynacji czy egzekwowania wykonywania zawartych w nim zadań. Rozważono przy tym możliwość zawarcia z samorządami gminnymi stosownych porozumień, które pozwoliłyby w sposób bardziej efektywny realizować program. Przy tworzeniu nowego programu powiatowego opracowujący go korzystać będą z rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań „Razem bezpieczniej” im. Władysława Stasiaka.

Następnym z planowanych do omówienia tematów było **ustalenie zasad postępowania przy udzielaniu przez Powiat Piaseczyński dotacji podmiotom uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego na zadania z zakresu ratownictwa wodnego na terenie powiatu piaseczyńskiego**.

Zgodnie z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (tekst jednolity Dz. U. 2016 r., poz. 656) jednostki samorządu terytorialnego, na terenie których wykonywane jest ratownictwo wodne, mogą udzielać dotacji celowych podmiotom uprawnionym do ratownictwa wodnego na realizację zadań z tego zakresu. Zgodnie z ww. ustawą, dotacje te mogą być udzielane na: utrzymanie gotowości ratowniczej, prowadzenie działań ratowniczych, organizowanie i prowadzenie szkoleń ratowników wodnych oraz psów ratowniczych i ich przewodników, utrzymanie gotowości operacyjnej sprzętu ratowniczego czy prowadzenie dokumentacji wypadków. Dotacje te można przekazywać z pominięciem otwartego konkursu ofert. W przypadku odstąpienia od otwartego konkursu ofert, odpowiednio wojewoda oraz organ jednostki samorządu terytorialnego ogłasza zasady postępowania w sprawach udzielania ww. dotacji. W tym celu Rada Powiatu musi podjąć stosowną uchwałę określającą te zasady. Biuro Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych przygotowuje projekt takiej uchwały, który zostanie przedstawiony Komisji Strategii Gospodarczej, Ochrony Środowiska i Rolnictwa. Po jej podjęciu przez Radę Powiatu, organizacja ratownictwa wodnego będzie mogła złożyć stosowny wniosek o udzielenie dotacji.

Ostatnim z omawianych na posiedzeniach Komisji tematów był „**Plan operacyjny ochrony przed powodzią Powiatu Piaseczyńskiego**”. Należy wspomnieć, że obecnie funkcjonujący plan został zatwierdzony przez Starostę Piaseczyńskiego w 2012 r. Głównymi podstawami prawnymi jego opracowania są przepisy ustaw: z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, z dnia 18 lipca 2001 r. - Prawo wodne oraz z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym. Obecnie przygotowywana jest nowa jego wersja, głównie ze względu na zmiany organizacyjno-prawne, w tym przede wszystkim zbliżające się zmiany ustawy Prawo wodne, które mają wprowadzić w życie m. in. odpowiednie dyrektywy unijne w tym zakresie. Ponadto dyskutowano o problemach związanych z utrzymywaniem właściwego stanu wałów i międzywał, na który wpływają zbyt duża ilość rosnących na nich drzew, niedostatecznie częste ich czyszczenie czy też czyniące w nich szkody dzikie zwierzęta w postaci bobrów i dzików. Ustalono również wstępny plan pracy Komisji na rok 2017.

Starosta Piaseczyński

Wojciech Oldakowski