



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 24 sierpnia 2022 r.

Poz. 8667

### UCHWAŁA NR 15.260.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 21 czerwca 2022 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/188/2022 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/76/2020 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Sokołów Podlaski**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr XXIX/188/2022 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/76/2020 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Sokołów Podlaski, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a i ust. 1c oraz art. 6n ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Miastu Sokołów Podlaski służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXIX/188/2022 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIII/76/2020 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 4 czerwca 2020r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Sokołów Podlaski.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim dokonała zmiany uchwały Nr XIII/76/2020 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie miasta Sokołów Podlaski, w ten sposób, że po § 1 zmienianej uchwały dodała § 1a w brzmieniu, cyt.

„Określa się następujący wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1:

- 1) oświadczenie na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomość wielolokalową – stanowi Załącznik Nr 3 do uchwały, w brzmieniu stanowiącym Załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały,
- 2) oświadczenie o prowadzeniu przydomowego kompostownika – stanowi Załącznik Nr 4 do uchwały, w brzmieniu stanowiącym Załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały.

1. Oświadczenie wymienione w § 1a pkt. 1, właściciel nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym obowiązany jest złożyć każdorazowo podczas składania deklaracji za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. Oświadczenie wymienione w § 1a pkt. 2, składa, wraz z deklaracją za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości, któremu przysługuje częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w związku z kompostowaniem bioodpadów stanowiących odpady komunalne”.

Konsekwencją zmiany wprowadzonej przez Radę Miejską w Sokołowie Podlaskim przedmiotową uchwałą jest ustalenie wzoru, cyt. ”oświadczenia na potrzeby sporządzenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za nieruchomość wielolokalową” (Załącznik Nr 1 do badanej uchwały), w którym należy wskazać m.in. dane właściciela nieruchomości, adres nieruchomości dla której składane jest oświadczenie oraz wykaz lokali mieszkalnych i liczby zamieszkujących w nich osób, a także wzoru „oświadczenia o prowadzeniu przydomowego kompostownika” (Załącznik Nr 2 do badanej uchwały), w którym należy wskazać m.in. adres nieruchomości, pod którym będą kompostowane bioodpady, stanowiące odpady komunalne oraz szacowaną roczną ilość kompostu. Oświadczenie o prowadzeniu przydomowego kompostownika zawiera również zobowiązanie do złożenia nowej deklaracji w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zrezygnowano z prowadzenia przydomowego kompostownika oraz zobowiązanie do wykorzystania uzyskanego kompostu na potrzeby własne.

Zgodnie z delegacją art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6m ust. 1a tej ustawy, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Następnie w myśl art. 6m ust. 1c ustawy, w przypadku nieruchomości zabudowanej budynkiem wielolokalowym, wspólnota mieszkaniowa lub spółdzielnia mieszkaniowa może żądać od właściciela lokalu, osoby, której służy spółdzielcze prawo do lokalu lub osoby faktycznie zamieszkującej lokal, podania danych niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W ocenie Kolegium Izby, wprowadzenie przez Radę Miejską w Sokołowie Podlaskim wymogu podania wykazu lokali mieszkalnych i liczby zamieszkujących w nich osób (Załącznik Nr 1 do badanej uchwały), wykracza poza kompetencje ustawowe, gdyż art. 6m ust. 1c ustawy przyznaje instrumentom wspólnotom mieszkaniowym i spółdzielniom mieszkaniowym, nie zaś organowi stanowiącemu, umożliwiające pozyskanie informacji niezbędnych do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Określenie zatem przez Radę Miejską w Sokołowie Podlaskim wzoru oświadczenia składanego przez właścicieli nieruchomości (lokali) w budynkach wielolokalowych wykracza poza delegację ustawową i w sposób istotny narusza art. 6m ust. 1a i ust. 1c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Następnie Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim, nakładając na właściciela nieruchomości obowiązek złożenia wraz z deklaracją, dodatkowego oświadczenia o posiadaniu kompostownika oraz podania informacji o szacowanej rocznej ilości kompostu czy złożenia oświadczenia o zobowiązaniu do złożenia nowej deklaracji w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zrezygnowano z prowadzenia przydomowego kompostownika oraz o zobowiązaniu do wykorzystania uzyskanego kompostu na potrzeby własne (Załącznik Nr 2 do badanej uchwały), wykroczyła w sposób istotny poza delegację ustawową zawartą w przepisach art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ww. oświadczenia nie są konieczne do określenia wysokości opłaty (nie służą potwierdzeniu danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty), ponadto informacja o posiadaniu bądź nie posiadaniu kompostownika określona winna być w deklaracji (a taka informacja została już wcześniej umieszczona we wzorze deklaracji) i nie ma potrzeby

potwierdzenia tego faktu dodatkowym oświadczeniem. Wymaganie składania tego dodatkowego oświadczenia nie ma uzasadnienia w przepisach prawa.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, w którym - zgodnie z art. 6m ust. 1b pkt 7 - może wymagać podania informacji dotyczących posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Reasumując, Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim, nakładając na właścicieli nieruchomości obowiązek złożenia wraz z deklaracją oświadczeń określonych Załącznikiem Nr 1 i Nr 2 do badanej uchwały, wykroczyła poza delegację ustawową, naruszając w sposób istotny art. 6m ust. 1a i ust. 1c oraz art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Obowiązek składania wymienionych ww. dokumentów wiąże się z uprawnieniami kontrolnymi Burmistrza Miasta Sokołów Podlaski, jako organu wykonawczego, posiadającego uprawnienia organu podatkowego. Powyższych dokumentów, zdaniem Kolegium Izby, nie można uznać za dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji. Wymienione oświadczenia mogą służyć organowi wykonawczemu do kontroli złożonej deklaracji, lecz zamieszczenie ich w wykazie dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji oraz wprowadzenie obowiązku składania ich dodatkowo wraz z deklaracją, jest niedopuszczalne i wychodzi poza zakres upoważnienia ustawowego.

Należy mieć również na uwadze art. 6o ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę dostępne dane właściwe dla wybranej przez radę gminy metody, a w przypadku ich braku - uzasadnione szacunki, w tym w przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Ponadto uprawnienie organu wykonawczego do żądania odpowiednich dokumentów, w celu sprawdzenia prawidłowości złożonej deklaracji przez właściciela nieruchomości, wynika wprost z przepisów ustawy Ordynacja podatkowa (tak: wyrok WSA w Szczecinie z dnia 12 sierpnia 2020 r. I SA/Sz 486/20).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia, w tym nie może regulować bądź modyfikować tego, co zostało określone przez ustawodawcę.

W ocenie Kolegium Izby opisane naruszenia prawa mają charakter istotny. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, cyt. "Z treści art. 91 ust. 1 i 4 u.s.g. wynika, że przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał".

Z podanych przyczyn, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**