



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 2 września 2022 r.

Poz. 9033

### UCHWAŁA NR 16.267.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 5 lipca 2022 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XLVIII/315/22 Rady Gminy Goworowo z dnia 13 czerwca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania ze środków budżetu Gminy Goworowo dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska oraz sposobu jej rozliczania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XLVIII/315/22 Rady Gminy Goworowo z dnia 13 czerwca 2022 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania ze środków budżetu Gminy Goworowo dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska oraz sposobu jej rozliczania, tj. § 1 pkt 2, z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Goworowo skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 14 czerwca 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XLVIII/315/22 Rady Gminy Goworowo z dnia 13 czerwca 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad i trybu udzielania ze środków budżetu Gminy Goworowo dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska oraz sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Badaną uchwałą Rada Gminy Goworowo dokonała zmian w uchwale Nr LIV/304/18 Rady Gminy Goworowo z dnia 28 września 2018 r. w sprawie zasad udzielania ze środków budżetu Gminy Goworowo dotacji celowych na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska oraz sposobu jej rozliczania. Uchwała Nr LIV/304/18 reguluje kwestie udzielania dotacji celowych na realizację zadań inwestycyjnych, mających na celu poprawę stanu środowiska na terenie gminy Goworowo, poprzez podjęcie działań inwestycyjnych, polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków.

Badana uchwała, będąca uchwałą zmieniającą, została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 17 czerwca 2022 r., pod poz. 6639 i weszła w życie w dniu 2 lipca 2022 r.

Zgodnie z zapisami § 1 pkt 2 badanej uchwały Rada Gminy Goworowo postanowiła nadać nowe brzmienie § 4 ust. 1 ww. uchwały Nr LIV/304/18, o treści cyt. „Wnioskodawca może uzyskać dofinansowanie na realizację zadania w wysokości do 100% kosztów inwestycji udokumentowanych fakturami, lecz nie więcej niż 10 000,00 zł”.

Z powyższego zapisu nie wynika jednoznacznie, w jakiej wysokości dotacja może zostać udzielona. Sformułowania, cyt. „do 100%” i cyt. „nie więcej niż 10.000,00 zł” nie dają podmiotowi ubiegającemu się o dofinansowanie wiedzy i pewności, co do należnej kwotowo wielkości dotacji. Jeżeli przykładowo wnioskodawca przedstawi poniesione koszty na realizację inwestycji, polegającej na budowie przydomowej oczyszczalni ścieków w wysokości 15.000,00 zł, to zgodnie z postanowieniami badanej uchwały mógłby otrzymać dofinansowanie w dowolnej wysokości w przedziale do kwoty 10.000,00 zł.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy Goworowo powinna w uchwale jednoznacznie określić wysokość dotacji w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wysokość dotacji może się ubiegać (tak: wyrok WSA w Warszawie z dnia 12 października 2015 r. V SA/Wa 3664/15, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20). Organ uchwałodawczy nie może swoich kompetencji w tym zakresie scedować na organ wykonawczy. Określenie wysokości dotacji celowej może nastąpić, np. przez wskazanie wartości kwotowej dofinansowania lub poprzez wskazanie określonego procenta poniesionych wydatków (np. w wysokości 100 % poniesionych kosztów, jednak nie więcej niż 10.000,00 zł). W ocenie Kolegium Izby zaniechanie określenia konkretnej wysokości dotacji w uchwale Rady Gminy Goworowo istotnie narusza art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska. Skoro bowiem organowi stanowiącemu, na mocy przywołanego przepisu, została przyznana kompetencja do określenia zasad udzielania dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania tej dotacji i sposobu jej rozliczania, to wysokość dotacji, w ocenie Kolegium Izby, powinna być określona jednoznacznie w sposób nie budzący wątpliwości.

Kolegium Izby podkreśla, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny. Jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości, co do zapisów w niej zawartych (tak: wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20, wyrok WSA w Warszawie z dnia 11 maja 2022 r. III SA/Wa 671/22, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. II SA/Wr 385/05 oraz wyrok NSA w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium

**Bożena Zych**