



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 16 września 2022 r.

Poz. 9655

### UCHWAŁA NR 17.290.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 19 lipca 2022 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XLVIII/222/22 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr XLVIII/222/22 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1a w związku z art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Wyśmierzyce służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 29 czerwca 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XLVIII/222/22 Rady Miejskiej w Wyśmierzycach z dnia 22 czerwca 2022 r. w sprawie: ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W świetle art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Jako podstawę prawną podjęcia badanej uchwały, Rada Miejska w Wyśmierzycach wskazała m. in. art. 6m ust. 1a i art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załączniku nr 1 do badanej uchwały pn. „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” w części G składający deklarację oświadcza, że albo posiada kompostownik i kompostuje w nim bioodpady stanowiące odpady komunalne albo nie posiada kompostownika i nie kompostuje w nim

biodopadów stanowiących odpady komunalne. Jeżeli składający deklarację oświadczy, że posiada kompostownik i kompostuje w nim biodopady, to wypełnia część H1 deklaracji, która zawiera dane niezbędne do wyliczenia wysokości kwartalnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Deklaracja nie daje natomiast możliwości wyliczenia opłaty kwartalnej dla tych, którzy nie posiadają kompostownika i nie kompostują w nim biodopadów, ponieważ deklaracja nie zawiera części dotyczącej wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Część H deklaracji, która ma służyć obliczeniu wysokości kwartalnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zawiera poz. 27, w której wskazać należy liczbę osób zamieszkujących daną nieruchomość i poz. 28, w której wpisać należy stawkę opłaty miesięcznej wynikającą z obowiązującej uchwały. Z powyższego wynika, że Rada Miejska w Wyszmyrzycach nie umieściła w niej części dotyczącej wyliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Powyższy wzór deklaracji opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uniemożliwia zatem właścicielowi nieruchomości, który nie posiada kompostownika i nie kompostuje w nim biodopadów, obliczenie wysokości opłaty kwartalnej za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wskazane wyżej nieprawidłowości uniemożliwiają prawidłowe obliczenie wysokości tej opłaty, co również istotnie narusza art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, a także warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że istotne naruszenie prawa w uchwale to takie naruszenie, które powoduje, że akt pozostaje w wyraźnej sprzeczności z określonym przepisem prawnym, sprzeczność ta jest oczywista i bezpośrednia oraz wynika wprost z porównania treści przepisu z ocenianą regulacją (tak: wyrok NSA z dnia 12 września 2017 r. II OSK 2884/16, wyrok WSA w Warszawie z dnia: 29 lipca 2021 r. V SA/Wa 1306/21, wyrok WSA w Warszawie z dnia 7 marca 2017 r. II SA/Wa 2197/16, wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 grudnia 2010 r. II SA/Go 840/10).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdza, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca  
Posiedzenia Kolegium  
Bożena Zych**