



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 26 października 2022 r.

Poz. 10930

### UCHWAŁA NR 20.318.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 30 sierpnia 2022 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 531/LXIV/22 Rady Miasta Milanówka z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyznania dotacji celowych w roku 2022 na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomości położonych w Milanówku, wpisanych do rejestru zabytków lub Gminnej Ewidencji Zabytków**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr 531/LXIV/22 Rady Miasta Milanówka z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyznania dotacji celowych w roku 2022 na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomości położonych w Milanówku, wpisanych do rejestru zabytków lub Gminnej Ewidencji Zabytków, z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r. poz. 710 z późn. zm.) w związku z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz w związku z uchwałą Nr 19.312.2022 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 16 sierpnia 2022 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 468/LIII/21 Rady Miasta Milanówka z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowych na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku nieruchomości położonym w Milanówku, wpisany do rejestru zabytków lub Gminnej Ewidencji Zabytków.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Miastu Milanówek skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 9 sierpnia 2022 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr 531/LXIV/22 Rady Miasta Milanówka z dnia 13 czerwca 2022 r. w sprawie przyznania dotacji celowych w roku 2022 na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomości położonych w Milanówku, wpisanych do rejestru zabytków lub Gminnej Ewidencji Zabytków.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Milanówka przyznała dotację z budżetu Gminy Milanówek z przeznaczeniem na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku nieruchomym położonym w Milanówku: Kościół p.w. św. Jadwigi w Milanówku, ul. Kościuszki 41 w kwocie 150.000,00 zł. W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano m.in. § 7 ust. 1 załącznika nr 1 do uchwały Nr 468/LIII/21 Rady Miasta Milanówka z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowych na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku nieruchomym położonym w Milanówku, wpisanym do rejestru zabytków lub Gminnej Ewidencji Zabytków, zwanej dalej uchwałą Nr 468/LIII/21.

W dniu 16 sierpnia 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie podjęto uchwałę Nr 19.312.2022 w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr 468/LIII/21, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743) oraz art. 81 ust. 1 ustawy dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Kolegium Izby wskazuje, że orzeczenia stwierdzające nieważność uchwały rady gminy mają charakter deklaratoryjny oraz wywierają skutek ex tunc (od chwili jej podjęcia), co potwierdza ugruntowane orzecznictwo sądów administracyjnych (tak: orzeczenia NSA: z dnia 6 sierpnia 2015 r. II FSK 1710/13, z dnia 16 marca 2012 r. II OSK 16/12, z dnia 29 września 2010 I OSK 1029/10; z dnia 9 marca 2010 r. I OSK 327/10; z dnia 2 lutego 2010 r. I OSK 97/10, czy z dnia 30 września 2009 r. I OSK 1275/09).

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona dotacja przez organ stanowiący jednostkę samorządu terytorialnego w trybie określonym odrębnymi przepisami, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Z kolei zgodnie z art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

Mając na uwadze powyższe przepisy i orzeczenia NSA oraz fakt, iż w dniu 16 sierpnia 2022 r. Kolegium Izby orzekło o nieważności uchwały Nr 468/LIII/21, organ nadzoru uznał, że konsekwentnie należało orzec o nieważności badanej uchwały, jako powiązanej merytorycznie z uchwałą Nr 468/LIII/21. W ocenie Kolegium Izby dalsze pozostawianie badanej uchwały w obiegu prawnym jest bez podstawy prawnej.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**