



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 16 grudnia 2022 r.

Poz. 13930

UCHWAŁA NR 24.364.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 25 października 2022 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXIII/424/2022 Rady Powiatu Przasnyskiego z dnia 28 września 2022 r. w sprawie określenia regulaminu postępowania o udzielanie dotacji celowych z budżetu Powiatu Przasnyskiego dla Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Powiatu Przasnyskiego

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr LXIII/424/2022 Rady Powiatu Przasnyskiego z dnia 28 września 2022 r. w sprawie określenia regulaminu postępowania o udzielanie dotacji celowych z budżetu Powiatu Przasnyskiego dla Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Powiatu Przasnyskiego, z powodu podjęcia jej bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 32 ust. 5 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. poz. 2490 z późn. zm.) oraz § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Powiatowi Przasnyskiemu skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 3 października 2022 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie została doręczona uchwała Nr LXIII/424/2022 Rady Powiatu Przasnyskiego z dnia 28 września 2022 r. w sprawie określenia regulaminu postępowania o udzielanie dotacji celowych z budżetu Powiatu Przasnyskiego dla Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Powiatu Przasnyskiego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Ww. uchwałą Rada Powiatu Przasnyskiego, powołując się na art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym, art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 32 ust. 5 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, określiła „Regulamin postępowania o udzielanie dotacji celowych z budżetu Powiatu Przasnyskiego dla Ochotniczych Straży Pożarnych mających siedzibę na terenie Powiatu Przasnyskiego”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały. Stosownie do § 2 załącznika do badanej uchwały, Regulamin określa tryb postępowania o udzielanie dotacji

celowych z budżetu Powiatu Przasnyskiego dla OSP, na realizację zadań z zakresu ochrony przeciwpożarowej, przeciwpowodziowej i zapobiegania innym nadzwyczajnym zagrożeniom życia i zdrowia ludzi oraz środowiska, sposób rozliczania udzielonej dotacji oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania (ust. 1). Dotacja może być przeznaczona na finansowanie lub dofinansowanie realizacji przez OSP zadań, o których mowa w ust. 1, polegających na (ust. 2) zakupie sprzętu, aparatury, urządzeń oraz innego wyposażenia niezbędnego do prowadzenia działań ratowniczych (pkt 1), zakupie umundurowania specjalnego (bojowego) oraz środków ochrony osobistej strażaków OSP (pkt 2), zakupie środków łączności (pkt 3). Dotacja może być udzielona na zadanie planowane do realizacji przez OSP po zawarciu umowy o udzielenie dotacji (ust.3).

Zgodnie z art. 32 ust. 5 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych, jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym dodatkowe środki pieniężne również w formie dotacji. Kolegium Izby zwraca uwagę, że dotacje udzielane na podstawie art. 221 ustawy o finansach publicznych dotyczą tylko realizacji zadań jednostki samorządu terytorialnego, która udziela dotacji. Zadanie to musi zatem pozostawać w związku z realizacją zadań należących do danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku powiatu. Oznacza to, że chodzi tylko o takie zadania, że jeśli ta jednostka chciała je realizować sama, to musiałyby się mieścić w jej kompetencji. Zadania powiatu określa ustawa o samorządzie powiatowym, który realizuje je przy pomocy kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży, w tym Państwowej Straży Pożarnej. W sytuacji, w której powiat planuje przekazać dotację na finansowanie lub dofinansowanie zadań realizowanych przez ochotnicze straże pożarne, to właściwym rozwiązaniem będzie – w ocenie Kolegium Izby - podjęcie uchwały na podstawie art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sprawie udzielenia innej jednostce samorządu terytorialnego (gminie) pomocy finansowej w formie dotacji celowej, która następnie prześle te środki ochotniczym strażom pożarnym w formie dotacji, mając na uwadze art. 10 ust.1 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych.

Wobec powyższego - w ocenie Kolegium Izby – badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z przywołanych w podstawie prawnej badanej uchwały, nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do jej podjęcia.

Zgodnie z § 134 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, podstawą wydania uchwały jest przepis, który upoważnia dany organ do uregulowania określonego zakresu spraw oraz wyznacza zadanie lub kompetencje tego organu. Należy także zaznaczyć, że art. 7 Konstytucji RP wskazuje, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą. Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (por. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97, NSA z dnia 17 lutego 2016 r. IIFSK 3595/13), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. Jak wskazał WSA w Gorzowie Wielkopolskim w wyroku z dnia 15 stycznia 2015 r. II SA/Go 878/14, cyt. „Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, a jego działanie znajduje oparcie w przepisach prawa”. Na konieczność legalnego działania organów władzy publicznej zwrócił uwagę NSA w wyroku z dnia 23 stycznia 2020 r. II FSK 2730/19. Jak zauważył NSA w wyroku z dnia 9 kwietnia 2008 r. II OSK 32/08, cyt. „samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, jako wartości chronionej i gwarantowanej konstytucyjnie, nie wolno absolutyzować, skoro jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania publiczne "w ramach ustaw".

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski