



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 30 grudnia 2022 r.

Poz. 14379

### UCHWAŁA NR 25.388.2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 8 listopada 2022 r.

#### **w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXVI/602/2022 Rady Miasta Ząbki z dnia 12 października 2022 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXVI/602/2022 Rady Miasta Ząbki z dnia 12 października 2022 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. § 3 ust. 1 pkt 4 oraz § 3 ust. 2 pkt 4, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 4 w związku z art. 6k ust. 5 oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Miastu Ząbki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 października 2022 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXVI/602/2022 Rady Miasta Ząbki z dnia 12 października 2022 r. w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Zgodnie z § 2 badanej uchwały Rada Miasta Ząbki dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, określonej w art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zależności od ilości osób zamieszkujących w danym gospodarstwie domowym oraz ustaliła stawki takiej opłaty.

W § 3 badanej uchwały Rada Miasta Ząbki postanowiła, cyt.

*„1. Dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, ustala się następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:*

- 1) 35 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego;*
- 2) 70 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego;*
- 3) 100 od gospodarstwa domowego trzyosobowego;*

4) 130 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego lub większego.

2. W przypadku, gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości:

1) 70 zł od gospodarstwa domowego jednoosobowego;

2) 140 zł od gospodarstwa domowego dwuosobowego;

3) 200 od gospodarstwa domowego trzyosobowego;

4) 260 zł od gospodarstwa domowego czteroosobowego lub większego”..

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 3 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały w sposób istotny naruszają przepisy art. 6k ust. 2a pkt 4 w związku z art. 6k ust. 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem nastąpiło przekroczenie maksymalnej stawki opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Z art. 6k ust. 2a pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednoznacznie wynika, że w przypadku wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – za gospodarstwo domowe – maksymalna stawka opłaty wynosi 5,6% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Z kolei z przepisów art. 6k ust. 5 tej ustawy wynika, że Prezes Głównego Urzędu Statystycznego ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w pierwszym kwartale każdego roku przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem za rok poprzedni. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa GUS z dnia 30 marca 2022 r. (M.P. poz. 377), przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę ogółem w 2021 roku wyniósł 2061,93 zł. W związku z powyższym maksymalna miesięczna stawka opłaty za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny w przypadku metody – od gospodarstwa domowego – wynosi 115,47 zł. Zdaniem Kolegium Izby Rada Miasta Ząbki, ustalając miesięczną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wyżej wymienionym przypadku, w kwocie przewyższającej dopuszczalną maksymalną stawkę tej opłaty, wykroczyła poza granice wyznaczone przez ustawodawcę w - przywołanych powyżej - przepisach ustawy

Zgodnie z art. 6k ust 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Kolegium Izby wskazuje, iż stawka opłaty podwyższonej stanowi wielokrotność stawki opłaty (podstawowej), tj. stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby, aby określić stawkę opłaty podwyższonej), organ stanowiący musi odnieść się do (podstawowej) miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującej dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przy czym stawka opłaty podwyższonej stanowi krotność stawki opłaty (podstawowej).

W wyniku ustalenia przez Radę Miasta Ząbki - w § 3 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały - miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości wyższej niż maksymalna dopuszczalna stawka opłaty oraz uwzględniając powyższe stanowisko Kolegium Izby, nie ma podstaw do pozostawienia w obiegu prawnym stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, określonej przez Radę Miasta Ząbki w § 3 ust. 2 pkt 4 badanej uchwały. Dalsze pozostawianie stawki opłaty podwyższonej istotnie narusza art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały skutkuje zatem koniecznością stwierdzenia nieważności § 3 ust. 2 pkt 4 badanej uchwały, ponieważ w obrocie prawnym nie może pozostawać stawka opłaty podwyższonej od gospodarstwa domowego czteroosobowego lub większego bez możliwości jej odniesienia do miesięcznej stawki podstawowej od ww. gospodarstwa domowego.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**  
**Wojciech Tarnowski**