



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 18 lutego 2022 r.

Poz. 1899

UCHWAŁA NR 39.425.2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 16 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LVI/1750/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz wskazania naruszenia prawa

Na podstawie art. 91 ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwala, co następuje:**

§ 1. 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LVI/1750/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. poz. E1. Załącznika Nr 1 oraz poz. E1.1. Załącznika Nr 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) w związku z uchwałą Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Nr 39.424.2021 z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LVI/1749/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2. Wskazuje, iż uchwała Nr LVI/1750/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie dotyczącym nieuchwalenia zapisu układu informacji i powiązań między nimi dla deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

§ 2. 1. Na niniejszą uchwałę w zakresie stwierdzenia nieważności, o którym mowa w § 1 ust. 1, służy Miastu Stołecznemu Warszawa skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

2. W zakresie stwierdzenia naruszenia prawa, o którym mowa w § 1 ust. 2, na niniejszą uchwałę Miastu Stołecznemu Warszawa nie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2021 r. została przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LVI/1750/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie określenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miasta Stołecznego Warszawy określiła wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym w Załączniku Nr 1 pod poz. E1. i w Załączniku Nr 2 pod poz. E1.1. zawarła informacje dotyczące ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla lokali mieszkalnych w sposób następujący:

1. W Załączniku Nr 1 poz. E1. „USTALENIE WYSOKOŚCI OPŁATY DLA NIERUCHOMOŚCI ZABUDOWANEJ BUDYNKIEM WIELOLOKALOWYM ALBO CZĘŚCI NIERUCHOMOŚCI ZABUDOWANEJ BUDYNKIEM WIELOLOKALOWYM”

2. W Załączniku Nr 2 poz. E1.1. USTALENIE WYSOKOŚCI OPŁATY DLA CZĘŚCI NIERUCHOMOŚCI, NA KTÓREJ ZAMIESZKUJĄ MIESZKAŃCY ZABUDOWANEJ BUDYNKIEM WIELOLOKALOWYM

2.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że informacje dotyczące ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla lokali mieszkalnych o wskazanej powierzchni użytkowej są merytorycznie powiązane z § 1 ust. 2 uchwały Nr LVI/1749/2021 Rady Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Ponieważ uchwałą Nr 39.424.2021 z dnia 16 grudnia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło o nieważności w części ww. uchwały Nr LVI/1749/2021, w tym o nieważności § 1 ust. 2 ww. uchwały, należało konsekwentnie orzec o nieważności poz. E1. Załącznika Nr 1 i poz. E1.1. Załącznika Nr 2 do badanej uchwały, ponieważ regulacje te istotnie naruszają art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Badaną uchwałą Rada Miasta Stołecznego Warszawy określiła również warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, a w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W § 4 ust. 1 i 2 badanej uchwały Rada Miasta Stołecznego Warszawy wskazała, cyt.

„1. Właściciel nieruchomości może złożyć deklarację za pośrednictwem środków komunikacji elektronicznej za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej lub dedykowanego portalu miasta, dostępnych ze strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Stołecznego Warszawy bip.warszawa.pl. Deklaracje dostępne są jako odwołanie (hiperłącze) na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Stołecznego Warszawy bip.warszawa.pl.

2. Deklaracje składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej sporządza się w formacie XML. Układ informacji i powiązania między nimi określa się poprzez:

- 1) struktury danych tworzonych na podstawie formatu elektronicznego deklaracji – w formacie danych XSD;*
- 2) ustalenie sposobu wizualizacji danych tworzonych na podstawie formatu elektronicznego deklaracji – w formacie danych XSL;*
- 3) metadane opisujące format elektroniczny deklaracji – w formacie danych XML.”.*

Z cytowanych regulacji wynika, że Rada Miasta Stołecznego Warszawy określiła założenia w zakresie układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, a także wskazała, iż deklaracje dostępne są jako odwołanie (hiperłącze) na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Stołecznego Warszawy bip.warszawa.pl.

Kolegium Izby wskazuje, że Rada Miasta Stołecznego Warszawy nie uchwaliła zapisu układu informacji i powiązań między nimi (zgodnie z przyjętymi założeniami), czym naruszyła art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W myśl art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale nie stwierdza się nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski