



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 18 lutego 2022 r.

Poz. 1976

### UCHWAŁA NR 38.407.2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXVI/304/2021 Rady Gminy Długosiodło z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr XXVI/304/2021 Rady Gminy Długosiodło z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Długosiodło skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 12 listopada 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXVI/304/2021 Rady Gminy Długosiodło z dnia 5 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje we właściwości rzeczowej regionalnej izby obrachunkowej.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 17 listopada 2021 r. pod poz. 9821 i weszła w życie w dniu 2 grudnia 2021 r.

W badanej uchwale Rada Gminy Długosiodło określiła m.in.:

- stawkę podstawową i stawkę podwyższoną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca,
- zwolnienie w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym,
- stawki opłaty za pojemniki o określonej pojemności za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach niezamieszkałych, w tym stawki podwyższone.

Zarówno tytuł uchwały jak i wskazanie podstawy prawnej do jej podjęcia wskazuje, że przedmiotem uchwały będzie określenie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z analizy treści badanej uchwały nie wynika jednak aby Rada Gminy Długosiodło dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Obowiązek wyboru przez organ stanowiący metody ustalenia ww. opłaty wynika z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zgodnie, z którym rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty.

W art. 6j ust. 1 przywołanej ustawy ustawodawca przewidział trzy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. metodę, w której opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn stawki opłaty oraz:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- powierzchni użytkowej lokalu mieszkalnego.

Z kolei w art. 6j ust. 2 tej ustawy ustawodawca określił metodę ustalenia stawki opłaty od gospodarstwa domowego.

Zdaniem Kolegium Izby brak dokonania wyboru w przedmiotowej uchwale metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi istotnie narusza art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Jeżeli zamiarem Rady Gminy Długosiodło było dokonanie wyboru metody, w której opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn stawki opłaty oraz liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, to takie uregulowania należało w akcie zawrzeć. Należy podkreślić, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości co do zapisów w niej zawartych (tak: wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94, wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 9 grudnia 2020 r. IV SA/Po 1248/20). Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Powyższa zasada konstytucyjna oznacza, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, a zatem musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego. Organ stanowiący powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

W § 4 badanej uchwały Rada Gminy Długosiodło określiła stawki za pojemniki o określonej pojemności za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości niezamieszkałej w następujących wysokościach:

- za pojemnik o poj. 120 litrów – 6,54 zł,
- za pojemnik o poj. 240 litrów – 13,08 zł,
- za pojemnik o poj. 1100 litrów – 60,00 zł.

W § 5 badanej uchwały ustalono stawki za pojemnik o określonej pojemności za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości niezamieszkałej, na której powstają odpady komunalne, w przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, w następujących wysokościach:

- za pojemnik o poj. 120 litrów – 13,08 zł,
- za pojemnik o poj. 240 litrów – 26,16 zł,
- za pojemnik o poj. 1100 litrów – 120,00 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stawkę opłaty za pojemnik o pojemności mniejszej lub większej niż 120 litrów ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Skoro stawka za pojemnik o pojemności 120 litrów wynosi 6,54 zł to zgodnie z ww. zasadą stawka za pojemnik o pojemności 1100 litrów powinna wynosić 59,95 zł dla stawki podstawowej i 119,90 zł (w tym przypadku) dla stawki podwyższonej. Zdaniem Kolegium Izby ustalenie przez Radę Gminy Długosiodło stawek za pojemnik o pojemności 1100 litrów w wysokościach

przedstawionych w uchwale istotnie narusza art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z uzasadnienia do badanej uchwały wynika, cyt. „W uchwale jako metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przyjęto metodę od jednego mieszkańca. Przy ustalaniu stawki opłaty wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców zamieszkujących na terenie gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych, koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”.

Przyjęto następującą kalkulację kosztów:

- ilość osób objętych systemem – 6300
- ilość miesięcy w roku – 12
- stawka – 17,00 zł od jednego mieszkańca.

Obliczenie dochodu wskazano jako iloczyn ww. składników, tj.  $6300 \times 12 \times 17 \text{ zł} = 1.285.200,00 \text{ zł}$ .

Koszty systemu, w tym: faktury za odbiór, transport, zbieranie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych – 1 045 223,74 zł; 1 etat w Urzędzie Gminy – 78 330,05 zł; PSZOK – 108.800,70zł; pozostałe koszty (korespondencja, edukacja) – 25 000,00 zł, co łącznie daje sumę kosztów w wysokości 1.257.354,49 zł.

Ww. kalkulacja kosztów jest nieprawidłowa, ponieważ miesięczna stawka opłaty od jednego mieszkańca określona w § 1 badanej uchwały wynosi 25,00 zł. Jeżeli natomiast dla celów obliczenia dochodów z opłaty przyjęto stawkę opłaty pomniejszoną o częściowe zwolnienie właścicieli nieruchomości kompostujących bioodpady w kompostowniku przydomowym, to należało ten fakt w kalkulacji odnotować. Ponadto w kalkulacji nie odniesiono się do dochodów z opłaty ponoszonej przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, dla których w uchwale określono stawki za pojemniki.

Kolegium Izby zwraca uwagę na art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. W związku z powyższym nieuzasadnioną wydaje się być sytuacja, w której gmina będzie planowała dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości wyższej niż koszty funkcjonowania systemu.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący**  
**Wojciech Tarnowski**