



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 18 lutego 2022 r.

Poz. 1979

UCHWAŁA NR 38.411.2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXIII.290.2021 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do wymiaru podatku rolnego

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXIII.290.2021 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do wymiaru podatku rolnego, tj. § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Mińsk Mazowiecki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 25 listopada 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXXIII.290.2021 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do wymiaru podatku rolnego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała pozostaje w nadzorze Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Mińsk Mazowiecki postanowiła, cyt. „Traci moc uchwała nr XXII.198.20 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do wymiaru podatku rolnego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r., poz. 11654)”.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) - równowartość pieniężną 2,5 q żyta,
- 2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) - równowartość pieniężną 5 q żyta,

- obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy (ust. 1), przy czym średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy (ust. 2), a rady gmin są uprawnione do obniżenia cen skupu żyta określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy (ust. 3).

Kolegium Izby wskazuje, że jeśli rada gminy nie podejmie uchwały w przedmiotowym zakresie, to podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze gminy w danym roku podatkowym stanowi cena skupu żyta ustalona w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego. Prezes Głównego Urzędu Statystycznego w komunikacie z dnia 20 października 2021 r. ogłosił, iż średnia cena skupu żyta za okres 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2022 wyniosła 61,48 zł za 1 dt (M.P. z 2021 r. poz. 951).

Korzystając z uprawnień wynikających z art. 6 ust. 3 przywołanej ustawy, Rada Gminy Mińsk Mazowiecki obniżyła średnią cenę skupu żyta do celów wymiaru podatku rolnego do kwoty 51,50 zł za 1 dt. Kolegium Izby zwraca uwagę, że cena ta służy do obliczania podatku rolnego na 2022 r. a uchwała rady gminy, podjęta na podstawie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, obowiązuje tylko w danym roku podatkowym, którego dotyczy i wygasa z upływem tego roku podatkowego.

Uchwała nr XXII.198.20 Rady Gminy Mińsk Mazowiecki z dnia 19 listopada 2020 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta do wymiaru podatku rolnego (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r., poz. 11654), o której mowa w § 2 badanej uchwały, wygaśnie zatem z upływem 31 grudnia 2021 r. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Mińsk Mazowiecki nie miała podstawy prawnej do decydowania o utracie mocy w/w uchwały. Takie działanie wychodzi poza zakres upoważnienia ustawowego i stanowi istotne naruszenie art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się m.in. naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, co potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (przykładowo: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13). Badana uchwała, podjęta na podstawie ustawowego upoważnienia określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski