



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 18 lutego 2022 r.

Poz. 1988

UCHWAŁA NR 38.421.2021 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXVII/229/2021 Rady Gminy Parysów z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności § 4 uchwały Nr XXXVII/229/2021 Rady Gminy Parysów z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.), w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 r., zgodnie z art. 1 pkt 13 lit. f i art. 10 pkt 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Parysów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XXXVII/229/2021 Rady Gminy Parysów z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło, co następuje.

W badanej uchwale Rada Gminy Parysów ustaliła metodę obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty. W § 4 badanej uchwały Rada Gminy Parysów postanowiła, cyt.

„1. Ustala się roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 190,00 zł od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe jeżeli odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Ustala się podwyższoną roczną ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 470,00 zł od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny”..

Zgodnie z § 8 badanej uchwały, uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 22 listopada 2021 r. pod poz. 10115.

Prerogatywy nadzorcze wymagają uwzględniania przez organ nadzoru norm konstytucyjnych, ale również i prawa międzyczasowego, tj. obowiązywania norm w czasie. Kolegium Izby zaznacza, że ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. poz. 1648) weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, tj. dnia 23 września 2021 r., z wyjątkiem m.in. art. 1 pkt 13 lit. f, który wejdzie do obrotu prawnego z dniem 1 stycznia 2022 r., zgodnie z art. 10 pkt 2 cytowanej ustawy.

Organ nadzoru wskazuje, że badana uchwała nie odpowiada wymogom legalizmu, ponieważ przytoczone zapisy w § 4 przedmiotowej uchwały wychodzą poza zakres ustawowy, określony art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym od 1 stycznia 2022 r. Przepis ten stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zdaniem Kolegium Izby, Rada Gminy Parysów zapisami przyjętymi w § 4 uchwały, wchodzącej do obrotu prawnego z dniem 1 stycznia 2022 r., była zobowiązana do uwzględnienia stanu prawnego po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie w jakim zacznie obowiązywać z dniem 1 stycznia 2022 r. Jednocześnie należy podkreślić, że badana uchwała, stosownie do art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym, jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 11 września 2012 r. II OSK 1818/12, cyt. „Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisy rozdziału III Konstytucji określają jednoznacznie hierarchię aktów prawnych, zgodnie z którą ustawa jest aktem prawnym hierarchicznie wyższym od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego (...). Ponadto przepisy aktów niższego rzędu nie mogą naruszać przepisów zawartych w aktach wyższego rzędu”. Zabieg legislacyjny zastosowany w badanej uchwale narusza zatem art. 2 Konstytucji RP, wyrażający zasadę, że Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawa, urzeczywistniającym zasadę sprawiedliwości społecznej, w którym obywatele mają poczucie stabilności i zaufania do państwa oraz art. 7 Konstytucji RP wyrażający zasadę, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 30 kwietnia 2009 r., II SA/Wr 612/08, LEX nr 536243).

Wskazane wyżej naruszenie ma charakter istotnego naruszenia prawa i tym samym przesądza o stwierdzeniu nieważności uchwały w części.

Z podanego powodu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski