



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 24 października 2023 r.

Poz. 11605

UCHWAŁA NR 17.275.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 18 lipca 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXXIV/458/2023 Rady Miejskiej w Zwoleniu z dnia 16 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany w UCHWALE Nr XII/88/19 RADY MIEJSKIEJ w Zwoleniu z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania o udzielenie dotacji ze środków budżetu Gminy Zwoleń dla rodzinnych ogrodów działkowych działających na terenie Gminy Zwoleń, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykorzystania dotacji

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr LXXIV/458/2023 Rady Miejskiej w Zwoleniu z dnia 16 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany w UCHWALE Nr XII/88/19 RADY MIEJSKIEJ w Zwoleniu z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania o udzielenie dotacji ze środków budżetu Gminy Zwoleń dla rodzinnych ogrodów działkowych działających na terenie Gminy Zwoleń, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykorzystania dotacji, z powodu istotnego naruszenia art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) w związku z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1073).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Zwoleń skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 19 czerwca 2023 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXXIV/458/2023 Rady Miejskiej w Zwoleniu z dnia 16 czerwca 2023 r. w sprawie zmiany w UCHWALE Nr XII/88/19 RADY MIEJSKIEJ w Zwoleniu z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania o udzielenie dotacji ze środków budżetu Gminy Zwoleń dla rodzinnych ogrodów działkowych działających na terenie Gminy Zwoleń, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykorzystania dotacji.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Zwoleniu postanowiła dokonać zmiany § 2 ust. 4 uchwały Nr XII/88/19 Rady Miejskiej w Zwoleniu z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie ustalenia trybu postępowania o udzielenie dotacji ze środków budżetu Gminy Zwoleń dla rodzinnych ogrodów działkowych działających na terenie Gminy Zwoleń, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykorzystania dotacji, który otrzymał

brzmienie, cyt. „Dotacja w danym roku budżetowym może być udzielona w wysokości do 80 % poniesionych kosztów”.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku.

W ocenie Kolegium Izby zakres regulacji przedmiotowej uchwały, określający wysokość dotacji, nie znajduje umocowania w - przywołanym w podstawie prawnej uchwały - przepisie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym Rada Miejska w Zwoleniu została upoważniona do określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczania i sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania.

Kolegium Izby zauważa, że przytoczony przepis ustawy nie odnosi się do zasad udzielania dotacji, a trybu. Według słownika języka polskiego (sjp.pwn.pl) „zasada” to sposób postępowania w danych okolicznościach, podstawa funkcjonowania lub konstrukcji czegoś, zaś „tryb” to procedura.

Kolegium Izby, w ślad za stanowiskiem doktryny wskazuje, że pod pojęciem "zasady udzielania dotacji celowej" należy rozumieć reguły określające przesłanki merytoryczne o charakterze podmiotowym oraz przedmiotowym, których spełnienie przez potencjalnego dotowanego stanowi główny warunek ubiegania się o dotację oraz normy określające sposób ustalenia wysokości dotacji.

Natomiast pod pojęciem "tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania" należy rozumieć zbiór reguł stanowiących wymogi o charakterze formalno-technicznym, jakie dotujący musi dopełnić, aby ubiegać się o dotację i aby dokonać prawidłowego rozliczenia dotacji.

W orzecznictwie sądów administracyjnych prezentowane jest stanowisko, że określenie „tryb” należy odnosić do czynności o charakterze materialno – technicznym, proceduralnym (tak: wyrok WSA w Gdańsku z dnia 18 marca 2015 r. I SA/Gd 134/15, wyrok NSA z dnia 29 listopada 2012 r. II GSK 1609/11 oraz wyrok WSA w Poznaniu z dnia 15 lutego 2008 r. I SA/Po 151/07, w którym Sąd wskazał, cyt. „sformułowanie "tryb udzielania" ma znaczenie bardziej techniczne (...) przez „tryb udzielania” dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwienia oraz terminy przekazywania dotacji”. Z kolei w wyroku z dnia 22 marca 2017 r. II GSK 1673/15 NSA wskazał, cyt. „Ustawowe określenia zasady ustalania i rozliczania dotacji oznacza wszak wskazanie reguł, którymi należy się kierować przy ustalaniu i rozliczaniu dotacji. Pojęcia te - interpretowane w kontekście celu i założeń ustawowych przyznawania dotacji celowych (...) obejmują zatem takie reguły postępowania jak określenie sposobu, w jaki dotacja dla beneficjenta będzie ustalana (...)”.

Zdaniem Kolegium Izby sposób ustalenia wysokości dotacji należy przyporządkować do zasad udzielania dotacji, a nie do trybu postępowania o udzielenie dotacji, przy czym rolą organu stanowiącego jest – w myśl art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych - ustalenie trybu postępowania o udzielenie dotacji oraz sposobu rozliczania dotacji i kontroli wykonywania zleconego zadania. W ocenie Kolegium Izby ustawodawca jednoznacznie określił obowiązki organu stanowiącego w tej sprawie, co oznacza, że organ stanowiący nie został upoważniony do określenia - w badanej uchwale - sposobu ustalenia wysokości dotacji.

W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Zwoleniu, wskazanym wyżej zapisem wykroczyła poza zakres ustawowego upoważnienia, wynikającego z art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, co stanowi istotne naruszenie tego przepisu w związku z art. 17 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych.

Z podanego powodu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium

Bożena Zych