



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 12 grudnia 2023 r.

Poz. 14249

UCHWAŁA NR 24.360.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 10 października 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LV/388/2023 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustalenia zasad udzielenia dotacji na rzecz spółek wodnych ze środków budżetu Miasta i Gminy Mordy na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz realizację inwestycji na terenie Miasta i Gminy Mordy, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LV/388/2023 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustalenia zasad udzielenia dotacji na rzecz spółek wodnych ze środków budżetu Miasta i Gminy Mordy na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz realizację inwestycji na terenie Miasta i Gminy Mordy, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania, tj:

- 1) załącznika Nr 1 „Wniosek o dotację” części II pn. „Charakterystyka planowanych robót konserwacyjnych” tabeli w zakresie dotyczącym:
 - a) kol. 9 „Ściągalność składek z r. (%)”;
 - b) poz. 3 pn. „Źródła finansowania zadania” w zakresie lit. b) o treści „Dotacje samorządu powiatowego zł” oraz lit. c) w zakresie treści „(kredyty, pożyczki)”;
- 2) załącznika Nr 2 „Rozliczenie końcowe - sprawozdanie” tabeli w zakresie dotyczącym:
 - a) kol. 9 „Ściągalność składek z r. (%)”;
 - b) poz. pn. „Źródła finansowania zadania” w zakresie lit. b) o treści „Dotacje samorządu powiatowego zł” oraz lit. c) w zakresie treści „(kredyty, pożyczki)”;

z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Miastu i Gminie Mordy służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 19 września 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LV/388/2023 Rady Miejskiej w Mordach z dnia 13 września 2023 r. w sprawie ustalenia zasad udzielenia dotacji na rzecz spółek wodnych ze środków budżetu Miasta i Gminy Mordy na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz realizację inwestycji na terenie Miasta i Gminy Mordy, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje:

W załączniku Nr 1 „Wniosek o dotację” w części II pn. „Charakterystyka planowanych robót konserwacyjnych” w tabeli zawarto kol. 9 „Ściągalność składek z r. (%)” i w poz. 3 pn. „Źródła finansowania zadania” ujęto lit. b) o treści „Dotacje samorządu powiatowego zł” oraz lit. c) o treści „Inne (kredyty, pożyczki)”.

Następnie w załączniku Nr 2 „Rozliczenie końcowe - sprawozdanie” w tabeli ujęto kol. 9 „Ściągalność składek z r. (%)” i w poz. pn. „Źródła finansowania zadania” ujęto lit. b) o treści „Dotacje samorządu powiatowego zł” oraz lit. c) o treści „Inne (kredyty, pożyczki)”.

W ocenie Kolegium Izby zapisy w zakresie tabeli kol. 9 „Ściągalność składek z r. (%)”, a także w zakresie lit. b) o treści „Dotacje samorządu powiatowego zł” oraz lit. c) w zakresie „(kredyty, pożyczki)”, zawarte w obu ww. załącznikach, w sposób istotny naruszają art. 443 ust. 4 ustawy - Prawo wodne, zgodnie z którym zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego.

Zapisy badanej uchwały zawarte w załączniku Nr 1 i 2 powodują powstanie zasadniczych wątpliwości, co do podstaw prawnych żądania przedmiotowych treści oraz celu, jakiemu mają przyświecać. Z badanej uchwały nie wynika, jaki skutek dla wnioskującego będzie miało podanie informacji we wskazanych pozycjach i kolumnie. Tym samym niejasny jest powód żądania od beneficjentów tych danych.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Miejska w Mordach powyższymi zapisami przekroczyła zakres ustawowego upoważnienia, podczas gdy każde działanie organu władzy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Zgodnie z wyrokiem NSA z dnia 21 kwietnia 2020 r. II OSK 1042/19, cyt. „Działanie na podstawie i w granicach prawa to działanie organu, który na podstawie przepisu prawa jest właściwy, i którego działanie oparte jest na przepisie prawa, który daje umocowanie do jego podjęcia”.

Realizując kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdza, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała we wskazanej części została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i zachodzi konieczność wyeliminowania wadliwych zapisów z obrotu prawnego.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski