



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 9 marca 2023 r.

Poz. 2990

UCHWAŁA NR LII/347/2023 RADY POWIATU W ZWOLENIU

z dnia 28 lutego 2023 r.

w sprawie przyjęcia sprawozdania z działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku za 2022 rok

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 1526) uchwala się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu w Zwoleniu przyjmuje sprawozdanie z działalności Komisji bezpieczeństwa i porządku za 2022 rok, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Zwoleńskiemu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodniczący Rady Powiatu

inż. Piotr Fijolek

Załącznik do uchwały Nr LII/347/2023

Rady Powiatu w Zwoleniu

z dnia 28 lutego 2023 r.

**Sprawozdanie
z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2022 rok**

Realizując obowiązek nałożony na Starostę przez art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020r. poz. 920 z późn. zm.), składam Radzie Powiatu Zwoleńskiego sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku (KBiP) za 2022 rok. Zgodnie z art. 38a ust. 5, 6 i 7 cytowanej ustawy, na podstawie Zarządzenia Starosty Zwoleńskiego Nr 20/2022 z dnia 20 czerwca 2022 r. z późn. zm. KBiP pracowała w następującym składzie:

Przewodniczący - Starosta Zwoleński,

Członkowie:

- 1) Radni Powiatu Zwoleńskiego;
- 2) Burmistrz Zwolenia;
- 3) Z-ca Komendanta Powiatowego Policji w Zwoleniu;
- 4) Komendant Powiatowy PSP w Zwoleniu;
- 5) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Zwoleniu;
- 6) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zwoleniu;
- 7) Naczelnik Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Zwoleniu;
- 8) Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Zwoleniu;
- 9) Inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

W pracach KBiP uczestniczą z głosem doradczym:

- 1) Prokurator Rejonowy w Zwoleniu;
- 2) Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Zwoleniu;
- 3) Inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

Komisja utworzona w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz innymi jednostkami związanymi z szeroko rozumianym bezpieczeństwem. Komendanci i kierownicy jednostek powiatowych są zobowiązani udostępniać Komisji, na żądanie jej przewodniczącego, dokumenty i informacje dotyczące pracy m.in. okresowe sprawozdania z działalności na rzecz utrzymania i poprawy bezpieczeństwa.

Do ustawowych zadań Komisji Bezpieczeństwa i Porządku należy:

- ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu,
- opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli,
- opiniowanie projektu budżetu powiatu - w zakresie bezpieczeństwa,

-opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań dotyczących bezpieczeństwa,

·opiniowanie, zleconych przez Starostę zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Mając na uwadze powyższe zadania w ramach prac KBiP w 2022 r. zaplanowano dwa posiedzenia. Ze względu na zaistniałe zagrożenia związane z działaniami wojennymi na Ukrainie i kryzysem migracyjnym, zagrożenie epidemiologiczne spowodowane koronawirusem SARS CoV-2 (COVID-19) oraz ilością realizowanych zadań posiedzenia przeprowadzono w następujących terminach:

1. Pierwsze posiedzenie KBiP zorganizowano w dniu **23 czerwca 2022 r.** zgodnie z przyjętym porządkiem omawiano następującą tematykę:

- 1) Starosta Zwoleński przedstawił główne tematy spotkania dotyczące m.in.: stanu bezpieczeństwa w kontekście oceny zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców powiatu, stanu bezpieczeństwa pożarowego na terenie powiatu, aktualnej sytuacji sanitarno-epidemicznej i epizootycznej na terenie powiatu. Wskazał jak bardzo istotna, szczególnie w dobie wojny na Ukrainie i kryzysu migracyjnego jest współpraca służb i inspekcji oraz koordynacja ich działań. Następnie przekazał głos Komendantowi Powiatowemu Policji w Zwoleniu nadkom. Mariuszowi Medveckiemu.
- 2) Ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu zwoleńskiego w 2021 r. (za rok poprzedni).

Na wstępie Komendant ocenił, że rok 2021 był pracowity dla zwoleńskich policjantów, nie tylko ze względu na panującą pandemię, która mocno zaangażowała całą załogę do walki z Covid-19, ale też ze względu na wzrost liczby wykroczeń i interwencji pociągających za sobą większą ilość przeprowadzonych działań.

Następnie przedstawił „Sprawozdanie o stanie bezpieczeństwa w Powiecie Zwoleńskim za 2021 rok” obejmujące m.in.: problematykę kadrową, szkolenie i doskonalenie zawodowe policjantów, realizację zadań w zakresie zwalczania przestępczości kryminalnej z oceną odnotowanych przestępstw i ich wykrywalności, realizację zadań prewencyjnych z wyszczególnieniem podejmowanych przedsięwzięć i efektów, statystykę zdarzeń drogowych oraz realizację zadań w zakresie poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego. Spośród zagadnień poddawanych ocenie, analizowano wyniki prowadzonych działań na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa z lat 2020-2021, na podkreślenie zasługują następujące wyniki i wnioski:

- a) w 2021 roku nastąpił spadek wszystkich stwierdzonych przestępstw (spadek z 430 na 318), jednocześnie zwiększyła się nieznacznie ilość wszczętych postępowań (wzrost z 550 do 586). W zakresie przestępstw kryminalnych nastąpił niewielki wzrost stwierdzonych przestępstw (z 282 do 285) przy jednoczesnym wzroście postępowań wszczętych (z 358 do 480);
- b) odnotowano niewielki wzrost liczby popełnionych przestępstw narkotykowych (z 37 do 39), których wykrywalność utrzymała się na podobnym poziomie jak w roku ubiegłym;
- c) wzrosła liczba ujawnionych wykroczeń z 1074 do 2054 wobec których nałożono 1306 mandatów karnych (wzrost z 640 do 1306) oraz udzielono 748 pouczeń (wzrost z 449 do 748);
- d) działania prowadzone na drogach powiatu zwoleńskiego pozwoliły na wyeliminowanie z ruchu 47 kierujących po użyciu alkoholu co jest tendencją spadkową o 1;
- e) nastąpił wzrost ilości kolizji o 13 zdarzeń (z 202 do 215), wzrost ilości wypadków o 41 zdarzeń (z 30 do 71) oraz spadek ilości wypadków śmiertelnych z 3 do 2. Znacznie wzrosła liczba wykroczeń w ruchu drogowym z 624 do 1055 co spowodowało także ilość zastosowanych mandatów karnych oraz pouczeń;
- f) Policjanci Referatu Ruchu Drogowego w celu poprawy bezpieczeństwa jak również wobec wzrostu kolizji i wypadków drogowych w powiecie zwoleńskim w 2021 roku prowadzili szereg działań edukacyjnych oraz akcji prewencyjnych i kontrolnych, m.in. „Trzeźwość”, „Niechroniony uczestnik ruchu drogowego” „Bezpieczne przejście”, „Kaskadowy pomiar prędkości”, „Stop agresji na drodze”, „Odblaski ratują życie”, „Bezpieczne Droga do Szkoły”;
- g) w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie i procedury „Niebieskiej karty” (NK) w 2021 r. odnotowano wzrosty: ogólnej liczby wypełnionych formularzy NK (o 15), liczby formularzy wszczynających procedurę (o 9). Kolejnych przypadków przemocy w rodzinie odnotowano mniej o 25;

- h) policja przeprowadziła 64 zabezpieczenia imprez sportowych i kulturalno-oświatowych, czynności związane z zabezpieczeniami realizowało 152 policjantów;
- i) sprawdza się aplikacja Krajowej Mapy Zagrożeń. Pomimo, że nieco zmniejszyła się liczba zgłoszeń odebranych dzięki tej aplikacji oraz liczba zgłoszeń potwierdzonych (odpowiednio z 349 na 317), to jest to nadal bardzo dobry wynik i narzędzie do zgłaszania różnego rodzaju zdarzeń.

KBiP pozytywnie zaopiniowała złożoną przez Komendanta ocenę stanu bezpieczeństwa oraz działalności Komendy Powiatowej Policji w Zwoleniu za 2021 r.

- 3) W zakresie oceny stanu bezpieczeństwa pożarowego na terenie powiatu zwoleńskiego w minionym roku, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Zwoleniu bryg. Paweł Potucha przedstawił krótką analizę zdarzeń w porównaniu za lata 2020 i 2021. Sytuację w tym zakresie przedstawia następujące zestawienie:

L.p.	Zdarzenie	2020	2021
I	Ogółem zdarzeń w tym :	868	774
1.	pożary	131	123
2.	miejscowe zagrożenia	723	638
3.	alarmy fałszywe	14	13
II	Pożary wg wielkości ogółem:		
3.	średnie	8	16
4.	małe	123	107
5.	duże	0	0
III	Miejscowe Zagrożenie wg rodzaju obiektu ogółem w tym:		
1.	użyteczności publicznej	394	162
2.	mieszkalne	80	135
3.	magazynowe, produkcyjne	4	10
4.	środki transportu	70	68
5.	las	0	0
6.	uprawy, rolnictwo	7	45
7.	Inne	168	218
IV	Poszkodowani we wszystkich zdarzeniach:		
1.	ratownicy	0	0
2.	inni	47	60
3.	ofiary śmiertelne*	6	7
4.	ranni	53	60
5.	ogółem	53	67

W 2021 r. pomimo, że nastąpił niewielki spadek ogólnej ilości zdarzeń, zarówno pożarów jak i miejscowych zagrożeń, to łączna liczba zdarzeń w porównaniu z wcześniejszymi latami jest i tak stosunkowo wysoka. Podobna sytuacja przestawia się w 2022 r. gdzie na chwilę obecną (czerwiec) odnotowanych zostało 360 zdarzeń, co wskazuje na utrzymujący się trend dużej ilości zdarzeń (jak na tej wielkości powiat jak zwoleński). Najwięcej zdarzeń odnotowywanych jest na terenach i w obiektach prywatnych, gdzie nadzór Państwowej Straży Pożarnej nie sięga. W tej kwestii możemy tylko prowadzić kampanie profilaktyczne oraz informacyjne, których wiele corocznie realizujemy.

- 4) Sytuację sanitarno-epidemiologiczną na terenie powiatu zwoleńskiego omówiła Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny (PPIS) w Zwoleniu Teresa Kacperczyk-Baran. Obecnie poziom zagrożenia biologicznego spowodowany pandemią Covid-19 jest na niskim poziomie i można go uznać za stabilny. Należy jednak podkreślić, że zmieniły się zasady wykonywania badań (testowania), których wykonuje się znacznie mniej. Borykaliśmy się z różnymi problemami ze względu na występujące zagrożenie koronawirusem np. zakażenia odnotowywaliśmy w działalności placówek medycznych w Zwoleniu, a w szczególności szpitala. Także w placówkach szkolnych dochodziło do wielu problemów związanych z zakażeniami, jednak sytuacja w tym zakresie uległa stabilizacji. W ostatnim czasie odnotowywany jest wzrost ilości zachorowań na choroby zakaźne wieku dziecięcego np. w pierwszym półroczu odnotowano 69 przypadków ospy wietrznej na terenie naszego powiatu. Starosta Zwoleński Stefan Bernaciak wskazał, że bardzo ważną kwestią są szczepienia przeciw Covid-19, zachęcał do popularyzowania szczepień wśród mieszkańców powiatu.

5) Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zwoleń (PLW) omówiła aktualną sytuację w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń (ASF) oraz zagrożenia wścieklizną. Na dzień dzisiejszy teren wszystkich gmin powiatu zwoleńskiego na mocy Decyzji Wykonawczej Komisji (UE) 2022/705 z dnia 5 maja 2022 r. zmieniającej załącznik do decyzji wykonawczej 2014/709/UE w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do ASF w niektórych państwach członkowskich, nadal ujęty jest jako obszar objęty ograniczeniami II (różowa strefa zagrożenia ASF). Na podstawie rozporządzenia Wojewody Mazowieckiego z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie odstrzału sanitarnego dzików na terenie województwa mazowieckiego realizowany jest odstrzał sanitarny dzików przez myśliwych. Nadal prowadzone są terenowe chłódnie do zabezpieczenia tusz zwierząt, których próbki są wysyłane do badania w laboratoriach na obecność wirusa ASF. Kontrolowane są gospodarstwa zajmujące się hodowlą trzody chlewnej w zakresie przestrzegania zasad bioasekuracji. Prowadzony jest stały monitoring przez myśliwych i leśników w zakresie padłych dzików, a sytuacja w tym zakresie na terenie powiatu zwoleńskiego jest stabilna.

Powiatowy Lekarz Weterynarii w Zwoleń przypomniła także o sytuacji dotyczącej zagrożenia wścieklizną. Na podstawie rozporządzenia nr 26 Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 lipca 2021 r. w sprawie zwalczania wścieklizny zwierząt na terenie powiatu otwockiego, mińskiego, garwolińskiego, kozienickiego, radomskiego, zwoleńskiego, wołomińskiego, miasta Radom i miasta stołecznego Warszawy, teren naszego powiatu został określony jako strefa zagrożona wścieklizną. W związku z powyższym punkty graniczne dróg publicznych powiatu zostały oznakowane tablicami informacyjnymi, realizowane są także działania informacyjne i prewencyjne.

Stale występuje zagrożenie wysoce zjadliwą ptasią grypą w Polsce, a okresowo odnotowywane są wzrosty zagrożenia. Wobec czego stale prowadzona jest kampania informacyjna wśród hodowców drobiu nt. właściwego postępowania i stosowania przepisów prawa obowiązujących w tym zakresie dla zapewnienia bezpieczeństwa.

6) Inspektor Wieloosobowego Stanowiska ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego (BZK) poinformował o stanie realizacji „Programu zapobiegania przestępczości oraz poprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w mieście i powiecie zwoleńskim w latach 2020-2022”, zwrócił także uwagę na konieczność przygotowania propozycji do kolejnego programu na lata 2023-2025, którego opracowanie i przyjęcie będzie konieczne do końca 2022 r. W tym celu poszczególne j.s.t. oraz straże, inspekcje i jednostki powiatowe są zobowiązane do przedłożenia propozycji planowanych przedsięwzięć. Ponadto przypomniał o obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa podczas letniego wypoczynku dzieci i młodzieży „Bezpieczne wakacje 2022”. Przypomniał o obowiązku złożenia informacji przez j.s.t. oraz kierowników służb i inspekcji z terenu powiatu nt. przebiegu przygotowanych i zorganizowanych form wypoczynku dzieci i młodzieży po zakończonych wakacjach. Informacje powinny zawierać także dane z przeprowadzonych działań edukacyjnych i kontrolnych w tym zakresie.

7) Starosta Zwoleński podsumował omawianą problematykę dziękując zebranych za zaangażowanie w utrzymanie bezpieczeństwa publicznego, pożarowego, sanitarnego i weterynaryjnego, co bezpośrednio przekłada się na poczucie bezpieczeństwa naszych mieszkańców.

2. Drugie posiedzenie KBiP odbyło się w dniu **30 grudnia 2022 r.**, na którym zgodnie z przyjętym porządkiem omawiano bieżącą sytuację bezpieczeństwa na terenie powiatu zwoleńskiego. W spotkaniu udział brali przedstawiciele samorządów, powiatowych jednostek organizacyjnych, a także służb mundurowych, informując o bieżącej sytuacji w zakresie utrzymania porządku i bezpieczeństwa obywateli, a w tym:

1) Starosta Zwoleński Stefan Bernaciak powitał zebranych a następnie poinformował, że wiodącym tematem posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku będzie przyjęcie i zatwierdzenie projektu „Programu zapobiegania przestępczości oraz poprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w mieście i powiecie zwoleńskim w latach 2023-2025”. Członkowie Komisji po wcześniejszym zapoznaniu się z projektem programu nie wnieśli do niego uwag co do zadań i przedsięwzięć mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa w powiecie zwoleńskim. Tym samym wypowiedzieli się o nim pozytywnie przekazując go do dalszego procedowania, czyli przedłożenia go na najbliższej sesji Rady Powiatu z propozycją podjęcia uchwały o przyjęciu programu do realizacji na najbliższe lata.

- 2) P.o. Kierownika Referatu ds. Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Leszek Góźdz wskazał, że głównym celem programu jest wzrost realnego bezpieczeństwa i poczucia bezpieczeństwa mieszkańców na tym terenie, zapobieganie przestępczości i aspołecznym zachowaniom, przeciwdziałanie patologiom społecznym, poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym, ochrona dzieci i młodzieży, a także budowa pozytywnego wizerunku i wzrostu zaufania społecznego do służb, inspekcji i straży oraz jednostek samorządu terytorialnego. Projekt został opracowany na podstawie analiz stanu bezpieczeństwa, przygotowanych przez powiatowe służby, inspekcje i straże, a także wniosków wypracowanych przez Komisję Bezpieczeństwa i Porządku.
- 3) Przedstawicielka Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej Pani Teresa Maksym zabrała głos jako kolejna, omawiając bieżącą sytuację w zakresie bezpieczeństwa epidemiologicznego oraz zdrowia mieszkańców. Jako szczególnie istotne w ostatnim okresie czasu wskazała niepokojący fakt, znaczącego wzrostu liczby zachorowań na gripę, które występują równolegle z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. W związku z zaistniałą sytuacją podkreślano potrzebę wprowadzenia szybkich testów wykrywających rodzaj wirusa, którym zakażony jest dany pacjent.
- 4) Sytuację epizootyczną w powiecie zwoleńskim omówiła Powiatowy Lekarz Weterynarii Anna Staszewska, która poinformowała, że w ostatnim czasie nie odnotowano przypadków ASF, ptasiej grypy, czy wścieklizny na naszym terenie. Mijający rok 2022 był pod tym względem zadawalający a sytuacja stabilna.
- 5) Komendant Powiatowej Policji w Zwoleniu nadkom. Mariusz Medwecki mówił o istotnym spadku w 2022 roku zgłaszanych przypadków przemocy w rodzinie na terenie naszego powiatu. Niekorzystnie wypadają natomiast statystyki dotyczące nieletnich posiadających narkotyki. Dobrą wiadomością jest to, że zwoleńska policja ma jedną z najwyższych wykrywalność przestępstw, która plasuje się na poziomie ponad 70%.
- 6) Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Zwoleniu bryg. Paweł Potucha zaapelował o propagowanie montażu w budynkach mieszkalnych czujników bezpieczeństwa, czadu i gazu. W 2022 roku na terenie naszego powiatu wystąpiły niestety zdarzenia ze skutkami śmiertelnymi, których przyczyną było zatrucie tlenkiem węgla. Dlatego bardzo istotne jest i niezwykle ważne prowadzenie akcji informacyjnej nt. stosowania urządzeń wykrywających gaz i dbania o swoje bezpieczeństwo - wydanie kilkudziesięciu złotych na zakup czujnika może uratować życie.
- 7) Następnie Burmistrz Zwolenia Arkadiusz Sulima poinformował o potrzebie monitorowania miasta. Jesteśmy już po pierwszych rozmowach z Komendantem Powiatowym Policji w Zwoleniu. Według zebranych danych, tam gdzie jest monitoring, odnotowujemy mniej aktów wandalizmu, a niestety zdarzają się one bardzo często. Chcemy aby nasze miasto było zadbane i bezpieczne. Obecnie pojawiły się środki rządowe na zakup niezbędnego sprzętu do monitoringu i będziemy o nie aplikowali. Monitoring miałby pojawić się w określonych częściach miasta, tam gdzie odnotowuje się najwięcej wykroczeń.
- 8) Na zakończenie spotkania Starosta Stefan Bernaciak wraz z Wicestarostą Waldemarem Urbańskim, w imieniu kierownictwa powiatu podziękowali zebranym za dotychczasową pracę i podejmowane inicjatywy na rzecz poprawy bezpieczeństwa na terenie powiatu zwoleńskiego.

Na podkreślenie zasługuje fakt, że członkowie Komisji wielokrotnie podejmowali inicjatywy mające na celu poprawę stanu bezpieczeństwa. Komisja oceniła pozytywnie realizację przyjętych programów powiatowych z zakresu zapobiegania przestępczości, ochrony bezpieczeństwa obywateli, porządku publicznego, bezpieczeństwa ruchu drogowego oraz przeciwdziałania przemocy w rodzinie a także prowadzonych działań na rzecz poprawy bezpieczeństwa.

Zgodnie z Ustawą z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.) w budżecie Powiatu Zwoleńskiego corocznie tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Rada Powiatu rozpatrywała i zatwierdziła sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz informacje innych jednostek realizujących zadania z zakresu bezpieczeństwa. Zagadnienia związane z bezpieczeństwem na terenie powiatu były przedstawiane i analizowane także podczas posiedzeń komisji problemowych Powiatu oraz w czasie sesji Rady Powiatu Zwoleńskiego.

Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku

Starosta

mgr Stefan Bernaciak