



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 29 marca 2023 r.

Poz. 3914

UCHWAŁA NR 3.46.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 24 stycznia 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LVI/316/22 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 29 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LVI/316/22 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 29 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok, tj.:

- 1) § 4 ust. 3 pkt 1 „Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok” w zakresie wyrazów cyt. „Podmioty wskazane w art. 403 ust. 4 ppkt 1 lit. a, c, d oraz ppkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, niebędące właścicielami budynków, lokali mieszkalnych lub użytkowych zobowiązane są do uzyskania oświadczenia zgodnie z ust. 1 pkt 6 niniejszego paragrafu”;
- 2) § 4 ust. 7 „Regulaminu udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok”;

z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sieciechów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LVI/316/22 Rady Gminy w Sieciechowie z dnia 29 stycznia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok.

Zgodnie z wyjaśnieniem Nr KRG.0711.VIII.56.12.2022.FK z dnia 19 stycznia 2023 r. Przewodniczącego Rady Gminy w Sieciechowie, złożonym drogą elektroniczną w dniu 19 stycznia 2023 r. (a więc na etapie badania nadzorczego), badana uchwała została podjęta w dniu 29 grudnia 2022 r., a nie 29 stycznia 2023 r., jak wskazano w jej tytule.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Z § 1 badanej uchwały wynika, iż Rada Gminy w Sieciechowie uchwaliła „Regulamin udzielania i rozliczania dotacji celowej z budżetu Gminy Sieciechów na dofinansowanie modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok”, zwany dalej Regulaminem, który stanowi załącznik do badanej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje, iż w § 4 ust. 3 pkt 1 Regulaminu wskazano odesłanie do ust. 1 pkt 6 niniejszego paragrafu, cyt. „Podmioty wskazane w art. 403 ust. 4 ppkt 1 lit. a, c, d oraz ppkt 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, niebędące właścicielami budynków, lokali mieszkalnych lub użytkowych zobowiązane są do uzyskania oświadczenia zgodnie z ust. 1 pkt 6 niniejszego paragrafu”, jednakże ust. 1 pkt 6 niniejszego paragrafu nie występuje w załączniku nr 1 do badanej uchwały, co wprowadza w błąd potencjalnego wnioskodawcę. Należy podkreślić, iż zgodnie z § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, przepisy prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W § 4 ust. 7 Regulaminu Rada Gminy w Sieciechowie postanowiła cyt. „Wniosek, który został pozytywnie rozpatrzony przez Komisję, a który w danym roku budżetowym z uwagi na wyczerpanie środków przeznaczonych na ten cel nie zostanie zrealizowany, podlega realizacji w następnym roku budżetowym bez konieczności składania kolejnego wniosku w roku następnym”.

Zdaniem Kolegium Izby, skoro badana uchwała Rady Gminy w Sieciechowie dotyczy dofinansowania modernizacji źródeł ogrzewania w celu zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych na 2023 rok, to uregulowania w niej zawarte powinny jedynie obejmować okres, w jakim obowiązuje badana uchwała.

Niniejsze uregulowanie stanowi istotne naruszenie art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska, z którego wynika kompetencja organu stanowiącego do określenia zasad udzielania dotacji, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia.

Kolegium Izby podkreśla, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny. Jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości, co do zapisów w niej zawartych (tak: wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20, wyrok WSA w Warszawie z dnia 11 maja 2022 r. III SA/Wa 671/22, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. II SA/Wr 385/05 oraz wyrok NSA w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94).

Z podanych powodów Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski