



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 29 marca 2023 r.

Poz. 3917

UCHWAŁA NR 4.59.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr XXXIX.306.2022 Rady Gminy Mokobody z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych, oraz sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Mokobody dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr XXXIX.306.2022 Rady Gminy Mokobody z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych, oraz sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Mokobody dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, z powodu istotnego naruszenia art. 443 ust. 2 i ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2625 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Mokobody służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 2 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXXIX.306.2022 Rady Gminy Mokobody z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowych, oraz sposobu jej rozliczania z budżetu Gminy Mokobody dla spółek wodnych na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Mokobody postanowiła, cyt. „Spółki wodne, które nie osiągają zysku, jak i spółki wodne, które wypracowują zysk pod warunkiem, że przeznaczą osiągnięty zysk na działalność statutową, mogą otrzymać z budżetu Gminy Mokobody pomoc finansową w formie dotacji celowej z przeznaczeniem na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych na terenie Gminy Mokobody”.

Stosownie do art. 443 ust. 2 i ust. 3 ustawy - Prawo wodne, spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, przy czym pomoc finansowa polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów

ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wskazać należy, że przepis art. 443 ust. 2 ustawy - Prawo wodne jednoznacznie określa zakres pomocy finansowej.

Nie budzi wątpliwości fakt, że badana uchwała jest aktem prawa miejscowego, zawiera bowiem przepisy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym skierowane do nieograniczonej liczby adresatów i obowiązujące na terenie całej gminy. W związku z powyższym uregulowania w niej zawarte powinny zostać wydane, zgodnie z przepisem art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, tj. na podstawie upoważnień ustawowych.

W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Mokobody w sposób nieuprawniony ograniczyła zakres przeznaczenia dotacji wyłącznie do bieżącego utrzymania wód i urządzeń wodnych, czym w sposób istotny naruszyła przepisy art. 443 ust. 2 i ust. 4 ustawy - Prawo wodne. Niniejsze ograniczenie (zawężenie) zakresu przeznaczenia dotacji jest de facto modyfikacją regulacji ustawowej, która jest niedopuszczalna. Na niedopuszczalność modyfikacji regulacji ustawowych w akcie prawa miejscowego zwrócił uwagę WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 3 listopada 2011 r. II SA/Wr 518/11 oraz NSA w wyrokach: z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96 i z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97.

Zdaniem Kolegium Izby organ stanowiący nie ma upoważnienia do limitowania bądź ograniczania przyznawania dotacji dla spółek wodnych wyłącznie do dotacji celowej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych.

W konsekwencji organ stanowiący, podejmując uchwałę o zasadach udzielania spółkom wodnym dotacji celowych, trybu postępowania i sposobu ich rozliczenia, winien uwzględnić możliwość przyznania spółkom wodnym dotacji zarówno na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych, jak również na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski