



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 29 marca 2023 r.

Poz. 3919

UCHWAŁA NR 4.65.2023 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 31 stycznia 2023 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LIII/600/22 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/182/2008 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie Gminy Wyszkanie, nie stanowiących jej własności

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr LIII/600/22 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 grudnia 2022 r. zmieniającej uchwałę Nr XXV/182/2008 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie Gminy Wyszkanie, nie stanowiących jej własności, z powodu istotnego naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wyszkanie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 stycznia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LIII/600/22 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 29 grudnia 2022 r. zmieniająca uchwałę Nr XXV/182/2008 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie Gminy Wyszkanie, nie stanowiących jej własności.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Wyszkanie postanowiła o wprowadzeniu zmian w uchwale Nr XXV/182/2008 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 10 lipca 2008 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków

położonych na terenie Gminy Wyszaków, nie stanowiących jej własności, zwanej dalej uchwałą Nr XXV/182/2008, w następujący sposób:

W § 1 pkt 1 badanej uchwały ustalono nowe brzmienie § 1 ust. 1 w uchwale Nr XXV/182/2008, cyt. „§ 1. 1. Z budżetu Gminy Wyszaków mogą być udzielane dotacje na dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami lub, w przypadku dotacji o której mowa w § 3 ust 2 niniejszej Uchwały, znajdującym się w ewidencji zabytków wskazanej w art. 22 ww. ustawy, znajdujących się na obszarze Gminy Wyszaków, nie stanowiących własności Gminy.”.

W § 1 pkt 3 badanej uchwały nadano nowe brzmienie § 3 ust. 1 i 2 w uchwale Nr XXV/182/2008, cyt. „§ 3.1. Dotacja może być udzielona w wysokości do 50% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

2. Dotacja może być udzielona w wysokości do 100% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, o którym mowa w art. 8 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami lub znajdującym się w ewidencji zabytków wskazanej w art. 22 ww. ustawy, jednak do kwoty nie wyższej niż 3 500 000,00 zł., z zastrzeżeniem ust. 4 oraz § 2 ust. 3.”.

W § 1 pkt 5 przedmiotowej uchwały postanowiono o zmianie § 5 ust. 2 uchwały Nr XXV/182/2008, w brzmieniu cyt. „2. W przypadku dotacji, o której mowa w § 3 ust. 1 wnioski o udzielenie dotacji składa się do dnia 30 sierpnia każdego roku poprzedzającego rok, na który udzielana jest dotacja.” oraz w § 1 pkt 6 badanej uchwały dodano ust. 4 do § 5 w uchwale Nr XXV/182/2008, cyt., 4. W przypadku dotacji, o której mowa w § 3 ust. 2 wnioski o udzielenie dotacji składa się w odpowiedzi na nabór wniosków ogłoszony przez Burmistrza Wyszakowa”.

Zdaniem Kolegium Izby powyższe zapisy wskazują, że Rada Miejska w Wyszakowie wprowadziła dwie wysokości dotacji na to samo zadanie (tj. na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, o którym mowa w art. 8 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami), jedną w wysokości do 50% nakładów koniecznych oraz drugą w wysokości do 100 % nakładów koniecznych.

Poza tym, jak wskazano wyżej, uchwalono również dwa terminy składania wniosków. W przypadku dotacji przewidzianej w wysokości do 50% nakładów koniecznych na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, o którym mowa w art. 8 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, wnioski o udzielenie dotacji składa się do dnia 30 sierpnia każdego roku poprzedzającego rok, na który udzielana jest dotacja, natomiast w przypadku dotacji w wysokości do 100 % nakładów koniecznych wnioski o udzielenie dotacji składa się w odpowiedzi na nabór wniosków ogłoszony przez Burmistrza Wyszakowa.

Kolegium Izby zauważa, iż stosownie do treści art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona dotacja przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w trybie określonym odrębnymi przepisami, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Zasady te powinny być czytelne. Kolegium Izby stwierdziło, że z postanowień badanej uchwały nie wynika, o jaką wysokość dotacji na wykonanie przez wnioskodawcę prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru, o którym mowa w art. 8 ustawy o ochronie zabytków

i opiece nad zabytkami beneficjent może się ubiegać (do 50 % czy do 100% nakładów koniecznych) oraz, w jakim terminie powinien złożyć wnioski.

Kolegium Izby podkreśla, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Ma ona bowiem charakter normatywny i generalny oraz adresowana jest do bliżej nieokreślonego kręgu podmiotów. Jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości, co do zapisów w niej zawartych (tak: np. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 12 października 2005 r. II SA/Wr 385/05 oraz wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94).

Z przepisów § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), wynika, że przepisy aktów normatywnych redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Rada Miejska w Wyszku powinna w uchwale jednoznacznie określić wysokość dotacji, w taki sposób, aby beneficjent nie miał wątpliwości, o jaką wysokość dotacji może się ubiegać. Adresaci regulacji zawartych w uchwale nie mogą mieć wątpliwości co do zawartych w niej zapisów.

Poza tym Kolegium Izby zauważa, że Rada Miejska w Wyszku wskazała w podstawie prawnej - obok art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 81, art. 76 -78 i art. 82 ust. 1 i 2 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami - także uchwałę nr 232/2022 Rady Ministrów z dnia 23 listopada 2022 r. w sprawie ustanowienia Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Zdaniem Kolegium Izby ww. uchwała Rady Ministrów nie stanowi podstawy do podjęcia przez gminę uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, z uwagi na brak delegacji dla rady gminy do podjęcia uchwały w przedmiotowym zakresie.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdza, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski