



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2024 r.

Poz. 4747

UCHWAŁA NR 1.11.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 3 stycznia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXXII/417/2023 Rady Gminy Stara Kornica z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjętej do wymiaru podatku rolnego na 2024 rok

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXXII/417/2023 Rady Gminy Stara Kornica z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjętej do wymiaru podatku rolnego na 2024 rok, tj. § 1 w zakresie wyrazów „na 2023 rok”, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 3 w związku z ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Stara Kornica służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr LXXII/417/2023 Rady Gminy Stara Kornica z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjętej do wymiaru podatku rolnego na 2024 rok.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Stara Kornica postanowiła obniżyć średnią cenę skupu żyta, stanowiącą podstawę do naliczenia podatku rolnego na 2023 rokz kwoty 89,63 zł za 1 dt do kwoty 44,00 zł za 1 dt.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że w świetle art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym, rada gminy jest uprawniona do obniżenia cen skupu określonych w ust. 2, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy. Zgodnie z art. 6 ust. 2 ww. ustawy, średnią cenę skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy, ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. W komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024 (M. P. z 2023 r. poz. 1129) ogłoszona została średnia cena skupu żyta w kwocie 89,63 zł za 1 dt. Na podstawie powyższego,

Rada Gminy Stara Kornica mogła dokonać obniżenia kwoty stanowiącej średnią cenę skupu żyta, przyjmowaną, jako podstawa do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024, nie zaś na rok podatkowy 2023, jak wynika z badanej uchwały.

Kolegium Izby wskazuje, że uregulowania uchwały jako aktu prawa miejscowego, winny być formułowane w sposób niebudzący wątpliwości interpretacyjnych w zakresie zawartych w nim dat. Organy gminy, stanowiąc akt prawa miejscowego, powinny w sposób poprawny określać zakres stosowania uregulowań w nich zawartych. Jak podkreślił WSA w Opolu w wyroku z dnia 25 marca 2009 r. I SA/Op 37/09, przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych niebudzących wątpliwości co do okresu ustalanych praw. Niezastosowanie się przez organ stanowiący Gminy Stara Kornica do powyższych wymogów traktuje się jako istotne naruszenie prawa.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski