



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2024 r.

Poz. 4758

UCHWAŁA NR 1.26.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 3 stycznia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr LXXII/487/2023 Rady Miejskiej w Iłży z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr LXXII/487/2023 Rady Miejskiej w Iłży z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, tj. § 1 pkt 6 w zakresie stawki podatku dla ciągnika siodłowego i balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 12 t do 36 t łącznie, z dwoma osiami i z innymi systemami zawieszenia, określonej w wysokości 3.464,00 zł, z powodu istotnego naruszenia art. 8 pkt 4 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) oraz pkt 2 lit. d tiret pierwsze obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2024 (M. P. z 2023 r. poz. 774).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Iłża skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 5 grudnia 2023 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr LXXII/487/2023 Rady Miejskiej w Iłży z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmioty opodatkowania podatkiem od środków transportowych określone zostały w art. 8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kompetencje organu stanowiącego do określenia stawek podatku od środków transportowych wynikają z art. 10 ust. 1 wspomnianej ustawy. W świetle wymienionych przepisów, stawki podatku od środków transportowych nie mogą przekraczać górnych limitów kwotowych określonych w ustawie oraz nie mogą być niższe niż dolne granice stawek określone w załącznikach nr 1, 2 i 3 do ustawy.

W odniesieniu do - wymienionego w sentencji niniejszego orzeczenia - przedmiotu opodatkowania ustawodawca ustalił maksymalną i minimalne stawki w art. 10 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz załączniku nr 2 do przywołanej ustawy.

Stosownie do ww. przepisów, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miejska w Iłży ustaliła stawkę podatku dla ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów od 12 t do 36 t włącznie, z dwoma osiami i z innymi systemami zawieszenia w wysokości 3.464,00 zł. Stawka maksymalna dla ww. przedmiotu opodatkowania, wynikająca z art. 10 ust. 1 pkt 4 lit a w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2024 wynosi 3.463,95 zł. Zatem w badanej uchwale stawka dla ww. rodzaju środka transportowego została ustalona powyżej górnej granicy. Stanowi to istotne naruszenie art. 8 pkt 4 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 4 lit a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz pkt 2 lit. d tiret pierwsze obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2024.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą działać tylko w granicach dozwolonych prawem i zobowiązane są przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących.

Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających granice kompetencji do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Podejmując rozstrzygnięcie nadzorcze, organ nadzoru stoi na stanowisku, że zasada samodzielnego określania wysokości stawek podatku od środków transportowych przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności w ich stanowieniu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski