



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 25 kwietnia 2024 r.

Poz. 4759

UCHWAŁA NR 1.27.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 3 stycznia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXXIX/323/2023 Rady Gminy Gózd z dnia 4 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2024 rok oraz zwolnień w tym podatku

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XXXIX/323/2023 Rady Gminy Gózd z dnia 14 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2024 oraz zwolnień w tym podatku, tj. Załącznika nr 1 w zakresie określającym roczną stawkę podatku od środków transportowych w wysokości 4 510 zł dla pojazdów, o których mowa w art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, tj. dla samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton, tj.

- 1) posiadających cztery osie i więcej, o dopuszczalnej masie całkowitej (w tonach) nie mniej niż 29 ton i mniej niż 31 ton, z innymi systemami zawieszenia;
- 2) posiadających cztery osie i więcej, o dopuszczalnej masie całkowitej (w tonach) nie mniej niż 31 ton, z innymi systemami zawieszenia,

z powodu istotnego naruszenia art. 8 pkt 2 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) oraz pkt 2 lit. b obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2024 (M. P. z 2023 r. poz. 774).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Gózd służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 7 grudnia 2023 r. doręczono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwałę Nr XXXIX/323/2023 Rady Gminy Gózd z dnia 4 grudnia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek podatku od środków transportowych na 2024 rok oraz zwolnień w tym podatku.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmioty opodatkowania podatkiem od środków transportowych określone zostały w art. 8 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Kompetencje organu stanowiącego do określenia stawek podatku od środków transportowych wynikają z art. 10 ust. 1 wspomnianej ustawy. W świetle wymienionych przepisów, stawki podatku od środków transportowych nie mogą przekraczać górnych limitów kwotowych określonych w ustawie oraz nie mogą być niższe niż dolne granice stawek określone w załącznikach nr 1, 2 i 3 do ustawy. W odniesieniu do - wymienionego w sentencji niniejszego orzeczenia - przedmiotu opodatkowania ustawodawca ustalił maksymalną i minimalne stawki w art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz załączniku nr 1 do przywołanej ustawy.

Stosownie do ww. przepisów, Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Gózd ustaliła w Załączniku nr 1 do badanej uchwały stawkę podatku dla samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 29 ton i mniej niż 31 ton, z czterema osiami i więcej oraz innymi systemami zawieszenia w wysokości 4 510 zł. Dla samochodów ciężarowych o dopuszczalnej masie całkowitej nie mniej niż 31 ton, z czterema osiami i więcej i z innymi systemami zawieszenia ustalono stawkę wynoszącą również 4 510 zł. Stawka maksymalna dla ww. przedmiotów opodatkowania, wynikająca z art. 10 ust. 1 pkt 2 w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2024 wynosi 4 481,57 zł. Zatem w badanej uchwale stawki dla ww. rodzajów środków transportowych zostały ustalone powyżej górnej granicy. Stanowi to istotne naruszenie art. 8 pkt 2 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz pkt 2 lit. b obwieszczenia Ministra Finansów z dnia 21 lipca 2023 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2024.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że organy jednostek samorządu terytorialnego mogą działać tylko w granicach dozwolonych prawem i zobowiązane są przestrzegać przepisów powszechnie obowiązujących.

Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających granice kompetencji do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Podejmując rozstrzygnięcie nadzorcze, organ nadzoru stoi na stanowisku, że zasada samodzielnego określania wysokości stawek podatku od środków transportowych przez jednostki samorządu terytorialnego nie oznacza dowolności w jego stanowieniu. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W tym stanie faktycznym i prawnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski