



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2024 r.

Poz. 8109

### UCHWAŁA NR 9.211.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 9 kwietnia 2024 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LXXXII/625/24 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 18 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności uchwały Nr LXXXII/625/24 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 18 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Miastu Błonię skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 21 marca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LXXXII/625/24 Rady Miejskiej w Błoniu z dnia 18 marca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło co następuje.**

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Błoniu określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

W § 6 ust. 6 badanej uchwały wskazano, cyt. „W przypadku gdy wnioskodawcą jest podmiot prowadzący działalność gospodarczą, w tym działalność w zakresie rolnictwa i rybołówstwa, dotacja do zabytku wykorzystywanego w związku z prowadzoną działalnością udzielona na podstawie niniejszej uchwały będzie stanowiła pomoc *de minimis* lub pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.....”. Udzielanie pomocy *de minimis* obwarowane jest szczegółowymi wymogami określonymi w ustawie o postępowaniu w sprawach

dotyczących pomocy publicznej. Stosownie do art. 7 ust. 3 powyższej ustawy, przed podjęciem uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis, jej projekt powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni powinien przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Ponieważ prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków mogą dotyczyć także budynków służących działalności rolniczej, stąd też projekt badanej uchwały winien być zgłoszony również Ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy (art. 7 ust. 3a cytowanej ustawy).

Z materiałów załączonych do badanej uchwały wynika, iż projekt przedmiotowej uchwały został przesłany pismem z dnia 11 marca 2024 r. (znak pisma: IOŚ.6810.4.1.2024.MB) do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Należy w tym miejscu wskazać, iż Prezes UOKiK w piśmie z dnia 18 marca 2024 r. (znak DMP-1.530.674.2024) wniósł zastrzeżenie do powyższego projektu badanej uchwały (do § 7 ust. 1 pkt 1). Podejmując uchwałę w terminie, który nie uwzględnił, przewidzianych ustawą o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, 14 dni na wniesienie zastrzeżeń przez UOKiK, istotnie naruszono procedurę wynikającą z art. 7 ust. 3 ww. ustawy. Należy przy tym zaznaczyć, że wniesione zastrzeżenie nie zostało uwzględnione w badanej uchwale.

Z kolei z pisma Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 marca 2024 r. (znak sprawy: DBD.pp.0220.904.2024) przesłanego do Burmistrza Błonia wynika, iż nie zostały wniesione zastrzeżenia do projektu badanej uchwały. Projekt ten został przesłany do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 21 marca 2024 r., a więc po terminie podjęcia badanej uchwały.

Oznacza to zatem istotne naruszenie art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Badana uchwała została podjęta z naruszeniem obowiązującej procedury dotyczącej podejmowania tego typu uchwał, co zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, należy zaliczyć do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium  
**Bożena Zych**