



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 22 sierpnia 2024 r.

Poz. 8116

UCHWAŁA NR 9.219.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 9 kwietnia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr LI.306.2024 Rady Gminy w Potworowie z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie: obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2024

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr LI.306.2024 Rady Gminy w Potworowie z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie: obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2024, z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333 z późn. zm.) oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Potworów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr LI.306.2024 Rady Gminy w Potworowie z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie: obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2024.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały, cyt. „Obniża się średnią cenę skupu żyta ustaloną Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024 (M.P. z 2023r. poz. 1129) z kwoty 89,63 zł za 1dt do kwoty 50,00 zł za 1dt, która stanowi podstawę obliczenia podatku rolnego na 2024r. na obszarze Gminy Potworów”.

Natomiast w § 3 badanej uchwały zamieszczono zapis, cyt. „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i dotyczy zobowiązań podatkowych za II, III i IV kwartał 2024 r.” Zachodzi więc wzajemna sprzeczność, ponieważ § 1 uchwały wskazuje jednoznacznie, iż kwota, do której podatek rolny został obniżony, stanowi podstawę do jego obliczenia na rok 2024, a z § 3 wynika, że uchwała dotyczy tylko trzech kwartałów 2024 roku.

Należy podkreślić, że badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Jej uregulowania powinny być na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące, nie mieli wątpliwości co do zapisów w niej zawartych (tak: wyrok NSA (do 2003.12.31) w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94). Z przepisów § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” wynika, że przepisy aktów normatywnych redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W związku z tym uznać należy, że Rada Gminy w Potworowie, podejmując badaną uchwałę w sprawie obniżenia średniej ceny skupu żyta przyjmowanej do obliczenia podatku rolnego na rok 2024 i jednocześnie wskazując, że badana uchwała dotyczy zobowiązań za II, III i IV kwartał 2024 r., istotnie naruszyła art. 6 ust. 2 i ust. 3 ustawy o podatku rolnym.

Dodatkowo, z wyjaśnień Wójta Gminy w Potworowie, przesłanych w dniu 22 marca 2024 r. wynika, iż projekt badanej uchwały nie został zaopiniowany przez właściwą miejscowo izbę rolniczą. Należy pamiętać, że zgodnie z art. 5a ust. 1 z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183), organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych.

Mając na uwadze, że badana uchwała w istotny sposób narusza art. 6 ust. 2 i ust. 3 ustawy o podatku rolnym oraz § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium
Bożena Zych