



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 17 października 2024 r.

Poz. 9962

### UCHWAŁA NR 15.305.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 2 lipca 2024 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr III/22/2024 Rady Gminy Wolanów z dnia 3 czerwca 2024 r. w sprawie dopłaty do taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały Nr III/22/2024 Rady Gminy Wolanów z dnia 3 czerwca 2024 r. w sprawie dopłaty do taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, tj. § 1 pkt 1 i § 1 pkt 2 tabeli w zakresie wyrazów „netto”, § 2 oraz § 5 w zakresie wyrażenia „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i”, z powodu istotnego naruszenia art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Wolanów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 4 czerwca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr III/22/2024 Rady Gminy Wolanów z dnia 3 czerwca 2024 r. w sprawie dopłaty do taryfy w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Wolanów ustaliła dopłaty do taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków Gminy Wolanów na okres od dnia 01.07.2024 r. do dnia 04.01.2025 r. Ustalając dopłaty dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców, postanowiono w § 1 pkt 1 tabeli, że będzie to, cyt. „Dopłata netto do 1m<sup>3</sup> dostarczonej wody (zł/m<sup>3</sup>)”. Podobnie w § 1 pkt 2 tabeli, określając dopłaty dla zbiorowego odprowadzania ścieków dla taryfowych grup odbiorców, postanowiono, że będzie to, cyt. „Dopłata netto do 1m<sup>3</sup> odprowadzonych ścieków (zł/m<sup>3</sup>)”.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Wolanów ustaliła, cyt. „Źródłem pokrycia zobowiązań będą środki finansowe z budżetu Gminy Wolanów”.

Zgodnie z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, przy czym dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 pkt 1 oraz § 1 pkt 2 tabeli badanej uchwały w zakresie wyrazów „netto” wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu ww. przepisem. Nie wynika z niego bowiem upoważnienie do decydowania o sposobie i metodologii wyliczania dopłaty do taryfowych grup odbiorców usług.

Rada gminy, na podstawie ww. przepisu, nie jest również upoważniona do wskazywania źródła pokrycia zobowiązania wynikającego z dopłat. Realizując kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/976), do naruszeń skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W świetle powyższego, użycie w § 1 pkt 1 oraz § 1 pkt 2 tabeli przedmiotowej uchwały wyrazów „netto”, jak również zamieszczenie w § 2 badanej uchwały zapisu, wskazującego na źródło pokrycia zobowiązania wynikającego z dopłat, stanowi istotne naruszenie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W § 5 badanej uchwały Rada Gminy Wolanów postanowiła cyt. „Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 01.07.2024 r.”. Niniejsza uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 11 czerwca 2024 r. pod poz. 6010.

Katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i jest to katalog zamknięty. Katalog ten obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała nie zalicza się do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych, w tym nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego stanowiony przez organ gminy. W związku z powyższym należy stwierdzić nieważność § 5 badanej uchwały w zakresie wyrażenia; cyt. „podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i”, z powodu istotnego naruszenia art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium

**Bożena Zych**