



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 17 października 2024 r.

Poz. 9965

UCHWAŁA NR 16.320.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 16 lipca 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr III.10.2024 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr III.10.2024 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj.

- 1) § 2 ust. 1 uchwały w zakresie wyrazów, cyt. „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”;
- 2) pkt 1 „Pouczenia” zamieszczonego we wzorze deklaracji stanowiącym Załącznik Nr 1 do uchwały w zakresie wyrazów, cyt. „lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” i konsekwentnie Załącznika Nr 2 w tym samym zakresie;
- 3) części G, wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały pn. „RACHUNEK OSOBISTY WŁAŚCIWY DO ZWROTU NADPŁATY” i konsekwentnie w tym samym zakresie Załącznika Nr 2,

z powodu istotnego naruszenia art. 6m ust. 1¹ pkt 1 oraz ust. 1a i ust. 1b w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Brańszczyk skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 17 czerwca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr III.10.2024 Rady Gminy Brańszczyk z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji

o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z § 1 badanej uchwały w Załączniku Nr 1 określono wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej przedstawiono w Załączniku Nr 2.

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Brańszczyk postanowiła, cyt. „Zgodnie z art. 6m ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, a w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu w którym nastąpiła zmiana”. Dalej w pkt 1 „Pouczenia” zamieszczonym we wzorze deklaracji, stanowiącym Załącznik Nr 1 do badanej uchwały, postanowiono, cyt. „Właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Natomiast we wzorze deklaracji stanowiącej Załącznik Nr 1 do badanej uchwały w wierszu cyt. „Termin składania” Rada Gminy Brańszczyk wskazała, cyt. „W terminie **14 dni** od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana”. Kolegium Izby wskazuje, że zgodnie z § 1 badanej uchwały, jak i Załącznikiem Nr 1 do uchwały, określony wzór deklaracji dotyczy tylko właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Bezzasadnym jest zatem wskazywanie – w badanym akcie – terminu odnoszącego się do zdarzenia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych, ponieważ zdarzenie to zgodnie z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach związane jest z nieruchomościami niezamieszkałymi.

Z powyższego wynika, że określając ww. regulację dot. „powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych” w § 2 ust. 1 badanej uchwały jak i w pkt 1 „Pouczenia” zawartego w Załączniku Nr 1 do uchwały, Rada Gminy Brańszczyk, istotnie naruszyła art. 6m ust. 1¹ pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części G. wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy pn. „RACHUNEK OSOBISTY WŁAŚCIWY DO ZWROTU NADPŁATY”, stanowiącego Załącznik Nr 1 do badanej uchwały, zamieszczono zapis, cyt. „Jeżeli w danym roku kalendarzowym w wyniku wpłat od podatnika powstanie nadpłata z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a podatnik nie będzie miał zaległości w innych podatkach to w tej części można wskazać rachunek bankowy, na który ma nastąpić jej zwrot”. Dalej pod poz. 35 części G wzoru deklaracji wskazane zostało miejsce na podanie pełnego numeru rachunku.

Rada Gminy Brańszczyk nie posiadała kompetencji do zamieszczania we wzorze deklaracji ww. informacji, ponieważ numer rachunku osobistego właściciela do zwrotu nadpłaty nie mieści się w katalogu wymaganych danych ustalonym w art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dodać należy, że zgodnie z art. 6m ust. 1a przywołanej ustawy, deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Natomiast numer rachunku osobistego właściciela do zwrotu nadpłaty nie stanowi danych niezbędnych określonych ww. przepisami.

Konsekwentnie należało stwierdzić w tej samej części (jak wskazano wyżej w odniesieniu do Załącznika Nr 1, czyli deklaracji składanej w postaci papierowej), nieważność Załącznika Nr 2 do badanej uchwały tj. deklaracji składanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej, która stanowi układ informacji

i powiązań między nimi w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 i pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak wskazał WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 28 października 2015 r. I SA/Po 1305/15, cyt. „Zgodnie z linią orzeczniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony (...) do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego”. Z kolei w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13 NSA przypomniał, cyt. „(...) do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał ...”, a w wyroku z dnia 16 marca 2001 r. IV SA 385/99 wskazał, cyt. „Przepisy gminne mogą być wydawane wyłącznie w ramach obowiązujących przepisów wyższego rzędu (konstytucja, ustawa, rozporządzenie) i w zakresie upoważnień wyraźnie tam udzielonych organom gminy”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium
Bożena Zych