



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 17 października 2024 r.

Poz. 9970

UCHWAŁA NR 16.333.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 16 lipca 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr IV/19/2024 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie stawki dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie gminy Sokółów Podlaski

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz.609 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr IV/19/2024 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie stawki dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie gminy Sokółów Podlaski, z powodu istotnego naruszenia art. 24 ust. 6 w związku z art. 24b ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Sokółów Podlaski skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 4 lipca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr IV/19/2024 Rady Gminy Sokółów Podlaski z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie stawki dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie gminy Sokółów Podlaski.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W badanej uchwale Rada Gminy Sokółów Podlaski postanowiła, cyt.

„§ 1. Wprowadza się stawki dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sokółów Podlaski:

1. W okresie od dnia 10 lipca 2024 roku do dnia 9 lipca 2025 roku wprowadza się dopłatę do 1m³ ścieków grupy 1 taryfowych grup odbiorców usług, w wysokości 6,00 zł brutto.

2. W okresie od dnia 10 lipca 2025 roku do dnia 9 lipca 2026 roku wprowadza się dopłatę do 1m³ ścieków grupy 1 taryfowych grup odbiorców usług, w wysokości 6,00 zł brutto.

3. W okresie od dnia 10 lipca 2026 roku do dnia 9 lipca 2027 roku wprowadza się dopłatę do 1m³ ścieków grupy 1 taryfowych grup odbiorców usług, w wysokości 6,00 zł brutto.”.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 w zakresie wyrazu, cyt. „brutto” wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu w art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z przepisu tego nie wynika upoważnienie do decydowania o sposobie i metodologii wyliczania dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług, tj. brutto lub netto.

Realizując kompetencje prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (por. chociażby wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

Jak wynika z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie zaś z art. 24b ust. 1 tej ustawy, taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług, po uprzednim przekazaniu wniosku taryfowego przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, o czym stanowi art. 24b ust. 2 ustawy. W myśl przepisu art. 24c ust. 2 ustawy, organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy wniosku jest pozytywny. Jak stanowi art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Podstawą zatem do ustanowienia przez radę gminy dopłat do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja o zatwierdzeniu taryf, a okres obowiązywania dopłat powinien obejmować okres obowiązywania decyzji o ich zatwierdzeniu.

Jak wynika z przekazanego do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie pisma znak AO.0711.13.2024 z dnia 9 lipca 2024 r., cyt. „dnia 22 kwietnia 2024 r. został złożony wniosek do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w Lublinie o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sokółów Podlaski, którego trwa weryfikacja i na dzień dzisiejszy nie mamy jeszcze zatwierdzającej decyzji.

Obecnie obowiązująca taryfa za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków na terenie Gminy Sokółów Podlaski została zatwierdzona decyzją z dnia 25 czerwca 2021 r. na okres trzech lat tj. od 10 lipca 2021 r. do 9 lipca 2024 r.”.

Kolegium Izby analizując ponownie treść przedmiotowej uchwały uznało, iż podstawą do jej podjęcia nie była decyzja o zatwierdzeniu taryf obowiązująca do dnia 9 lipca 2024 r., natomiast jej postanowienia w ocenie Kolegium Izby dotyczą zdarzeń przyszłych tzn. dopłata obowiązywać będzie w okresie od zatwierdzenia przez organ regulacji taryfy na terenie Gminy Sokółów Podlaski do upływu terminu obowiązywania nowych taryf, a zatem ściśle wiąże się z uzyskaniem od organu regulacyjnego prawomocnej nowej decyzji zatwierdzającej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie Gminy Sokółów Podlaski, która miałaby obowiązywać od dnia 10 lipca 2024 r.

Kolegium Izby, odnosząc się do powyższego, za zasadne uznało wskazać, że organ stanowiący gminy, związany jest zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, co oznacza, że ma obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki

samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego.

W świetle przywołanych przepisów prawa, zdaniem Kolegium Izby należy stwierdzić, że podstawą do ustanowienia przez Radę Gminy Sokołów Podlaski dopłat do grup taryfowych odbiorców usług winna być jedynie obowiązująca decyzja. Rada Gminy Sokołów Podlaski, podejmując na sesji w dniu 27 czerwca 2024 r. uchwałę Nr IV/19/2024, nie mogła postanowić o wysokości stawki dopłaty dla odbiorców usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzenia ścieków na terenie gminy Sokołów Podlaski w okresie od dnia 10 lipca 2024 roku do dnia 9 lipca 2027 roku, w sytuacji gdy organ regulacyjny nie wydał nowej decyzji zatwierdzającej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków, a zatem w dniu podjęcia badanej uchwały nie były znane ani nowe grupy taryfowe, ani odpowiadające im wielkości taryf, które obowiązywać będą w tych latach na terenie Gminy Sokołów Podlaski. Biorąc pod uwagę powyższe, w ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem przepisów art. 24 ust. 6 w związku z art. 24b ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Posiedzenia Kolegium
Bożena Zych