



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 4822

UCHWAŁA NR 3.48.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 27 stycznia 2025 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr X.63.2024 Rady Miejskiej Odrzywół z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie dopłat do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla odbiorców usług z terenu Miasta i Gminy Odrzywół.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr X.63.2024 Rady Miejskiej Odrzywół z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie dopłat do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla odbiorców usług z terenu Miasta i Gminy Odrzywół, tj.

- 1) § 1 ust. 1 lit. a, b, c, d oraz ust. 2 lit. a w zakresie wyrazów „netto” i „plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami”, a także § 2, z powodu istotnego naruszenia art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757);
- 2) § 5 ust. 1, z powodu istotnego naruszenia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Odrzywół skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 10 stycznia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr X.63.2024 Rady Miejskiej Odrzywół z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie dopłat do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla odbiorców usług z terenu Miasta i Gminy Odrzywół.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska Odrzywół postanowiła, cyt. „Wprowadza się dopłaty do zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz zbiorowego odprowadzania ścieków dla odbiorców usług z terenów Miasta i Gminy Odrzywół zgodnie z decyzją Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie nr W.RZT.70.229.2024/5 z dnia 26.11.2024 r. w następującej wysokości:

1. Dopłaty dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę:

- a) I grupa taryfowa W1 – odbiorcy wody z terenów Miasta i Gminy Odrzywół w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy w wysokości 2,14 zł netto za każdy 1 m³ wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami,
- b) II grupa taryfowa W2 – odbiorcy wody z terenów Miasta i Gminy Odrzywół w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy w wysokości 2,20 zł netto za każdy 1 m³ wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami,
- c) III grupa taryfowa W3 – odbiorcy wody z terenów Miasta i Gminy Odrzywół w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy w wysokości 2,43 zł netto za każdy 1 m³ wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami,
- d) IV grupa taryfowa W4 – odbiorcy wody z terenów Miasta i Gminy Odrzywół w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy w wysokości 2,20 zł netto za każdy 1 m³ wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.

2. Dopłaty dla zbiorowego odprowadzania ścieków:

- a) I grupa taryfowa S1 – dostawcy ścieków z terenów Miasta i Gminy Odrzywół w okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania taryfy w wysokości 13,34 zł netto za każdy 1 m³ ścieków plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 ust. 1 lit. a, b, c, d oraz ust. 2 lit. a w zakresie wyrazów „netto” i „plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami” wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu w art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo - kanalizacyjnemu. Z przepisu tego nie wynika upoważnienie do decydowania o sposobie i metodologii wyliczania dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług, tj. z podatkiem VAT lub bez podatku VAT.

Następnie w § 2 badanej uchwały określono, cyt. „Szczegółowe rozliczenie dopłat, o których mowa w § 1 dokonane będzie w oparciu o faktyczną ilość dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków, ustalonych zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami.”. W ocenie Kolegium Izby Rada Gminy Odrzywół, na podstawie art. 24 ust. 6 przywołanej ustawy nie jest upoważniona do zamieszczania w uchwale zapisów dotyczących regulowania kwestii rozliczania dopłat.

Realizując kompetencje prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (tak: wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (tak: wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07). W świetle powyższego uregulowanie zawarte w § 2 przedmiotowej uchwały leży poza zakresem upoważnienia wynikającego z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Naruszenie treści przepisów kompetencyjnych skutkuje zatem stwierdzeniem nieważności § 2 badanej uchwały.

W § 5 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska Odrzywół postanowiła cyt. „Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”.

Kolegium Izby wskazuje, że katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i jest to katalog zamknięty. Katalog ten obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;

- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo - gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała nie zalicza się do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych, w tym nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego stanowiony przez organ gminy. W związku z powyższym należy stwierdzić nieważność § 5 ust. 1 badanej uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski