



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 4825

UCHWAŁA NR 3.51.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 27 stycznia 2025 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 53/XI/2024 Rady Gminy Zawidz z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczonych do odbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 53/XI/2024 Rady Gminy Zawidz z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczonych do odbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, tj. § 1 ust. 1 pkt 4 oraz § 1 ust. 2 pkt 4, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Zawidz służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 53/XI/2024 Rady Gminy Zawidz z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności przeznaczonych do odbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Zawidz postanowiła, cyt. „1. Ustala się miesięczne stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny:

- 1) za worek o pojemności 120 l - 16,93 zł
- 2) za pojemnik o pojemności 120 l - 16,93 zł
- 3) za pojemnik o pojemności 240 l – 33,86 zł
- 4) za pojemnik o pojemności 1100 l – 155,25 zł

2. Ustala się podwyższone miesięczne stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości:

- 1) za worek o pojemności 120 l – 67,72 zł
- 2) za pojemnik o pojemności 120 l – 67,72 zł
- 3) za pojemnik o pojemności 240 l – 135,44 zł
- 4) za pojemnik o pojemności 1100 l – 621,00 zł”

Zgodnie z przepisem art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stawkę opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 l ustala się w wysokości nie wyższej niż 1,3 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na osobę ogółem, a za pojemnik lub worek o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Skoro Rada Gminy Zawidz w § 1 ust. 1 badanej uchwały ustaliła stawkę opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 l w wysokości 16,93 zł, to proporcjonalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 155,19 zł (a nie 155,25 zł).

Skoro Rada Gminy Zawidz w § 1 ust. 2 badanej uchwały ustaliła stawkę opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 l w wysokości 67,72 zł, to proporcjonalna wysokość stawki opłaty za pojemnik o pojemności 1100 l wynosi 620,76 zł (a nie 621,00 zł).

Zatem zdaniem Kolegium Izby, stawki opłat za pojemnik o pojemności 1100 l nie zostały ustalone zgodnie z zasadą proporcjonalności i istotnie naruszają przepis art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując swoje kompetencje, powinien uwzględniać treść normy ustawowej. Przekroczenie lub niewypełnienie zakresu upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego stanowi istotne naruszenie przepisu kompetencyjnego. Stanowisko Kolegium Izby w tym zakresie poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych, przykładowo WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 28 października 2015 r. I SA/Po 1305/15, stwierdził, cyt. „Zgodnie z linią orzecniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.”. Z kolei NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13 wskazał, iż do istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały (w całości lub w części) zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski