



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 4827

UCHWAŁA NR 5.65.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 18 lutego 2025 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr X/69/2025 Rady Gminy Stanisławów z dnia 27 stycznia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stanisławów na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stanisławów

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr X/69/2025 Rady Gminy Stanisławów z dnia 27 stycznia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stanisławów na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stanisławów, z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Stanisławów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 29 stycznia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr X/69/2025 Rady Gminy Stanisławów z dnia 27 stycznia 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stanisławów na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stanisławów.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W dniu 27 stycznia 2025 r. Rada Gminy Stanisławów podjęła uchwałę w sprawie zmiany regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stanisławów na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Stanisławów, który stanowi załącznik nr 1 do uchwały Nr VII/68/2019 Rady Gminy Stanisławów z dnia 25 czerwca 2019 r. Z przedłożonego przez Wójta Gminy Stanisławów wyjaśnienia z dnia 3 lutego 2025 r. wynika, iż projekt badanej uchwały nie został przekazany celem zaopiniowania do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, ani do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że dotacja może być przyznawana podmiotom także na działalność gospodarczą, szeroko rozumianą, w tym także stanowiącą pomoc publiczną lub pomoc de minimis, zatem procedura podejmowania uchwały w sprawie takiej dotacji musi uwzględniać przepisy ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. W takiej sytuacji jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej. Stąd też zdaniem Kolegium Izby projekt badanej uchwały winien być zgłoszony w trybie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w celu uzyskania ewentualnych zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy. Z tych samych powodów w trybie art. 7 ust. 3a powołanej ustawy, z uwagi na fakt, że udzielenie dotacji może dotyczyć finansowania infrastruktury na terenach rolniczych, projekt powyższej uchwały winien być zgłoszony Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Tym samym Kolegium Izby stwierdza, iż podjęcie przez Radę Gminy Stanisławów uchwały w sprawie zmiany uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Stanisławów na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków bez zgłoszenia projektu do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jak również do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, odbyło się z naruszeniem wymogów proceduralnych. Wskazane przepisy art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którymi, jeżeli uchwała przewiduje udzielenie wsparcia przedsiębiorcom, które może stanowić pomoc publiczną, w tym pomoc de minimis/pomoc de minimis w rolnictwie, projekt takiej uchwały podlega obowiązkowi zgłoszenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni, może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Zastrzeżenia te organy jednostek samorządu terytorialnego powinny uwzględniać podejmując uchwałę dotyczącą udzielenia pomocy de minimis.

Kolegium Izby wskazuje, iż podjęcie badanej uchwały z pominięciem procedury opiniowania projektu uchwały Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, jak również Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Powyższe działanie Rady Gminy Stanisławów narusza procedurę podejmowania uchwał, co zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, należy zaliczyć do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały (tak: wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13). Jak wskazał WSA w Warszawie w wyroku z dnia 11 stycznia 2023 r. VIII Sa/Wa 912/22, skoro projekt uchwały pierwotnej podlegał zgłoszeniu Prezesowi UOKiK oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, to również projekt uchwały zmieniającej uchwałę pierwotną podlega temu zgłoszeniu, cyt. „Nie można dzielić na odrębne części uchwały pierwotnej i uchwały ją zmieniającej, gdyż przepisy art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej należy rozumieć sensu largo”.

Niezależnie od powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wskazuje, iż badana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 31 stycznia 2025 r. pod pozycją 1194. Stosownie do postanowienia zawartego w § 3 badanej uchwały, weszła ona w życie w dniu 14 lutego 2025 r.

Zgodnie z art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 listopada 2024 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1940), uchwały rady gminy podjęte przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy - Prawo ochrony środowiska w brzmieniu dotychczasowym zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy zmienianej w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą. Jednocześnie zgodnie z art. 24 ust. 2 ww. ustawy, do uchwał, o których mowa w ust. 1, podjętych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy zmienianej w brzmieniu dotychczasowym stosuje się przepisy art. 403 ust. 5 ustawy zmienianej w brzmieniu dotychczasowym. Przedmiotowa zmiana ustawy - Prawo ochrony środowiska weszła w życie w dniu 11 stycznia 2025 r.

Z powyższego wynika, iż w rozpatrywanym stanie faktycznym Rada Gminy Stanisławów dokonała zmiany uchwały w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków (tj. podjętej na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy) po dniu wejścia w życie zmiany przepisów ustawy - Prawo ochrony środowiska. Tym samym zgodnie z cytowanymi przepisami przejściowymi, Rada Gminy Stanisławów powinna podjąć uchwałę w oparciu o nowy stan prawny, który uwzględniałby aktualne brzmienie przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, w tym jej art. 403 ust. 5.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski