



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 4828

### UCHWAŁA NR 5.66.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 18 lutego 2025 r.

**w sprawie wskazania naruszenia prawa w uchwale Nr XII/70/2025 Rady Gminy Wiśniew z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/23/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych zmienionej Uchwałą Nr VII/35/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 25 września 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/23/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych**

Na podstawie art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 3 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Wskazuje, że uchwała Nr XII/70/2025 Rady Gminy Wiśniew z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/23/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych zmienionej Uchwałą Nr VII/35/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 25 września 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/23/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych, została wydana z naruszeniem prawa, tj. art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Wiśniew nie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 3 lutego 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XII/70/2025 Rady Gminy Wiśniew z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/23/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych zmienionej Uchwałą Nr VII/35/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 25 września 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr V/23/2024 Rady Gminy Wiśniew z dnia 31 lipca 2024 r. w sprawie określenia inkasentów i ustalenia wysokości wynagrodzenia za inkaso należności podatkowych pobranych od osób fizycznych.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W załączniku do badanej uchwały Rada Gminy Wiśniew określiła wykaz inkasentów podatku od nieruchomości, podatku rolnego i podatku leśnego od osób fizycznych. W toku prowadzonego postępowania nadzorczego Kolegium Izby ustaliło, że za podjęciem badanej uchwały głosowało sześć osób będących jednocześnie radnymi Gminy Wiśniew i inkasentami w sołectwach: Borki-Paduchy, Lipniak, Pluty, Wiśniew, Wiśniew-Kolonia i Zabłocie i oddały ważny głos – „za” podjęciem uchwały.

Zgodnie z art. 25a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, radny nie może brać udziału w głosowaniu rady ani komisji, jeżeli dotyczy ono jego interesu prawnego. Jak wskazał WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 17 maja 2016 r. II SA/Wr 229/16, cyt. „Pod pojęciem interesu prawnego należy rozumieć osobisty, konkretny i aktualny prawnie chroniony interes, który może być realizowany na podstawie określonego przepisu, bezpośrednio wiążący się z indywidualnie i prawnie chronioną sytuacją strony. Radny nie może więc brać udziału w głosowaniu w sprawach, które dotyczą jego osoby, z uwagi na to, że z mocy art. 25a ustawy o samorządzie gminnym podlega wyłączeniu”.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że badana uchwała, która wyznacza na inkasentów radnych dla sołectw: Borki-Paduchy, Lipniak, Pluty, Wiśniew, Wiśniew-Kolonia i Zabłocie z prawem do wynagrodzenia za inkaso, dotyczy bezpośrednio ich praw o charakterze majątkowym.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby odniosło się do wyników głosowania na sesji Rady Gminy Wiśniew z dnia 29 stycznia 2025 r. Badana uchwała została podjęta zwykłą większością głosów w obecności 14 radnych (na dzień 29 stycznia 2025 r. ustawowy skład Rady Gminy Wiśniew liczył 14 radnych), w tym: „jestem za” – 14 głosów (w tym: 6 radnych, którzy są inkasentami), „jestem przeciw” – 0 głosów, „wstrzymuję się” – 0 głosów.

W ocenie Kolegium Izby, wynik głosowania nad projektem uchwały świadczy o tym, że udział w głosowaniu radnych, którzy powinni wyłączyć się z głosowania, nie miał wpływu na podjęcie badanej uchwały. Tylko wówczas, gdy radny uczestniczy w głosowaniu, od udziału, w którym powinien się wyłączyć, a jego głos może mieć realny wpływ na wynik głosowania, należy to głosowanie i podjętą uchwałę uznać za sprzeczne z prawem, a w konsekwencji uznać uchwałę za nieważną (tak: wyrok WSA w Białymstoku z dnia 22 grudnia 2011 r. II SA/Bk 167/11).

W ocenie Kolegium Izby, w tej konkretnej sytuacji nie doszło do istotnego naruszenia prawa, ponieważ uczestnictwo radnych w głosowaniu, wbrew zakazowi wynikającemu z art. 25a ustawy o samorządzie gminnym, nie przesądziło o wyniku głosowania.

Zdaniem Kolegium Izby wskazana nieprawidłowość stanowi naruszenie prawa, o którym mowa w art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w myśl którego w przypadku nieistotnego naruszenia prawa w uchwale lub zarządzeniu Izba nie stwierdza nieważności uchwały lub zarządzenia, lecz ogranicza się do wskazania, że wydano je z naruszeniem prawa.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący  
**Wojciech Tarnowski**