DZIENNIK URZĘDOWY
WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 4833

Podpisany przez:
Anna Teresa Gogołowicz
Data: 14.05.2025 12:31:17

UCHWAŁA NR 5.71.2025
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 18 lutego 2025 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr 132/X/2025 Rady Gminy Lesznowola z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr 132/X/2025 Rady Gminy Lesznowola z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości, tj.

1) załącznika nr 1, który stanowi wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nieruchomości jednorodzinnych wraz z załącznikiem pn. „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o pomocy społecznej do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości na terenie Gminy Lesznowola, na których zamieszkują mieszkańcy stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały Nr 132/X/2025 RADY GMINY LESZNOWOLA z dnia 23 stycznia 2025 r.” oraz załącznikiem pn. „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowej stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały Nr 132/X/2025 RADY GMINY LESZNOWOLA z dnia 23 stycznia 2025 r.” i

2) konsekwentnie załącznika nr 3, z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 4 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1, art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a oraz art. 6m ust. 1a i ust. 1b w związku z art. 6n ust. 2, a także art. 6m ust. 1a w związku z art. 6j ust. 3e pkt 1 i art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) w związku z § 1 ust. 3 uchwały 110/VIII/2024 Rady Gminy Lesznowola z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, ustalenia stawek tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w brzmieniu nadanym uchwałą Nr 139/X/2025 Rady Gminy Lesznowola z dnia 23 stycznia 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, ustalenia stawek tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Lesznowola skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 29 stycznia 2025 r. została przesłana do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie niekompletna uchwała Nr 132/X/2025 Rady Gminy Lesznowola z dnia 23 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości, tj. z załącznikiem nr 1 i nr 2, a bez załącznika nr 3 i nr 4. W dniu 12 lutego 2025 r., a więc po upływie ustawowego terminu wskazanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym, do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zostały przesłane brakujące załączniki nr 3 i nr 4. Kolegium Izby przypomina, że zgodnie z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym, wójt obowiązany jest do przedłożenia regionalnej izbie obrachunkowej uchwał organu stanowiącego w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą określono:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nieruchomości jednorodzinnych, który stanowi załącznik nr 1, przy czym załącznik nr 1 obejmuje załącznik pn. „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o pomocy społecznej do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości na terenie Gminy Lesznowola, na których zamieszkują mieszkańcy stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały Nr 132/X/2025 RADY GMINY LESZNOWOLA z dnia 23 stycznia 2025 r.” oraz załącznik pn. „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowej stanowiącej załącznik nr 1 do Uchwały Nr 132/X/2025 RADY GMINY LESZNOWOLA z dnia 23 stycznia 2025 r.”,
- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe na terenie Gminy Lesznowola, który stanowi załącznik nr 2.

Zgodnie z § 2 ust. 2 badanej uchwały, układ informacji i powiązań między nimi w formacie XML określają załączniki nr 3 i nr 4.

Podstawą prawną podjęcia badanej uchwały jest m.in. art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm. 4) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W części G.1 poz. 44 załącznika nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Lesznowola postanowiła:

G.1	DANE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTU OPŁATY
44. Oświadczam, że na terenie nieruchomości, wskazanej w części F.1 miesięczna ilość zużytej wody wynosi zgodnie z danymi z przedsiębiorstwa wodociągowego, a składający pierwszą deklarację wpisują iloczyn 3m^3 i ilość zamieszkujących osób na tej nieruchomości.	..... m^3

W części D poz. 17 załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o pomocy społecznej do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości na terenie Gminy Lesznowola, na których zamieszkują mieszkańcy (...)” do załącznika nr 1 badanej uchwały Rada Gminy Lesznowola uchwaliła:

D.	ZWOLNIENIE Z OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI
17.Oświadczam, że na terenie nieruchomości, wskazanej w części B miesięczna ilość zużytej wody wynosi zgodnie z danymi z przedsiębiorstwa wodociągowego, a składający pierwszą deklarację wpisują iloczyn 3m^3 i ilość zamieszkujących osób na tej nieruchomości.	..... m^3

W części C.1. poz. 15 załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowej (...)” do załącznika nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Lesznowola uchwaliła:

C.1.	DANE DOTYCZĄCE PRZEDMIOTU OPŁATY
15. Oświadczam, że na terenie nieruchomości, wskazanej w części B miesięczna ilość zużytej wody wynosi zgodnie z danymi z przedsiębiorstwa wodociągowego, a składający pierwszą deklarację wpisują iloczyn 3m^3 i ilość zamieszkujących osób na tej nieruchomości.	..... m^3

Kolegium Izby zwraca uwagę, że ww. zapisy są niezgodne z treścią § 1 ust. 3 uchwały Nr 110/VIII/2024 Rady Gminy Lesznowola z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, ustalenia stawek tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zmienionej uchwałą Nr 139/X/2025 Rady Gminy Lesznowola z dnia 23 stycznia 2025 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, ustalenia stawek tej opłaty oraz ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego na nieruchomości albo innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (zwaną dalej uchwałą Nr 139/X/2025), który (po zmianie) brzmi, cyt. „Zużycie wody stanowiące podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnioroczne zużycie wody za rok poprzedni, ustalone w oparciu o wodomierz główny, potwierdzone fakturą z przedsiębiorstwa wodno-kanalizacyjnego, z wyłączeniem: 1) wody bezpowrotnie zużytej, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza zainstalowanego na koszt odbiorcy usług i zewidencjonowanego przez przedsiębiorstwo komunalne dostarczające wodę; 2) wody zużytej do płukania urządzeń uzdatniających wodę, ustalonej na podstawie dodatkowego wodomierza posiadającego ważną homologację zainstalowanego przez odbiorcę usług na instalacji do płukania tych urządzeń.”.

Zgodnie z przepisem art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja powinna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei stosownie do art. 6j ust. 3e pkt 1 tej ustawy, w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele.

Kolegium Izby uznało, iż Rada Gminy Lesznowola, ustalając w deklaracji zapisy dotyczące wyliczania opłaty różne od zasad ustalania zużycia wody, stanowiącego podstawę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnych, które (chodzi o zasady) wynikają z kolei z uchwały Nr 139/X/2025, uniemożliwiła

właścicielom nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nieruchomości jednorodzinnych, prawidłowe wypełnienie deklaracji, czym w sposób istotny naruszyła przepisy art. 6m ust. 1a w związku z art. 6j ust. 3e pkt 1 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby zwraca uwagę, iż z uwagi na fakt, iż badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, jej uregulowania powinny być zatem na tyle precyzyjne i czytelne, aby nie powstawały wątpliwości interpretacyjne i aby adresaci uchwały oraz organy ją stosujące nie mieli wątpliwości, co do zapisów w niej zawartych (tak: wyrok NSA (do 2003.12.31) w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r. SA/Gd 2949/94; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 26 lutego 2020 r. I SA/Gd 6/20).

Następnie w części G.5 poz. 50 pn. „DANE O OSOBACH WCHODZĄCYCH W SKŁAD RODZINY WIELODZIETNEJ", tytuł kolumny trzeciej załącznika nr 1 do badanej uchwały brzmi, cyt. „Nr karty dużej rodziny wydanej na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny", co przedstawia poniższa tabela:

50. DANE O OSOBACH WCHODZĄCYCH W SKŁAD RODZINY WIELODZIETNEJ			
	Imię i Nazwisko	Stopień pokrewieństwa w stosunku do wnioskodawcy	Nr karty dużej rodziny wydanej na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny
50a			
50b			
50c			
50d			
50e			
50f			

W części C.2. załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowe (...)" do załącznika nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Lesznowola uchwaliła tytuł w kolumnie trzeciej, cyt. „nr KDR" oraz w kolumnie szóstej, cyt „zwolnienie na podstawie KDR":

C.2.	ZWOLNIENIA Z CZĘŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI							
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.
lp.	nr lokalu	nr KDR	średniomi esięczna ilość zużytej wody w lokalu [m³]	iloczyn stawki opłaty i miesięcznej ilość zużytej wody [zł]	zwolnienie na podstawie KDR	zwolnienie na podstawie ustawy o pomocy społecznej	wysokość opłaty po odliczeniu zwolnień	wysokość opłaty uwzględniając a art. 6j poz. 3f ww. ustawy
1.								
2.								
3.								
4.								

Przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi upoważnienie dla rady gminy do zwolnienia w całości bądź w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi m.in. rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2023 r. poz. 2424).

W myśl art. 4 ustawy o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r. poz. 1512), przez rodzinę wielodzietną rozumie się rodzinę, w której rodzic (rodzice) lub małżonek rodzica mają na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci bez względu na ich wiek. Natomiast zgodnie z art. 2 tej ustawy karta jest środkiem identyfikującym

członka rodziny wielodzietnej i poświadczającym jego prawo do uprawnień ustalonych w trybie określonym w ustawie o Karcie Dużej Rodziny lub przyznanych na podstawie odrębnych przepisów. Prawo do jej posiadania przysługuje tylko członkowi rodziny wielodzietnej, kartę wydaje się na wniosek (art. 10 ust. 1 tej ustawy), do którego przedstawia się oświadczenia oraz dokumenty szczegółowo wskazane w art. 10 ust. 4 i 5 przywołanej ustawy.

W ocenie Kolegium Izby, regulacje zamieszczone w części G.5 poz. 50, tytuł kolumny trzeciej załącznika nr 1 do badanej uchwały oraz w części C.2. tytuł kolumny trzeciej i szóstej załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowe (...)” do załącznika nr 1 do badanej uchwały, wykraczają poza delegację ustawową i są podjęte w tym zakresie bez podstawy prawnej. Stanowią bowiem pozaustawowy warunek uzyskania zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w postaci posiadania karty dużej rodziny dla rodzin wielodzietnych.

Jak już wyżej podniesiono, przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi upoważnienie dla rady gminy do zwolnienia w całości bądź w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi m.in. rodzin wielodzietnych określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, a nie dla rodzin posiadających kartę dużej rodziny.

Rada Gminy Lesznowola, uchwalając powyższy zapis, w sposób istotny naruszyła art. 6k ust. 4 w związku z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dalej, w części H pn. „Informacja o załącznikach załączonych do deklaracji” poz. 53 i 54 załącznika nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Lesznowola wskazała na wymóg dołączenia nw. załączników:

- Kopie karty dużej rodziny (poz. 53),
- Inne załączniki (poz. 54).

W części D poz. 19 załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowej (...)” do załącznika Nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Lesznowola wskazała na wymóg dołączenia kopii karty dużej rodziny.

W ocenie Kolegium Izby pozycje, w których określono wykaz dokumentów, jako wymagane załączniki do deklaracji w:

- części H poz. 53 i poz. 54 załącznika nr 1 do badanej uchwały,
- części D poz. 19 załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o karcie dużej rodziny, ustawy o pomocy społecznej oraz maksymalnej wysokości opłaty na podstawie art. 6j poz. 3f ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dla nieruchomości wielolokalowej (...)” do załącznika nr 1 do badanej uchwały,

są niezgodne z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stosownie do którego rada gminy, określając wzór deklaracji, może wymagać podania danych niezbędnych – w zakresie wskazanym w art. 6m ust. 1b tej ustawy - do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawowe wyliczenie – w art. 6m ust. 1b przywołanej ustawy – danych, podania których może wymagać rada gminy, jest wyczerpujące, a zatem nie jest możliwa wykładnia rozszerzająca tego przepisu.

Żądanie od podmiotu zobowiązanego do ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych (informacji) w zakresie wskazanym w badanej uchwały, nie znajduje umocowania w przepisach ustawy. Tym samym Rada Gminy Lesznowola, wprowadzając zacytowane zapisy, wykroczyła poza delegację art. 6m ust. 1a i ust. 1b w związku z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy, rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a zgodnie z art. 6m ust. 1b ustawy, rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych:

1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby;

2) adres nieruchomości;

3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

4) numer telefonu właściciela nieruchomości;

5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości;

6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego;

7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne.

Ponadto Kolegium Izby wraca uwagę na użycie wyrazu „Inne" (w kontekście „Inne załączniki"), co może prowadzić do wystąpienia niedozwolonego luzu interpretacyjnego. Jak już wskazano w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym, badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego, zatem jej uregulowania winny być sformułowane w sposób wyczerpujący, czytelny i zrozumiały dla przeciętnego adresata oraz w sposób niebudzący wątpliwości interpretacyjnych, a stosowanie tego rodzaju otwartej klauzuli jest niedopuszczalne.

Mając na uwadze istotne naruszenia prawa zawarte w załączniku nr 1 do badanej uchwały, konsekwentnie należało stwierdzić nieważność załącznika nr 3, stanowiącego układ informacji i powiązań między nimi, na podstawie art. 6n ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego rada gminy określa warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

Końcowo Kolegium Izby wskazuje, że w części D załącznika „dane do zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ustawy o pomocy społecznej do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - nieruchomości na terenie Gminy Lesznowola, na których zamieszkują mieszkańcy (...)" do załącznika nr 1 badanej uchwały, w poz. 20 Rada Gminy Lesznowola odwołała się do poz. 35. Poz. 20 nie posiada w swej treści umocowania logicznego do wskazanej ww. jednostki redakcyjnej, ponieważ poz. 35 załącznika nr 1 do badanej uchwały dotyczy kodu pocztowego:

20. Kwota zwolnienia z miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:		
jeśli kwota dochodu **osoby samotnie** gospodarującej zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. jest niższa od kwoty określonej w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej określonej Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, wpisz wartość z poz. 35;	jeśli kwota dochodu przysługującą **rodzinie** zgodnie z ustawą o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. jest niższa od kwoty określonej w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej określonej Rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, wpisz wartość z poz. 35;	..... zł

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdza, że z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości w załączniku nr 1, uniemożliwiające prawidłowe wypełnienie deklaracji właścicielom nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nieruchomości jednorodzinnych, zachodzi konieczność wyeliminowania jego z obrotu prawnego, a w konsekwencji również załącznika nr 3.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski