



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 14 maja 2025 r.

Poz. 4839

### UCHWAŁA NR 6.84.2025 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 4 marca 2025 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Gielniowie z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla odbiorców usług z terenu Gminy Gielniów.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2025 r. poz. 7), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały Nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Gielniowie z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla odbiorców usług z terenu Gminy Gielniów, tj.

- 1) § 1 pkt 1, 2 i 3 oraz § 2 pkt 1 i 2 w zakresie wyrazów „netto” oraz „plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami”, a także § 3, z powodu istotnego naruszenia art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757);
- 2) § 5 w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”, z powodu istotnego naruszenia art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę służy Gminie Gielniów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

#### Uzasadnienie

W dniu 3 lutego 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr XI.64.2025 Rady Miejskiej w Gielniowie z dnia 27 stycznia 2025 r. w sprawie ustalenia dopłaty do taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków dla odbiorców usług z terenu Gminy Gielniów.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Gielniowie postanowiła, cyt. „Ustala się dla odbiorców usług grup taryfowych W1, W2, W3, dopłatę do 1 m<sup>3</sup> wody dostarczonej z urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę,

określonych w decyzji nr WA.RZT.70.350.2021/5 z dnia 17.01.2022r. przez organ regulacyjny Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, należących do Gminy Gielniów w wysokości:

- 1) taryfowa grupa W1 – w okresie od 37 miesiąca do dnia wejścia w życie nowej taryfy – 2,96 zł netto za każdy 1 m<sup>3</sup> wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.
- 2) taryfowa grupa W2 – w okresie od 37 miesiąca do dnia wejścia w życie nowej taryfy – 2,96 zł netto za każdy 1 m<sup>3</sup> wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.
- 3) taryfowa grupa W3 – w okresie od 37 miesiąca do dnia wejścia w życie nowej taryfy – 2,96 zł netto za każdy 1 m<sup>3</sup> wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.”

Natomiast w § 2 Rada Miejska w Gielniowie wskazała cyt. „Ustala się dla odbiorców usług grup taryfowych S1, S2 dopłatę do 1 m<sup>3</sup> ścieków odprowadzonych do zbiorczych urządzeń kanalizacyjnych, określonych w decyzji nr WA.RZT.70.350.2021/5 z dnia 17.01.2022r. przez organ regulacyjny Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, należących do Gminy Gielniów w wysokości:

- 1) taryfowa grupa S1 – w okresie od 37 miesiąca do dnia wejścia w życie nowej taryfy – 7,88 zł netto za każdy 1 m<sup>3</sup> wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.
- 2) taryfowa grupa S2 – w okresie od 37 miesiąca do dnia wejścia w życie nowej taryfy – 7,88 zł netto za każdy 1 m<sup>3</sup> wody plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami.”

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 pkt 1, 2 i 3 oraz § 2 pkt 1 i 2 w zakresie wyrazów „netto” oraz „plus obowiązujący podatek od towarów i usług (VAT) w wysokości określonej odrębnymi przepisami” wykraczają poza zakres upoważnienia ustawowego udzielonego organowi stanowiącemu w art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo - kanalizacyjnemu. Z przepisu tego nie wynika upoważnienie do decydowania o sposobie i metodologii wyliczania dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług, tj. z podatkiem VAT lub bez podatku VAT.

Następnie w § 3 badanej uchwały określono, cyt. „Szczegółowe rozliczenie dopłat, o których mowa w § 1 i § 2, dokonane będzie w oparciu o faktyczną ilość zużytej wody i odprowadzonych ścieków, ustalonych zgodnie z obowiązującymi przepisami”. W ocenie Kolegium Izby Rada Miejska w Gielniowie, na podstawie art. 24 ust. 6 przywołanej ustawy nie jest upoważniona do zamieszczania w uchwale zapisów dotyczących regulowania kwestii rozliczania dopłat.

Realizując kompetencje prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (tak: wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (tak: wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał. W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07). W świetle powyższego uregulowanie zawarte w § 3 przedmiotowej uchwały leży poza zakresem upoważnienia wynikającego z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Naruszenie treści przepisów kompetencyjnych skutkuje zatem stwierdzeniem nieważności zapisu § 3 badanej uchwały.

W § 5 badanej uchwały Rada Miejska w Gielniowie postanowiła cyt. „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego”.

Kolegium Izby wskazuje, że katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony został w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i jest to katalog zamknięty. Katalog ten obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo - gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie Kolegium Izby przedmiotowa uchwała nie zalicza się do żadnej z powyższych kategorii aktów prawnych, w tym nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego stanowiony przez organ gminy. Zdaniem Kolegium Izby, zapisem § 5 w zakresie wyrazów „w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego” badanej uchwały Rada Miejska w Gielniowie istotnie naruszyła art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący  
**Wojciech Tarnowski**