



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 13 lutego 2025 r.

Poz. 1633

### SPRAWOZDANIE

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy za 2024 rok.

W dniu 27 listopada 2024 r. odbyło się posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy, w siedzibie Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Urzędu m.st. Warszawy, przy ul. Młynarskiej 43/45 w Warszawie.

Komisja została powołana zarządzeniem nr 1372/2022 Prezydenta Miasta Stołecznego Warszawy z dnia 23 sierpnia 2022 r.

W posiedzeniu uczestniczyli:

- Rafał Trzaskowski – Prezydent m.st. Warszawy – przewodniczący Komisji,
- Jarosław Miształ – p.o. Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa,
- Ireneusz Rajski – p.o. Zastępcy Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa,
- inspektor Dariusz Walichnowski – Komendant Stołeczny Policji,
- Magdalena Ejsmont – Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy,
- Zbigniew Włodarczyk – II Z-ca Komendanta Straży Miejskiej m.st. Warszawy
- st. bryg. mgr inż. Sławomir Sierpatowski – Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy,
- Anna Auksel-Sekutowicz – radna Rady m.st. Warszawy, Wiceprzewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego,
- Tomasz Sybilski – radny Rady m.st. Warszawy, Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego,
- Adam Rapacki – ekspert w zakresie bezpieczeństwa,
- Michał Domaradzki – ekspert w zakresie bezpieczeństwa,
- Witold Nowakowski – Zastępca Dyrektora Biura Administracji i Spraw Obywatelskich,
- Mikołaj Pieńkos – Zastępca Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich ds. Strategii i Bezpieczeństwa Ruchu,
- Ryszard Rogatko – prokurator w Prokuraturze Okręgowej w Warszawie,
- Łukasz Zubrzycki – prokurator w Prokuraturze Okręgowej Warszawa-Praga w Warszawie,
- Hubert Kowalczewski – Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.

Temat posiedzenia:

- 1) Bezpieczeństwo w ruchu drogowym na terenie m.st. Warszawy – identyfikacja problemów i propozycje rozwiązań.

Porządek posiedzenia:

- 1) Omówienie bezpieczeństwa w ruchu drogowym na terenie m.st. Warszawy – identyfikacja problemów i propozycje rozwiązań.
- 2) Dyskusja, postulaty, wnioski.

Na początku p.o. Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Jarosław Misztal otworzył spotkanie i wskazał temat posiedzenia tj. „Bezpieczeństwo w ruchu drogowym na terenie m.st. Warszawy – identyfikacja problemów i propozycje rozwiązań”.

Następnie Prezydent m.st. Warszawy Rafał Trzaskowski – Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy dziękując za dotychczasowe wsparcie w temacie bezpieczeństwa drogowego, podkreślił znaczenie systemowych rozwiązań i dyskusji o zaostrzeniu przepisów, szczególnie w kontekście „piratów drogowych” i osób kierujących bez uprawnień. Wskazał, że ważne jest unikanie doraźnych działań i skupienie się na skutecznych środkach zapobiegawczych. Odniósł się także do potrzeby regulacji ustawowych w kwestii nielegalnych wyścigów ulicznych oraz zarządzania urządzeniami kontrolno-pomiarowymi (radarami).

Jako pierwszy o zabranie głosu został poproszony Komendant Stołeczny Policji inspektor Dariusz Walichnowski, który zwrócił uwagę na brak poszanowania prawa przez część kierowców, mimo intensywnych działań Policji. Zasygnalizował wyraźnie potrzebę proceduralnych zmian, aby zwiększyć nieuchronność kar i skutecznie eliminować niebezpiecznych uczestników ruchu drogowego. Wskazał na problem recydywy oraz niedostatecznej skuteczności obecnych kar, np. w zatrzymywaniu pojazdów użytkowanych przez osoby łamiące prawo. Zaznaczył potrzebę surowszych grzywn, lepszego egzekwowania dożywotnich zakazów prowadzenia pojazdów oraz ograniczeń w rejestracji pojazdów na wielu właścicieli.

Komendant zauważył, że obecne przepisy nie stanowią wystarczającej bariery, szczególnie wobec osób posiadających sfałszowane dokumenty lub prowadzących pojazdy bez uprawnień. Przedstawił skalę problemu na przykładzie zatrzymanych praw jazdy oraz dowodów rejestracyjnych. Omówił rosnącą liczbę zagrożeń związanych z nielegalnymi wyścigami i stanem technicznym pojazdów. Podkreślił rolę profilaktyki i kampanii informacyjnych, które osiągają szerokie zasięgi, jednak ich skuteczność pozostaje ograniczona.

Przedstawił również statystyki wskazujące na główne przyczyny wypadków: nieustąpienie pierwszeństwa, nadmierna prędkość oraz nieostrożne wejścia pieszych na jezdnię. Wskazał na potrzebę dalszych działań infrastrukturalnych oraz wsparcia technicznego, w tym fotoradarów i odpowiedniego oznakowania.

Komendant zaakcentował, że priorytetem są konsekwentne działania służb w celu eliminacji zagrożeń, zarówno poprzez kontrole, jak i działania profilaktyczne. Na koniec wspomniał o wyzwaniach związanych z nielegalnym przewozem osób oraz potrzebę dalszych zmian wprawie, aby zwiększyć skuteczność działań prewencyjnych i egzekucyjnych.

Komendant Straży Miejskiej m.st. Warszawy Magdalena Ejsmont przyznała, że istotnym wyzwaniem w działalności Straży Miejskiej jest problem nieprawidłowego parkowania. Zgłoszenia dotyczące tego zagadnienia stanowią największą część interwencji podejmowanych przez Straż. Coraz częściej ujawniane są przypadki osób bez uprawnień lub pod wpływem alkoholu, co dodatkowo komplikuje działania interwencyjne.

Funkcjonowanie stref płatnego parkowania niestrzeżonego (SPPN) wprawdzie porządkuje sytuację w obszarach objętych strefą, ale jednocześnie powoduje wzrost liczby wykroczeń poza jej granicami, co wynika m.in. z niższej wysokości kar za takie wykroczenia. Komendant wskazała na konieczność przeanalizowania wysokości kar oraz możliwość wprowadzenia odpowiedzialności administracyjnej właścicieli pojazdów za nieprawidłowe parkowanie.

Podkreśliła rolę działań prewencyjnych oraz edukacyjnych, w tym publikowania przykładów naruszeń w mediach społecznościowych.

Omówiła także pozytywny trend zmniejszania liczby przypadków nieprawidłowego parkowania na miejscach przeznaczonych dla osób z niepełnosprawnościami, który wiąże się ze wzrostem wysokości kar. Zauważyła, że skutecznym narzędziem egzekwowania przepisów są odholowania pojazdów.

Kwestie związane z ruchem rowerowym i hulajnogami elektrycznymi są również ważne. Mieszkańcy coraz częściej zgłaszają poczucie zagrożenia w ruchu miejskim, zwłaszcza w kontekście nadmiernej prędkości poruszania się hulajnóg. Komendant wskazała na trudności w egzekwowaniu obecnie obowiązujących przepisów dotyczących prędkości, co stanowi wyzwanie dla zapewnienia bezpieczeństwa w przestrzeni miejskiej.

O zabranie głosu poproszony został również Zastępca Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej m.st. Warszawy st. bryg. mgr inż. Sławomir Sierpatowski, który podkreślił, że Straż Pożarna, jako jednostka interwencyjna, podejmuje działania już po zaistnieniu zdarzenia drogowego. W bieżącym roku zdarzenia drogowe stanowiły istotną część ogólnej liczby interwencji Straży Pożarnej w Warszawie.

Komendant poinformował, że jednostki Straży Pożarnej są odpowiednio wyposażone do podejmowania działań ratowniczych na terenie całego miasta. Każdego dnia w Warszawie dyżur pełni blisko dwustu ratowników rozmieszczonych w kilkunastu jednostkach ratowniczo-gaśniczych. Na szczególną uwagę zasługuje specjalistyczna grupa ratownictwa technicznego, zlokalizowana na Białołęce, która dysponuje specjalistycznym sprzętem niezbędnym do interwencji przy zdarzeniach z udziałem pojazdów ciężarowych i autobusów. Każda jednostka wyposażona jest w samochody ratowniczo-gaśnicze, które posiadają sprzęt techniczny, pneumatyczny oraz medyczny, umożliwiając podjęcie natychmiastowych działań ratowniczych.

Komendant zauważył również potrzebę działań prewencyjnych, szczególnie w kontekście zwiększenia świadomości społecznej na temat tworzenia tzw. „korytarza życia”. Zasugerował wykorzystanie miejskich środków komunikacji do propagowania tej idei.

Prokurator w Prokuraturze Okręgowej Warszawa-Praga w Warszawie Łukasz Zubrzycki zaznaczył, że rola prokuratury polega głównie na ocenie i egzekwowaniu odpowiedzialności prawnej sprawców zdarzeń drogowych. Wskazał na problemy z dostępnością i jakością monitoringu, który jest znaczący dla postępowań karnych.

Zidentyfikował potrzebę doposażenia Policji w testery na obecność substancji odurzających, co wciąż nie jest standardem. Dostrzegł, że wzrasta liczba zdarzeń drogowych o drastycznych skutkach. Zgodził się z opinią, że problemem nie są przepisy, lecz ich egzekwowanie oraz brak szacunku dla prawa w społeczeństwie.

W odniesieniu do słów poprzednika, Prokurator w Prokuraturze Okręgowej w Warszawie Ryszard Rogatko zidentyfikował istotne problemy związane z egzekwowaniem prawa w ruchu drogowym. Zauważył, że w innych krajach, takich jak Szwajcaria czy Austria, konsekwentne egzekwowanie nawet drobnych kar za wykroczenia drogowe, skutecznie wpływa na przestrzeganie przepisów.

Następnie Prezydent m.st. Warszawy Rafał Trzaskowski – Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku m.st. Warszawy wskazał, że największym wyzwaniem są kierowcy, którzy wielokrotnie siadają za kierownicę po alkoholu, ignorując wcześniejsze wyroki. Zaproponował bezwzględne odbieranie pojazdów, jako skuteczny środek odstraszący.

Dostrzegł także problem nielegalnych wyścigów i nadmiernej prędkości w miastach. Zasugerował wprowadzenie wzmożonych kontroli w znanych miejscach, nakładanie maksymalnych mandatów oraz szerokie nagłośnienie takich akcji w mediach.

Przypomniał o znaczeniu współpracy pomiędzy służbami oraz skutecznej komunikacji w mediach społecznościowych, która mogłaby pomóc w edukowaniu społeczeństwa na temat skutków nadmiernej prędkości i zagrożeń dla bezpieczeństwa.

Radny Rady m.st. Warszawy Tomasz Sybilski – Przewodniczący Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego poruszył kwestię braku wystarczającej liczby funkcjonariuszy, co znacząco obniża efektywność działań służb porządkowych w mieście. Zwrócił uwagę na problem wakatów zarówno w Straży Miejskiej, jak i w Policji, co wpływa na czas reakcji służb na zgłoszenia i ogólną efektywność w zakresie bezpieczeństwa drogowego. Podkreślił również, że zarówno w Straży Miejskiej, jak i w Policji współpraca pomiędzy służbami jest kluczowa, a także wskazał na konieczność monitorowania przenosin funkcjonariuszy z garnizonu stołecznego do innych regionów Polski. Na zakończenie stwierdził, że rozwiązanie problemu wakatów istotne jest zarówno dla Straży Miejskiej, jak i Policji, a zwiększenie liczby funkcjonariuszy może poprawić skuteczność działań w zakresie prewencji, w tym w kontekście poprawy bezpieczeństwa na drogach.

W odpowiedzi na słowa radnego, p.o. Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Jarosław Misztal poinformował, że od początku roku znaczna liczba funkcjonariuszy została przeniesiona do innych jednostek, w tym do Komendy Głównej Policji. Tego rodzaju przemieszczenia kadrowe mają bezpośredni wpływ na zmniejszenie liczby policjantów pełniących służbę na ulicach Warszawy.

Dyrektor wskazał wyraźnie, że miasto podejmuje działania wspierające funkcjonowanie służb, przeznaczając środki na zakup sprzętu i wyposażenia. Dzięki decyzjom Prezydentam.st. Warszawy możliwe było nabycie m.in. dronów, pojazdów elektrycznych, łodzi, rowerów, lornetek, sonometrów oraz innego specjalistycznego sprzętu.

Podkreślił, że w tej chwili najważniejszym wyzwaniem pozostaje zapewnienie odpowiedniej liczby funkcjonariuszy, co wymaga działań na poziomie organizacyjnym oraz finansowym, aby zwiększyć efektywność pracy służb porządkowych.

Radna Rady m.st. Warszawy Anna Auksel-Sekutowicz – Wiceprzewodnicząca Komisji Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego zwróciła uwagę na rolę edukacji w zakresie bezpieczeństwa drogowego, wskazując potrzebę zaangażowania szkół w edukację młodzieży od najmłodszych lat. Przypomniała wypowiedź Ministra Stanisława Bukowca Sekretarza stanu, Pełnomocnika Rządu ds. przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, który podniósł kwestię znaczenia edukacji drogowej i zmian w przepisach, mających na celu nauczenie młodzieży bezpiecznego poruszania się po drogach. Radna zaproponowała, aby przeprowadzić pilotażowy program w kilku warszawskich szkołach, w którym uczniowie mogliby rywalizować i uczyć się, jak poprawić swoje umiejętności w zakresie bezpiecznego poruszania się po drogach.

W kontekście do słów radnej, p.o. Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Jarosław Miształ poinformował, że działania edukacyjne w Warszawie są już szeroko prowadzone, a wspólnie ze Strażą Miejską i Policją corocznie szkolonych jest kilkanaście tysięcy dzieci. Podkreślił jednak, że pomimo intensywnej edukacji i działań prewencyjnych, ważne jest, aby kontynuować pracę nad poprawą bezpieczeństwa, w tym poprzez takie inicjatywy, jak konkursy. Wskazał na to, że miasto prowadzi politykę bezpieczeństwa i edukacji w ramach programu „Warszawa chroni” oraz innych działań związanych z poprawą jakości bezpieczeństwa na drogach. Zaznaczył również, że systematycznie inwestują w nowoczesny sprzęt, który pomaga w monitorowaniu i poprawie bezpieczeństwa na drogach.

Zastępca Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie Hubert Kowalczewski potwierdził, że bezpieczeństwo drogowe jest priorytetem dla służb zespolonych, takich jak Policja i Straż Pożarna. Poinformował, że analiza problemów związanych z bezpieczeństwem drogowym odbywa się na poziomie wojewody, który współpracuje z odpowiednimi służbami. Zgodził się z pomysłem wprowadzenia dalszych długofalowych działań edukacyjnych w szkołach, które mogłyby przynieść pozytywne efekty w zakresie bezpieczeństwa drogowego.

Następnie Zastępca Dyrektora Biura Administracji i Spraw Obywatelskich Witold Nowakowski zaznaczył, że współpracuje z Komendą Stołeczną Policji w zakresie kontroli przedsiębiorców wykonujących działalność gospodarczą w zakresie przewozu osób oraz prowadzących szkolenia praktyczne z nauki jazdy, jak i pojazdów przeznaczonych do tego celu, została wzmocniona porozumieniem podpisanym w lipcu 2024 roku. Wspomniął o dobrze rozwijającej się współpracy, szczególnie w kontekście kontroli stacji kontroli pojazdów, które są regularnie sprawdzane na terenie Warszawy. Zasugerował rozszerzenie tej współpracy o działania profilaktyczne i prewencyjne kontrole pojazdów po ich wizycie w stacji kontroli pojazdów.

Ponadto Zastępca Dyrektora Zarządu Dróg Miejskich ds. Strategii i Bezpieczeństwa Ruchu Mikołaj Pieńkos przypomniał, że w jednostce powstał pion bezpieczeństwa w celu przyspieszenia realizacji programu poprawy infrastruktury drogowej w Warszawie. Zwrócił uwagę, że większość najważniejszych działań związanych z infrastrukturą została już zakończona, a pozostały tylko pojedyncze miejsca do poprawy. Zasygnalizował również problem wzrostu poczucia bezkarności na drogach. Wskazał także na konieczność automatyzacji kontroli prędkości, podkreślając skuteczność odcinkowych pomiarów prędkości, zwłaszcza na takich trasach jak Wisłostrada, Trasa Łazienkowska, gdzie wprowadzenie takich rozwiązań mogłoby poprawić przestrzeganie przepisów. Ponadto przekazał, że Zarząd Dróg Miejskich współpracuje z zespołem roboczym w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji, który ma opracować zmiany w przepisach dotyczących fotoradarów.

Ekspert w zakresie bezpieczeństwa Adam Rapacki zaznaczył, że sytuacja bezpieczeństwa drogowego w Polsce jest dobrze zdiagnozowana, ale wciąż nie osiągamy celów Narodowego Programu Bezpieczeństwa Drogowego 2021-2030. Pomimo spadku liczby wypadków, Polska wciąż znajduje się na jednym z ostatnich miejsc w Unii Europejskiej pod względem zdarzeń drogowych ze skutkiem śmiertelnym. Przyznał, że konieczne jest bardziej konsekwentne egzekwowanie prawa, w tym obowiązkowe kary więzienia dla osób nietrzeźwych, które wielokrotnie łamały przepisy. Zauważył również, że obecny system automatycznego nadzoru nad ruchem drogowym jest niewystarczający. Postulował rozszerzenie tego systemu i dawanie samorządom większego wpływu na poprawę bezpieczeństwa. Zwrócił uwagę na potrzebę powrotu Straży Miejskich do nakładania mandatów za naruszenia odnotowane przez systemy automatyczne. Podkreślił, że doświadczenia innych krajów, takich jak Francja, pokazują skuteczność fotoradarów i odcinkowych pomiarów prędkości, a brak konsekwencji w Polsce utrudnia poprawę sytuacji. Zwiększenie liczby urządzeń monitorujących i umożliwienie ich wykorzystania przez samorządy to klucz do poprawy bezpieczeństwa na drogach.

W następnej kolejności, ekspert w zakresie bezpieczeństwa Michał Domaradzki zauważył istotną rolę automatyzacji w nadzorze nad ruchem drogowym, wskazując, że obecny system, w tym CANARD, nie spełnia w pełni swoich funkcji. Dostrzegł problem monopolu jednej firmy, która zajmuje się budową odcinkowych pomiarów prędkości w Polsce, co prowadzi do ograniczonej konkurencji na rynku oraz wyższych cen. Certyfikacja odcinkowych pomiarów prędkości w Polsce przez jedną firmę to poważny problem, który wymaga rozwiązania na poziomie systemowym. Kolejnym ważnym punktem było użycie mobilnych fotoradarów, które mogłyby być wykorzystywane w miejscach szczególnie niebezpiecznych na drogach. Zaletą takich urządzeń jest ich mobilność i możliwość relokacji w zależności od zmieniających się potrzeb. Na koniec poruszył problem kadrowy, wskazując na wysoką rotację w Komendzie Stołecznej Policji, spowodowany zrównaniem dodatku stołecznego z innymi jednostkami w Polsce. To zjawisko prowadzi do utraty wykwalifikowanych funkcjonariuszy i tworzy lukę kadrową, która pogłębia problemy w utrzymaniu wysokiej jakości służby.

Na zakończenie posiedzenia p.o. Dyrektora Stołecznego Centrum Bezpieczeństwa Jarosław Misztal dodał, że każda instytucja uczestnicząca w spotkaniu ma swoją rolę do odegrania w poprawie bezpieczeństwa na drogach. Zauważył, że działania powinny być wszechstronne i obejmować zarówno edukację społeczną, jak i kontrolę przestrzegania przepisów, a także poprawę infrastruktury drogowej. Wspomniał również o znaczeniu współpracy różnych instytucji w celu zwiększenia skuteczności podejmowanych działań. W tym kontekście wskazał na doświadczenia płynące z realizacji „Polityki bezpieczeństwa m.st. Warszawy” na lata 2022–2023, której sprawozdanie zostało opracowane przez Stołeczne Centrum Bezpieczeństwa. Dokument, przygotowany na podstawie Ustawy o samorządzie powiatowym, ocenia realizację polityki bezpieczeństwa miasta, obejmującej zapobieganie przestępczości, porządek publiczny i bezpieczeństwo obywateli. Dyrektor podkreślił, że zakres działań, obejmujących bezpieczeństwo publiczne, bezpieczeństwo pozamilitarne i zarządzanie kryzysowe, jest wynikiem współpracy 9 biur urzędu oraz instytucji miejskich, takich jak Komenda Stołeczna Policji, Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej, Straż Miejska m.st. Warszawy, Zarząd Transportu Miejskiego, Zarząd Dróg Miejskich, Metro Warszawskie oraz liczne podmioty zewnętrzne, w tym stowarzyszenia i fundacje. Zaznaczył, że najważniejsze działania koncentrowały się na edukacji i profilaktyce (zwłaszcza wśród dzieci, młodzieży i seniorów) oraz na rozwoju nowoczesnych systemów bezpieczeństwa, takich jak monitoring wizyjny i technologie IT wspierające Miejskie Stanowisko Kierowania w Stołecznym Centrum Bezpieczeństwa. Dyrektor zaakcentował znaczenie wspólnego działania oraz synergii pomiędzy poszczególnymi instytucjami, co – jak pokazało doświadczenie z realizacji polityki bezpieczeństwa Warszawy – przekłada się na optymalne zabezpieczenie przestrzeni publicznej oraz wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.

Podsumowując spotkanie, Prezydent m.st. Warszawy Rafał Trzaskowski w pierwszej kolejności zaznaczył, że odzyskanie przez samorządy prawa do obsługi fotoradarów to krok w dobrym kierunku. Wskazał, że ważne jest koordynowanie działań pomiędzy różnymi instytucjami, w tym organizowanie wspólnych akcji edukacyjnych w mediach społecznościowych, które pozwolą na dotarcie do szerokiej grupy odbiorców i uświadomienie im zagrożeń związanych z nieodpowiedzialnym zachowaniem na drogach. Ponadto konieczne jest wprowadzenie zmian ustawowych, które sprawią, że kary za wielokrotne wykroczenia drogowe staną się bardziej dotkliwe. Na zakończenie Prezydent podkreślił, że kluczem do sukcesu w poprawie bezpieczeństwa na drogach jest współpraca, koordynacja działań i kontynuacja rozmów z odpowiednimi ministerstwami, w celu wdrożenia zmian legislacyjnych, które będą miały realny wpływ na poprawę sytuacji.

Prezydent Miasta Stołecznego Warszawy

**Rafał Trzaskowski**