



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 18 marca 2025 r.

Poz. 2706

UCHWAŁA NR 23.479.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 22 października 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr IV/44/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zmieniająca Uchwałę w sprawie ustalenia inkasa za pobór wody, opłaty abonamentowej i odprowadzanie ścieków oraz wyznaczenie inkasentów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr IV/44/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zmieniająca Uchwałę w sprawie ustalenia inkasa za pobór wody, opłaty abonamentowej i odprowadzanie ścieków oraz wyznaczenie inkasentów w związku z uchwałą Nr 23.478.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 22 października 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr I/16/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie ustalenia inkasa za pobór wody, opłaty abonamentowej i odprowadzania ścieków oraz wyznaczenie inkasentów, z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej, co istotnie narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę Gminie Szczawin Kościelny służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

Uchwała Nr IV/44/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zmieniająca Uchwałę w sprawie ustalenia inkasa za pobór wody, opłaty abonamentowej i odprowadzanie ścieków oraz wyznaczenie inkasentów, została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 27 września 2024 r. Niniejsza uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 1 października 2024 r. pod poz. 9334.

Stosownie do art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przedmiotowa uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Zgodnie z § 1 badanej uchwały postanowiono o dokonaniu zmiany w uchwale Nr I/16/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie ustalenia inkasa za pobór wody, opłaty abonamentowej i odprowadzanie ścieków oraz wyznaczenie inkasentów. W podstawie prawnej badanej uchwały wskazano m. in. art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwałą Nr 23.478.2024 z dnia 22 października 2024 r. orzekło o nieważności uchwały Nr I/16/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 7 maja 2024 r. w sprawie ustalenia inkasa za pobór wody, opłaty abonamentowej i odprowadzanie ścieków oraz wyznaczenie inkasentów, z powodu podjęcia uchwały bez podstawy prawnej, co istotnie narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z kolei w myśl art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnień ustawowych.

Brak upoważnienia ustawowego do podjęcia uchwały Nr I/16/24 Rady Gminy Szczawin Kościelny z dnia 7 maja 2024 r., świadczy zatem o tym, że została ona podjęta bez podstawy prawnej, co przesądza o dotknięciu jej wadą prawną, w świetle art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Kolegium Izby wskazuje, że w przypadku stwierdzenia nieważności uchwały organu stanowiącego gminy, akt taki eliminowany jest z obrotu prawnego ze skutkiem wstecznym (*ex tunc*), tj. od momentu jego podjęcia (tak: wyrok NSA (do 2003.12.31) w Lublinie z dnia 12 października 1990 r. SA/Lu 663/90).

Orzeczenie nieważności ww. uchwały, w konsekwencji powoduje konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały, która – jako również istotnie naruszająca art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – jest uchwałą bezprzedmiotową.

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski