



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 18 marca 2025 r.

Poz. 2707

UCHWAŁA NR 23.480.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 22 października 2024 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr VIII/49/2024 Rady Miasta Pionki
z dnia 27 września 2024 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr VIII/49/2024 Rady Miasta Pionki z dnia 27 września 2024 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych, tj. § 1 pkt 2, 4 i 6 oraz Załączników Nr 1, 2, 3 do uchwały, z powodu istotnego naruszenia art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70 z późn. zm.).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Miastu Pionki skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 3 października 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr VIII/49/2024 Rady Miasta Pionki z dnia 27 września 2024 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych. Wymieniona uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 4 października 2024 r. pod poz. 9539.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Z § 1 pkt 2, 4 i 6 badanej uchwały wynika, iż Rada Miasta Pionki ustaliła stawki podatku dla samochodów ciężarowych, o których mowa w art. 8 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, ciągników siodłowych i balastowych (art. 8 pkt 4 ustawy) oraz od przyczep i naczep (art. 8 pkt 6 ustawy). Stawki dla wymienionych kategorii środków transportowych zostały określone w Załącznikach Nr 1, 2 i 3 do badanej uchwały.

Zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wysokość stawek podatku od środków transportowych określa rada gminy w drodze uchwały, z uwzględnieniem zawartych w tym przepisie stawek maksymalnych rocznej stawki podatku od jednego środka w zależności od rodzaju przedmiotu opodatkowania. Jednocześnie należy podkreślić, że zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 2, 4 i 6 tej ustawy, w przypadku środków transportowych wymienionych w art. 8 pkt 2, pkt 4 i pkt 6 ustawy, organ stanowiący zobowiązany jest uwzględnić również stawki minimalne, określone odpowiednio w Załączniku Nr 1, 2 i 3 do tej ustawy. Stawki minimalne ogłaszane są w obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie stawek podatku od środków

transportowych obowiązujących na dany rok podatkowy. Zgodnie z art. 12b ust. 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza stawki minimalne obowiązujące w następnym roku podatkowym, nie później niż do dnia 31 października każdego roku, w drodze obwieszczenia w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”.

Jak już wcześniej podkreślono, wymienione przepisy ustawy stanowią, że stawki podatku od środków transportowych nie mogą przekraczać górnych limitów kwotowych określonych w ustawie oraz nie mogą być niższe niż dolne granice stawek określonych w Załącznikach Nr 1, 2 i 3 ustawy.

Kolegium Izby stwierdza, iż Rada Miasta Pionki określiła w § 1 ust. 2, 4 i 6 badanej uchwały stawki podatku od środków transportowych dla wymienionych tam kategorii opodatkowania, z uwzględnieniem jedynie stawek maksymalnych, jakie będą obowiązywały od 1 stycznia 2025 r. Stawki minimalne na rok 2025 nie były bowiem jeszcze określone na dzień podejmowania przez Radę Miasta Pionki badanej uchwały, tj. 27 września 2024 r. W związku z powyższym nie został spełniony wymóg wynikający z przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w zakresie stawek minimalnych.

Kolegium Izby wskazuje, że w myśl art. 10 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, jeżeli górna granica stawki podatku, o której mowa w ust. 1 pkt 2, 4 lub 6 (czyli określonej przez organ stanowiący), jest niższa od odpowiedniej stawki minimalnej, określonej w Załącznikach Nr 1, 2 i 3 do ustawy, górnej granicy stawki nie uwzględnia się. W tym przypadku rada gminy przyjmuje stawkę podatku od środków transportowych dla poszczególnych rodzajów pojazdów w wysokości odpowiedniej stawki, określonej w Załącznikach Nr 1, 2 i 3 ustawy. Oznacza to, że bez znajomości wysokości stawek minimalnych rada nie może określić stawek podatku dla tych środków transportowych w odniesieniu do których przewidziane są stawki minimalne.

Kolegium Izby stwierdza zatem, iż stawki podatku od środków transportowych wynikające z § 1 pkt 2 badanej uchwały (Załącznik Nr 1 do uchwały), pkt 4 (Załącznik Nr 2 do uchwały) oraz pkt 6 (Załącznik Nr 3 do uchwały) ustalone zostały bez uwzględnienia art. 10 ust 1 pkt 2, 4 i 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, co stanowi istotne naruszenie wskazanych przepisów.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego lub jej części, zaliczyć należy naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. (np. wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący
Wojciech Tarnowski