



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 19 marca 2025 r.

Poz. 2740

UCHWAŁA NR 24.501.2024

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 5 listopada 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr VIII.40.2024 Rady Miejskiej w Róźnie z dnia 18 października 2024 r. w sprawie dopłat do cen dostarczanej wody i odprowadzania ścieków na rok 2024

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności w części uchwały Nr VIII.40.2024 Rady Miejskiej w Róźnie z dnia 18 października 2024 r. w sprawie dopłat do cen dostarczanej wody i odprowadzania ścieków na rok 2024, tj. § 1 oraz § 2 w zakresie wyrazu „brutto”, z powodu istotnego naruszenia art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757).

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Różan skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 21 października 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr VIII.40.2024 Rady Miejskiej w Róźnie z dnia 18 października 2024 r. w sprawie dopłat do cen dostarczanej wody i odprowadzania ścieków na rok 2024.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W badanej uchwale Rada Miejska w Róźnie postanowiła, cyt.

„§ 1. Ustala się dopłatę na rok 2024 do taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę zatwierdzonej przez organ regulacyjny Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie dla poszczególnych Grup Taryfowych na terenie gminy Różan w wysokości:

- 1) Grupa taryfowa W1 – 3,00 zł brutto do 1 m³ dostarczonej wody,
- 2) Grupa taryfowa W2 – 3,52 zł brutto do 1 m³ dostarczonej wody,
- 3) Grupa taryfowa W3 – 3,68 zł brutto do 1 m³ dostarczonej wody,
- 4) Grupa taryfowa W4 – 2,27 zł brutto do 1 m³ dostarczonej wody,
- 5) Grupa taryfowa W5 – 3,91 zł brutto do 1 m³ dostarczonej wody,

- 6) Grupa taryfowa W6 – 4,19 zł brutto do 1 m3 dostarczonej wody,
- 7) Grupa taryfowa W9 – 2,58 zł brutto do 1 m3 dostarczonej wody,
- 8) Grupa taryfowa W10 – 2,98 zł brutto do 1 m3 dostarczonej wody,
- 9) Grupa taryfowa W11 – 2,94 zł brutto do 1 m3 dostarczonej wody,
- 10) Grupa taryfowa W12 – 1,87 zł brutto do 1 m3 dostarczonej wody.

§ 2. Ustala się dopłatę na rok 2024 do taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej przez organ regulacyjny Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie dla poszczególnych Grup Taryfowych na terenie gminy Różan w wysokości:

- 1) Grupa taryfowa S1 – 8,61 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.
- 2) Grupa taryfowa S2 – 9,16 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.
- 3) Grupa taryfowa S3 – 9,48 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.
- 4) Grupa taryfowa S4 – 7,60 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.
- 5) Grupa taryfowa S5 – 9,70 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.
- 6) Grupa taryfowa S6 – 9,95 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.
- 7) Grupa taryfowa S9 – 7,62 zł brutto do 1 m3 odprowadzonych ścieków.”..

W ocenie Kolegium Izby postanowienia § 1 pkt 1 - 10 oraz § 2 pkt 1 - 7 badanej uchwały w zakresie wyrazu „brutto” wykraczają poza – udzieloną Radzie Miejskiej w Różanie - delegację ustawową, wynikającą z art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo - kanalizacyjnemu.

Z przepisu tego nie wynika upoważnienie do decydowania o sposobie i metodologii wyliczania dopłaty dla taryfowych grup odbiorców usług, tj. brutto bądź netto.

Realizując kompetencje prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym (por. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 9 lipca 2020 r. II SA/Bk 275/20). Zgodnie ze stanowiskami, jakie wypracowała judykatura (por. chociażby wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 3 grudnia 1996 r. SA/Wr 949/96; wyrok NSA (do 2003.12.31) we Wrocławiu z dnia 11 lutego 1998 r. II SA/Wr 1459/97), do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego w całości lub w części zaliczyć należy m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą „dozwolone jest tylko to co wynika z przepisów prawa” (tak: wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. II GSK 427/07).

W tym stanie faktycznym i prawnym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski