



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

---

Warszawa, dnia 19 marca 2025 r.

Poz. 2741

**UCHWAŁA NR 24.502.2024**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE**

z dnia 5 listopada 2024 r.

**w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr VI/31/24 Rady Gminy Wilga z dnia 30 września 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Orzeka o nieważności w części uchwały Nr VI/31/24 Rady Gminy Wilga z dnia 30 września 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, tj. § 1 w zakresie, w jakim dokonuje zmiany § 1 uchwały Nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, w zakresie odnoszącym się do § 2 ust. 1 i 2 uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r., z powodu istotnego naruszenia art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) oraz art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2023 r. poz. 2383 z późn. zm.).

**§ 2.** Na niniejszą uchwałę Gminie Wilga służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

### **Uzasadnienie**

W dniu 7 października 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr VI/31/24 Rady Gminy Wilga z dnia 30 września 2014 r. w sprawie zmiany Uchwały nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

**Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.**

Badana uchwała Rady Gminy Wilga została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego z dnia 31 października 2024 r. pod pozycją 10470.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Wilga postanowiła, cyt.

„ W Uchwale nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa dokonuje się zmiany § 1, który otrzymuje brzmienie:

»W Uchwale Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. dokonuje się zmiany § 2, który otrzymuje brzmienie:

1. Upoważnia się sołtysów poszczególnych sołectw wchodzących w skład Gminy Wilga do pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wilga.

2. W przypadku choroby sołtysa lub innej przeszkody uniemożliwiającej pobrania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wilga, do pobrania takiej opłaty upoważnia się Urząd Gminy Wilga.

3. Wykaz inkasentów – sołtysów stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

4. Pobrane kwoty inkasent jest zobowiązany wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Gminy Wilga w ciągu 3 dni roboczych po dniu, w którym wpłata opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela nieruchomości powinna nastąpić»..

Zdaniem Kolegium Izby zapis § 1 badanej uchwały w zakresie, w jakim dokonuje zmiany § 1 uchwały Nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, w zakresie odnoszącym się do § 2 ust. 1 uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r., a więc zapis o treści, cyt. Upoważnia się sołtysów poszczególnych sołectw wchodzących w skład Gminy Wilga do pobierania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wilga”, wykracza poza uprawnienie rady gminy określone w art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W myśl powyższego przepisu, rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Kompetencje rady zostały zatem jednoznacznie określone w powyższym artykule. Zdaniem Kolegium Izby zamieszczanie w uchwale regulacji dotyczących upoważnienia dla sołtysów w stosunku do określonych podmiotów stanowi wykroczenie organu stanowiącego poza przyznane kompetencje. Zgodnie bowiem z ww. przepisem, rada jest uprawniona do zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczenia inkasentów i określenia wynagrodzenia za inkaso. Wszelkie inne regulacje stanowią zatem o przekroczeniu przez radę zakresu upoważnienia ustawowego. Upoważnienie dla rady do decydowania w określonej sprawie i na rzecz gminy musi wynikać z przepisu rangi ustawowej.

Wskazać również należy, iż zgodnie z art. 6q ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa. W art. 9 Ordynacji podatkowej została określona definicja inkasenta i wynika z niej, że inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Obowiązki inkasenta zostały zatem wskazane w przepisie rangi ustawowej. Rada Gminy Wilga nie posiadała kompetencji do regulowania jeszcze raz tego, co zostało już zamieszczone w ustawie. Ponadto należy wskazać, że w badanej uchwale znajduje się już zapis wyznaczający inkasentów, a mianowicie, iż wykaz inkasentów – sołtysów stanowi załącznik do badanej uchwały.

Reasumując, postanowienia § 1 badanej uchwały w zakresie, w jakim dokonują zmiany § 1 uchwały Nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, w zakresie odnoszącym się do § 2 ust. 1 uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r., a zatem postanowienia o treści, cyt. ”Upoważnia się sołtysów poszczególnych sołectw wchodzących w skład Gminy Wilga do pobierania opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wilga” zostały uchwalone z istotnym naruszeniem art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz art. 9 ustawy - Ordynacja podatkowa.

Następnie regulacja § 1 badanej uchwały, w zakresie, w jakim dokonuje zmiany § 1 uchwały Nr VIII/40/19 Rady Gminy Wilga z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Rady Gminy Wilga nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, w zakresie odnoszącym się do § 2 ust. 2 uchwały Rady Gminy Wilga Nr XXIV/132/13 z dnia 6 września 2013 r., o treści, cyt. „W przypadku choroby słysza lub innej przeszkody uniemożliwiającej pobranie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych na terenie Gminy Wilga, do pobrania takiej opłaty upoważnia się Urząd Gminy Wilga”, stanowi – zdaniem Kolegium Izby - wykroczenie organu stanowiącego poza kompetencje wynikające z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepis ten nie przyznaje kompetencji do stanowienia dodatkowych uregulowań, w tym dotyczących upoważnienia Urzędu Gminy do pobrania opłaty w przypadku zaistnienia nieprzewidzianych okoliczności.

W ocenie Kolegium Izby naruszenia wskazane w rozstrzygnięciu nadzorczym mają charakter istotnego naruszenia prawa. Podkreślenia wymaga bowiem, iż przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej.

Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok NSA z dnia 8 maja 2013 r. IIGSK 299/12). W orzecznictwie sądów administracyjnych i nauce prawa nie budzi wątpliwości reguła interpretacyjna administracyjnego prawa materialnego, zgodnie z którą dozwolone jest tylko to, co wynika z przepisów prawa (por. wyrok NSA z dnia 19 marca 2008 r. IIGSK 427/07; wyrok WSA w Warszawie z dnia 8 września 2022 r. V SA/Wa 1803/22).

W odniesieniu do aktów prawa miejscowego znajdują zastosowanie przepisy § 134 pkt 1 oraz § 135 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którymi w uchwale zamieszcza się przepisy prawne regulujące sprawy z przekazanego upoważnieniem zakresu. Oznacza to, że akt podjęty na podstawie ustawowego upoważnienia może regulować tylko i wyłącznie sprawy przekazane tym upoważnieniem.

Z podanych powodów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

**Wojciech Tarnowski**