



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAZOWIECKIEGO

Warszawa, dnia 25 marca 2025 r.

Poz. 2963

UCHWAŁA NR 27.561.2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W WARSZAWIE

z dnia 17 grudnia 2024 r.

w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr X/66/2024 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, uchwala, co następuje:**

§ 1. Orzeka o nieważności uchwały Nr X/66/2024 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w związku z uchwałą Nr 27.560.2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie orzeczenia nieważności uchwały Nr X/65/2024 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu istotnego naruszenia art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.)

§ 2. Na niniejszą uchwałę służy Gminie Zbuczyn skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr X/66/2024 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Zbuczyn określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym zawarła informacje dotyczące ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób następujący:

- w części C3. STAWKA OPŁATY Załącznika Nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Zbuczyn ujęła stawkę opłaty w przypadku zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny za miesiąc za mieszkańca, w tym w wysokości 17,00 zł – za dziewiątą i kolejne osoby.
- w części C4. SPOSÓB USTALANIA WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI Załącznika Nr 1 do badanej uchwały Rada Gminy Zbuczyn ujęła sposób wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym za za dziewiątą i kolejną osobę.

W Załączniku Nr 2 do badanej uchwały Rada Gminy Zbuczyn określiła wzór deklaracji w formacie elektronicznym.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że informacje dotyczące ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zawarte w badanej uchwale są merytorycznie powiązane z uchwałą Nr X/65/2024 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wysokości stawki opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, którą Rada Gminy Zbuczyn określiła stawkę opłaty (podstawowej) i stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Kolegium Izby orzekło uchwałą Nr 27.560.2024 z dnia 17 grudnia 2024 r. o nieważności uchwały Nr X/65/2024, z uwagi na nieprawidłowe określenie stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za dziewiątego i następnego mieszkańca. W ocenie Kolegium Izby organ stanowiący, ustalając stawkę opłaty za dziewiątego i następnego mieszkańca w wysokości 17 zł, powinien był uwzględnić art. 6k ust. 3 przywołanej ustawy, który określa wysokość opłaty podwyższonej, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w tym przypadku jest to kwota od 34 zł do 68 zł. Rada Gminy Zbuczyn, określając stawkę na poziomie 69 zł, istotnie naruszyła art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Orzekając o nieważności w całości uchwały Nr X/65/2024, Kolegium Izby zmuszone było konsekwentnie orzec o nieważności w całości uchwały Nr X/66/2024 Rady Gminy Zbuczyn z dnia 26 listopada 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, ponieważ jej regulacje istotnie naruszają art. 6n ust. 1 pkt 1 w związku z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tymi przepisami, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, przy czym deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Podkreślić należy, że organ jednostki samorządu terytorialnego, realizując swoje kompetencje, musi uwzględniać treść normy ustawowej. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym. Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Przekroczenie zakresu upoważnienia do stanowienia aktu prawa miejscowego stanowi - w związku z powyższym - istotne naruszenie ww. przepisów kompetencyjnych.

Stanowisko Kolegium Izby w tym zakresie poparte jest przez orzecznictwo sądów administracyjnych. WSA w Poznaniu w wyroku z dnia 28 października 2015 r. I SA/Po 1305/15 stwierdził, cyt. „Zgodnie z linią orzeczniczą sądów administracyjnych (np. wyrok NSA z 8 maja 2013 r. sygn. akt II GSK 299/12), przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ samorządu terytorialnego wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia”. Z kolei NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13 wskazał, cyt. „...do takich istotnych naruszeń skutkujących nieważnością uchwały zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby stwierdza, że uregulowania w niej zawarte powodują, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa i zachodzi konieczność wyeliminowania jej z obrotu prawnego.

Z podanych przyczyn, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski