



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 11 lutego 2014 r.

Poz. 429

SPRAWOZDANIE NR KRZ.5511.1.2014 STAROSTY OLESKIEGO

z dnia 5 lutego 2014 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na terenie powiatu oleskiego w 2013 roku

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. 2013 r. poz. 595, zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 645.), Starosta Oleski przedkłada „Sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na terenie powiatu oleskiego w 2013 roku”. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku funkcjonuje w oparciu o zarządzenie Nr 4/2011 Starosty Oleskiego z dnia 18 lutego 2011 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, w którym to określony został jej skład osobowy oraz zadania do realizacji. W myśl art. 38a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. 2013 r. poz. 595, zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. poz. 645.), Komisja powołana została w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. Do jej zadań należy w szczególności:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektu budżetu powiatu - w zakresie, o którym mowa w pkt 1;
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 7) opiniowanie, zleconych przez starostę, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4-6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Komisja funkcjonuje od 20 grudnia 2001 roku i powoływana jest na okres 3 letniej kadencji. Obecna kadencja kończy się 18 lutego 2014 roku.

Funkcję Przewodniczącego Komisji pełni Starosta Oleski – Jan Kus, a jej członkami są:

- 1) Tomasz Kubicki – Komendant Powiatowej Policji w Oleśnie;
- 2) Leszek Latusek – Naczelnik Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie;
- 3) Janusz Cecota – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie;

- 4) Maciej Flank – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnie;
- 5) Elżbieta Hadaś – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie;
- 6) Jerzy Liberka – Przewodniczący Rady Powiatu w Oleśnie;
- 7) Henryk Krześniak - Radny Rady Powiatu w Oleśnie.

Ponadto do prac Komisji z głosem doradczym powołani zostali:

- 1) Regina Urbanek – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Powiecie Oleskim;
- 2) Andrzej Suder – Pedagog Zespołu Szkół Zawodowych w Oleśnie;
- 3) Wojciech Wiecha – Komendant Powiatowy PSP w Oleśnie.

W pracach Komisji uczestniczy także Prokurator Rejonowy w Oleśnie. W okresie sprawozdawczym udział w posiedzeniach Komisji wzięły również osoby zaproszone przez Przewodniczącego w celu omówienia niektórych kwestii związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa na terenie powiatu oleskiego. Byli to:

- 1) Stanisław Belka – Wicestarosta;
- 2) Joachim Hadam – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Oleśnie;
- 3) Jolanta Bala – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie;
- 4) Krzysztof Latocha – Komendant Straży Miejskiej w Oleśnie;
- 5) Andrzej Podyma – Komendant Straży Miejskiej w Praszce;
- 6) Małgorzata Preś – Starszy pracownik socjalny w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie;
- 7) Grażyna Kielbus – Z-ca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnie;
- 8) Zbigniew Kmieć – Z-ca Komendanta Powiatowego Policji w Oleśnie;
- 9) Sebastian Wąsiński – Z-ca Naczelnika Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie;
- 10) Stanisław Filak – rzecznik prasowy Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie.

W 2013 roku na terenie powiatu oleskiego miały miejsce dwa posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Pierwsze z nich odbyło się w dniu 11 lipca. Komisja zapoznała się wówczas ze stanem ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu oleskiego w okresie 1-szego półrocza 2013 roku. Przedstawione dane wskazywały na mniejszą liczbę odnotowanych zdarzeń tj: 270, gdzie w analogicznym okresie roku 2012 odnotowano 382. Na tą ilość zdarzeń w 2013 r. składało się 55 pożarów, 208 miejscowych zagrożeń oraz 7 alarmów fałszywych. Najwięcej pożarów, bo aż 15, wystąpiło na terenie gminy Dobrodzień, z kolei najwięcej miejscowych zagrożeń w gminie Olesno – 62. Do charakterystycznych zdarzeń zaliczono pożar budynku wielorodzinnego w dniu 20 lutego 2013 r. w miejscowości Olesno, w czasie którego przeprowadzono ewakuację 17 osób, pożar 5 hektarów lasu w dniu 18 kwietnia 2013 r. na terenie nadleśnictwa Olesno w Liszczoku (gm. Dobrodzień) oraz pożar silosu o wysokości 21 metrów wypełnionego 180 metrami sześcinnymi trocin w dniu 22 czerwca 2013 r. na terenie gminy Dobrodzień. Zwrócono uwagę na utrudnienia ruchu drogowego spowodowanego zamknięciem przejazdu pod wiaduktem kolejowym w Oleśnie. Utrudnienie dotyczyło komunikacji w kierunku gmin Gorzów Śląski, Praszka, Radłów i Rudniki. Kolejnym tematem posiedzenia była działalność Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie w zakresie utrzymywania porządku oraz bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu oleskiego w okresie 1-szego półrocza 2013 roku. W okresie tym stwierdzono 840 przestępstw, a poziom wykrycia - 89,2%, co uplasowało komendę na 3 miejscu w województwie opolskim. Zaobserwowano spadek przestępstw kryminalnych z 676 w I półroczu 2012 r. do 473 w I półroczu 2013 r., a poziom ich wykrycia - 84,4% - stawia komendę na 1 miejscu w województwie. Liczba przestępstw najbardziej uciążliwych społecznie z 207 w I półroczu 2012 r. spadła do 179 w I półroczu 2013 r. W zakresie bezpieczeństwa w ruchu drogowym prowadzono wiele akcji ogólnokrajowych i wojewódzkich. W I półroczu 2013 r. odnotowano 16 wypadków, co daje spadek o 5 w porównaniu do analogicznego okresu roku ubiegłego. W tym samym okresie zmniejszyła się również o 11 liczba rannych do poziomu 19 osób, natomiast nastąpił wzrost ilości kolizji drogowych i wyniósł 295. W czasie lipcowego posiedzenia Komisja zapoznała się również z oceną dotyczącą przygotowania obiektów i miejsc zorganizowanego pobytu osób wypoczywających pod względem wymogów przeciwpożarowych i sanitarnych, jak również z zadaniami Policji w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w czasie wakacji letnich oraz działaniami edukacyjnymi i profilaktycznymi organizowanymi

na szczeblu gminnym przed rozpoczęciem sezonu letniego, jak i w trakcie jego trwania. Do Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie wpłynęło 6 wniosków od organizatorów letniego wypoczynku w sprawie zaopiniowania obiektów wypoczynkowych zlokalizowanych na terenie powiatu oleskiego. Przeprowadzono kontrole 7 obiektów budowlanych pod kątem warunków ewakuacyjnych, stanu zabezpieczenia przeciwpożarowego, stanu dróg dojazdowych oraz zaopatrzenia w wodę do gaszenia pożarów. Kontrole nie ujawniły rażących nieprawidłowości. Wszystkie zgłoszone obiekty spełniały wymagania przepisów przeciwpożarowych. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Oleśnie w ramach prowadzonego nadzoru nad przygotowaniem obiektów turystycznych, prowadziła kontrole ośrodków wypoczynkowych, basenów, krytych pływalni, toalet publicznych, dworców PKS i PKP, przystanków autobusowych, obiektów hotelowych, toalet na stacjach paliw, punktów gastronomicznych itp. Kontrole miały na celu sprawdzenie warunków sanitarno – higienicznych panujących w tych obiektach, a ich wynik był pozytywny, nie stwierdzono nieprawidłowości. W ramach programów prewencyjnych realizowanych przez Komendę Powiatową Policji w Oleśnie organizowano spotkania w szkołach, podczas których promowano wśród młodzieży zasady bezpiecznego zachowania się na drodze, kierowano ostrzeżenia przed wzajemną agresją i używaniem substancji psychoaktywnych. Ponadto przekazywano instrukcje nt. bezpiecznego zachowania się podczas wypoczynku nad wodą, a także podczas wykonywania prac w rodzinnych gospodarstwach rolnych. Prowadzono stały monitoring miejsc gromadzenia się młodzieży, w tym placówek handlowych, w których mogłaby ona zaopatrywać się w alkohol lub papierosy. Działania straży miejskich w Oleśnie i Praszce w głównej mierze sprowadzały się do patrolowania miejsc wypoczynku dzieci i młodzieży oraz prowadzenia spotkań, w szkołach i przedszkolach, mających na celu przybliżenie dzieciom zasad bezpiecznego wypoczynku podczas wakacji. Drugie posiedzenie Komisji przypadło na dzień 14 listopada 2013 roku. Pierwszym tematem posiedzenia było przygotowanie Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie do udzielania pomocy osobom chorym, niepełnosprawnym, bezdomnym i innym potrzebującym. Udzielanie takiej pomocy jest przede wszystkim obowiązkiem gmin, natomiast jednostki powiatowe takie jak Dom Pomocy Społecznej w Radawiu, Dom Pomocy Społecznej w Borkach Wielkich oraz Dom Dziecka w Sowczycach, wyraziły zgodę na udzielanie schronienia osobom bezdomnym, szczególnie w okresie zimowym. Następnym omawianym tematem był stan ochrony przeciwpożarowej na terenie powiatu oleskiego w minionym okresie 2013 roku oraz przygotowanie jednostek straży pożarnych powiatu do działań ratowniczych w nadchodzącym sezonie zimowym 2013/2014. W omawianym okresie wystąpiły 504 zdarzenia, z czego 120 stanowiły pożary, a 384 miejscowe zagrożenia. Najwięcej zdarzeń odnotowano w gminie Olesno, najmniej w gminach Radłów i Zębowice. Spośród 65 jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej funkcjonujących na terenie powiatu oleskiego 16 jednostek systemowych posiada ogrzewane garaże. W okresie grzewczym często odnotowuje się zgłoszenia o ulatniającym się gazie. W takich przypadkach działania straży pożarnej sprowadzają się do przeprowadzenia pomiarów oraz przewietrzenia pomieszczeń. Zdarzenia takie najczęściej występowały w gminach Dobrodzień, Olesno i Praszka, przede wszystkim w blokach mieszkalnych. Od początku okresu grzewczego 2013/2014 zanotowano 5 takich zgłoszeń. W następnej kolejności Komisja zapoznała się z realizacją zamierzeń inwestycyjnych, modernizacyjnych i remontowych na drogach powiatowych oraz przygotowaniem służb do zimowego utrzymania dróg. Powiatowy Zarząd Dróg w Oleśnie zarządzający 362 kilometrami dróg powiatowych, na ich utrzymanie w roku 2013 otrzymał środki finansowe w kwocie 2 miliony złotych. Środki te pozwoliły na wykonanie części najważniejszych robót, do których zaliczały się: remont drogi w Brońcu za kwotę 140 tysięcy złotych, remont drogi Łomnica - Kolonia Łomnicka za kwotę 151 tysięcy złotych, remont chodnika w Kozłowicach za 30 tysięcy złotych, remont mostu w Ganie za ponad 52 tysiące złotych oraz remont przepustu w Pludrach za około 15 tysięcy złotych. Koszty wykaszania poboczy na wszystkich drogach powiatowych zamknęły się w kwocie 60 tysięcy złotych. Zimowe utrzymanie dróg w przedziale rocznym kosztowało 160 tysięcy złotych, a wszystkie remonty częściowe 360 tysięcy złotych. Na okres zimowy 2013/2014 zgromadzono 920 ton mieszanki piaskowo solnej oraz zakupiono za kwotę około 13 tysięcy złotych urządzenia do monitorowania lokalizacji sprzętu prowadzącego odśnieżanie i usuwanie śliskości na drogach. Na czas zimowego utrzymania dróg Powiatowy Zarząd Dróg posiada w dyspozycji 5 pługopiaskarek, 9 pługów średnich, 3 pługi klinowe, 3 równiarki, 3 ładowarki, 1 pług lemieszowy. Komisja zapoznała się również z działalnością Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie w zakresie utrzymania bezpieczeństwa i porządku publicznego obywateli na terenie powiatu oleskiego w minionym okresie 2013 roku wraz z oceną realizacji programów prowadzonych na rzecz bezpieczeństwa uczestników letniego wypoczynku. Oceniło, że rok 2013 pod względem ilości zdarzeń drogowych był rokiem udanym. Do dnia 14 listopada w dwóch zdarzeniach drogowych zginęły dwie osoby, co w porównaniu do 12 osób w roku 2012 oznacza wyraźną poprawę bezpieczeństwa na drogach. Na ten stan pozytywnie wpłynęło zakończenie prac remontowych na wielu odcinkach dróg w powiecie. Wskaźnik wykrycia przestępstw, na poziomie 86 procent, uplasował Komendę Powiatową Policji w Oleśnie na 3 miejscu, a wykrycie przestępstw kryminalnych na poziomie 81,8 procent, na 2 miejscu w województwie opolskim. Ogółem stan etatowy komendy wynosił 126 funkcjonariuszy, w tym

stan etatowy komórki ruchu drogowego wynosi 13 i w ostatnim czasie powiększył się o dwa etaty. Prowadzone na szeroką skalę działania prewencyjne w zakresie zapewnienia bezpiecznego wypoczynku podczas wakacji dały wymierne efekty, ponieważ nie zanotowano na terenie powiatu przypadku utonięcia, podczas gdy w kraju liczba ta była bardzo wysoka. Na listopadowym posiedzeniu Komisja zajmowała się również bezpieczeństwem w kontekście przestępczości osób nieletnich. Ustawa o postępowaniu w sprawach nieletnich z 26 października 1982 roku reguluje dwa obszary działań policji w tym zakresie, a mianowicie profilaktykę oraz ściganie przestępstw. W strukturze organizacyjnej Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie funkcjonuje stanowisko do zwalczania przestępczości nieletnich. Do dnia 14 listopada odnotowano 33 nieletnich, którzy popełnili łącznie 46 czynów karalnych, wykroczeń i przestępstw. W roku 2012 było 44 sprawców, którzy dopuścili się ponad 50 czynów karalnych. Najczęstszym czynem zabronionym popełnianym przez nieletnich było spożywanie alkoholu. Nieletni sprawcy czynów karalnych nie dopuścili się szczególnie groźnych przestępstw. Zatrzymano tylko jedną osobę za posiadanie narkotyków. Działania profilaktyczne w zakresie zapobiegania przestępstwom popełnianym przez nieletnich polegały między innymi na organizowaniu spotkań z radami pedagogicznymi, na których omawiano kwestie odpowiedzialności nieletnich za popełniane przestępstwa, a także prowadzeniu ciągłego monitoringu miejsc gromadzenia się młodzieży takich jak okolice dworców, barów, lokali z automatami do gier, parków miejskich itp. Ponadto utrzymywany jest stały kontakt z pedagogami szkolnymi, dyrektorami szkół i wychowawcami. Na uwagę zasługuje również pomysł utworzenia specjalnej grupy do poszukiwań osób zaginionych przy użyciu psa tropiącego. Komisja wysłuchiwała informację o złym stanie nawierzchni ulicy Klonowej w Oleśnie, stanowiącym spore utrudnienie dojazdu karetą pogotowia ratunkowego do szpitala, ze szczególnym uwzględnieniem usytuowanego tam Szpitalnego Oddziału Ratunkowego. Droga ta wymaga pilnego remontu nawierzchni.

Na podstawie informacji przekazanych w trakcie posiedzeń Komisji przez poszczególnych kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży oraz kierowników jednostek organizacyjnych powiatu należy stwierdzić, że w roku 2013 działania podejmowane przez te podmioty były właściwe, a Komisja nie zgłaszała zastrzeżeń do poziomu szeroko rozumianego bezpieczeństwa ludności oraz porządku publicznego panującego na terenie powiatu. W przedłożonym sprawozdaniu ujęte zostały ważniejsze kwestie poruszane przez Komisję w 2013 roku. Szczegółowy przebieg prac Komisji zawarto w protokołach z odbytych posiedzeń.

Przewodniczący Komisji
Bezpieczeństwa i Porządku

Jan Kus