



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 21 września 2015 r.

Poz. 1999

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK.III.4131.1.55.2015.IM WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 18 września 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Byczynie nr XIV/94/15 z dnia 27 sierpnia 2015 r.** w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Byczyna - z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### UZASADNIENIE

Rada Miejska w Byczynie w dniu 27 sierpnia 2015 r. podjęła uchwałę nr XIV/94/15 w sprawie uchwalenia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Byczyna działając m.in. na podstawie art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2010 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i ścieki (Dz. U. z 2015 r. poz. 139).

Na podstawie art. 19 ust. 1 ww. ustawy rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej „Regulaminem”. Regulamin jest aktem prawa miejscowego. W szczególności Regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Rada Miejska w Byczynie na podstawie § 1 uchwały nr XIV/94/15 przyjęła, będący załącznikiem do niej, „Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków dla Gminy Byczyna”.

Zdaniem organu nadzoru Rada Miejska w Byczynie w przedmiotowym Regulaminie zawarła wprawdzie wszystkie elementy obligatoryjne wyszczególnione przez ustawodawcę w art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i ścieki, jednakże, z uwagi na liczne naruszenia zasad techniki prawodawczej stwierdzone

w nim, należy wyeliminować uchwałę nr XIV/9 z obrotu prawnego, gdyż nie odpowiada standardom poprawnej legislacji.

Kwestionowana uchwała ma charakter aktu prawa miejscowego i jest źródłem prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły (art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej). Ustawodawca formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Przedmiotowej uchwale należy zarzucić naruszenie zasad techniki prawodawczej dotyczących oznaczenia przepisów uchwały i ich systematyzacji sformułowanych w załączniku do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908), które, na podstawie § 143, mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, że, z naruszeniem zasad techniki prawodawczej, niewłaściwie w Regulaminie oznaczono:

- a) paragrafy: 2, 5-10, 13-19 i 21, gdyż przy niższych jednostkach redakcyjnych powtórzono oznaczenie tych paragrafów,
- b) punkty, gdyż zamiast nawiasu zastosowano kropkę (nieprawidłowość ta dotyczy wszystkich wyliczeń po dwukropku z wyjątkiem jednostki redakcyjnej oznaczonej „§ 15.3”),
- c) ponadto należy zaznaczyć, że każdy punkt powinien kończyć się średnikiem (§ 57 ust. 3 zasad techniki prawodawczej).

Powyższe nieprawidłowości skutkują wątpliwościami w interpretacji przepisów odsyłających w stopniu powodującym niedopuszczalny w aktach prawa miejscowego luz interpretacyjny. Niewłaściwe oznaczenie jednostek redakcyjnych Regulaminu powoduje, że nie można jednoznacznie określić do jakiego przepisu odsyłają postanowienia zawarte w jednostkach redakcyjnych oznaczonych jako: § 5.2, § 8.2, § 13.3, § 17.3, § 17.4 i § 18.4.

Analogiczne stanowisko zajął Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 6 czerwca 1995 r. (NSA w Gdańsku, sygn. akt SA/Gd 2949/94, opubl. w OSS 1996/3/91, LEX nr 25640), w którym stwierdził, że uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Teza przedmiotowego orzeczenia będzie miała zastosowanie do aktów prawa miejscowego, które zawierają normy powszechnie obowiązujące na terenie działania danej jednostki samorządu terytorialnego, które powinny być jasne i zrozumiałe dla adresatów zawartych w nich norm. Ponadto, jak słusznie zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 14 października 2014 r. (sygn. akt I OSK 2003/14) „na normodawcy spoczywa obowiązek stanowienia przepisów o jednoznacznej treści, a więc formułowania przepisów w taki sposób, aby zapewniały dostateczny stopień precyzji w ustalaniu ich znaczenia i skutków prawnych”.

Regulamin przyjęty przez Radę Miejską w Byczynie istotnie narusza art. 87 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, gdyż ww. przepisy zawierające niejednoznaczne odesłania do innych przepisów nie spełniają wymogów dostatecznego stopnia precyzji, stawianych przed regulacjami mającymi charakter prawa miejscowego.

Powyższe uzasadnia stwierdzenie nieważności Regulaminu jak również całej uchwały Rady Miejskiej w Byczynie nr XIV/94/15, gdyż po wyeliminowaniu Regulaminu stanie się ona bezprzedmiotowa.

Mając na uwadze powyższe argumenty stwierdzam, jak na wstępie.

W myśl art. 98 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor  
Wydziału Nadzoru i Kontroli

*Barbara Bieluszewska*