



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 3 listopada 2015 r.

Poz. 2331

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NK.III.4131.1.59.2015.AP WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 2 listopada 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) **stwierdzam nieważność uchwały nr IX.62.2015 Rady Gminy Chrzastowice z dnia 30 września 2015 r.** w sprawie opłat za miejsca grzebalne na cmentarzach komunalnych – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

Rada Gminy Chrzastowice na sesji w dniu 30 września 2015 r. podjęła uchwałę nr IX.62.2015 w sprawie opłat za miejsca grzebalne na cmentarzach komunalnych.

W podstawie prawnej kwestionowanego aktu powołano się na art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2011 r. Nr 118, poz. 687 ze zm.), zgodnie z którym utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony.

W oparciu o przywołany przepis Rada Gminy określiła stawki opłat za 20 letni najem miejsc grzebalnych na cmentarzach komunalnych gminy Chrzastowice (§ 1) oraz opłatę za przedłużenie na kolejne 20 lat (§ 2) stwierdzając następnie w § 5, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2016 roku.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała narusza prawo w stopniu istotnym. Kwestionowany akt posiada bowiem charakter aktu prawa miejscowego, którego wejście w życie uzależnione jest od publikacji w dzienniku urzędowym oraz od upływu wymaganego przepisami okresu *vacatio legis* (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu z dnia 25 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Op 82/14, dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych). Działanie takie skutkuje naruszeniem art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1484 ze zm.).

Uchwała będąca aktem prawa miejscowego zawiera normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, który może być przedmiotem praw lub obowiązków. Wywołuje skutki prawne dla określonych podmiotów, mając zastosowanie w wielu powtarzalnych okolicznościach i odnosi się do szeregu mieszkańców gminy. Przy tym wystarczy, aby w akcie takim znalazła się jedna norma o powyższych cechach by zakwalifikować go do rangi aktu prawa miejscowego.

Ustalenie przez Radę Gminy opłaty za miejsce grzebalne na cmentarzu komunalnym jest nałożeniem określonego obowiązku (uiszczenie opłaty) o powtarzalnym charakterze, którego adresatem są wszyscy zainteresowani wykupieniem miejsca pod grób. W związku z tym kwestionowaną uchwałę należy zaliczyć do kategorii aktów prawa miejscowego. Pociąga to za sobą określone przepisami prawa skutki związane ze sposobem wejścia w życie takich aktów prawnych. Konsekwencją wynikającą z przepisu art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uzależniającego wejście w życie aktów prawa miejscowego od ich ogłoszenia, jest konieczność publikacji przedmiotowej uchwały w dzienniku urzędowym. Regułą tę potwierdza również art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Natomiast zgodnie z regulacją zawartą w art. 4 ust. 1 wskazanej powyżej ustawy, akt prawa miejscowego może wchodzić w życie najwcześniej po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Nie wykonanie przez Radę Gminy Chrzastowice obowiązku ogłoszenia w stosownym publikatorze podjętej uchwały powoduje, iż uchwała taka nie została poddana wymaganemu trybowi promulgacji, co jak już wskazano powyżej rażąco narusza art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych. Jednocześnie błędne określenie daty wejścia w życie uchwały powoduje konieczność stwierdzenia jej nieważności w całości. Brak określenia lub określenie w sposób sprzeczny z prawem wejścia w życie uchwały przekłada się bowiem bezpośrednio na ważność całego aktu prawnego.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego
Dyrektor
Wydziału Nadzoru i Kontroli

Barbara Bieluszewska