



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 29 stycznia 2016 r.

Poz. 256

### SPRAWOZDANIE STAROSTY KĘDZIERZYŃSKO-KOZIELSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2016 r.

#### Z DZIAŁALNOŚCI KOMISJI BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU ZA 2015 r.

W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz realizacji zadań określonych ustawami i aktami wykonawczymi do tych ustaw w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli Starosta Powiatu Zarządzeniem nr 2/2015 z dnia 7 stycznia 2015 r. powołał Komisję Bezpieczeństwa i Porządku na kadencję 2015-2017. Zarządzeniem nr 43/2015 z dnia 4 września 2015 r. Starosta Powiatu z ważnych powodów dokonał zmian w składzie Komisji. Aktualny skład komisji zgodnie z art. 38a pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym:

1. Małgorzat **TUDAJ** - Przewodniczący Komisji (Starosta Powiatu);
2. Tomasz **KANDZIORA** - Członek Komisji (Radny Powiatu);
3. Sebastian **SZKLARCZYK** - Członek Komisji (Radny Powiatu);
4. Wiktor **CHAŁUPA** - Członek Komisji (Komenda Powiatowa Policji);
5. Dariusz **HATYS** - Członek Komisji (Komenda Powiatowa Policji);
6. Grażyna **JUŻWIN** - Członek Komisji (Powiatowy Urząd Pracy);
7. Justyna **LUBIENIECKA** - Członek Komisji (Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna);
8. Mirosław **STADNICZUK** - Członek Komisji (Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej).

W pracach komisji uczestniczył przedstawiciel Prokuratury Rejonowej w Kędzierzynie-Koźlu delegowany przez Prokuratora okręgowego w Opolu – prokurator Bartosz **WŁODARA**.

Ponadto w pracach Komisji brali udział z głosem doradczym:

1. Małgorzata **KOPCZYŃSKA** Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny;
2. Joanna **ZDOBYŁAK** – Powiatowy Lekarz Weterynarii;
3. Marek **WASZKIEWICZ** – Kierownik Wydziału Zarządzania Kryzysowego i Zdrowia;
4. Marek **STASZEWSKI** – Dyrektor SP ZOZ.

W okresie sprawozdawczym Komisja odbyła 2 posiedzenia w czasie których zapoznawała się z obszarem zagrożeń i podejmowanymi działaniami na rzecz poprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa mieszkańców powiatu.

Na spotkaniu KB i P w dniu 19 czerwca 2015 r. omówiono następujące tematy:

1. Współdziałanie służb zespolonych, inspekcji i straży w zapewnieniu bezpiecznego wypoczynku na terenie powiatu;
2. Okresowa informacja Prokuratora na temat stanu przestępczości na terenie powiatu;

3. Ocena realizowanych inwestycji drogowych i przyjętych rozwiązań oraz ich wpływ na stan bezpieczeństwa w ruchu drogowym;

4. Informacja o stanie bezpieczeństwa pożarowego na terenie powiatu.

Głównym celem spotkania było omówienie współdziałania służb zespolonych, inspekcji oraz straży w zapewnieniu bezpiecznego wypoczynku na terenie powiatu w okresie letnim oraz ocena zagrożeń bezpieczeństwa obywateli.

Wnioski ze spotkania:

1. Na terenie powiatu, pomimo dużej ilości zbiorników wodnych, jest bardzo mało miejsc wyznaczonych do kąpielii z odpowiednim zabezpieczeniem. Aktualnie na administrowanym terenie wyznaczono kilka miejsc przeznaczonych do kąpielii, głównie na zbiorniku „Dębowa”. Uwarunkowane jest to tym, że organizator kąpieliska zobligowany jest do spełnienia szeregu restrykcyjnych przepisów. W związku z tym wiele osób kąpie się w miejscach niestrzeżonych objętych zakazem, narażając się na utonięcie. Jedynym rozwiązaniem problemu kąpielisk i miejsc wyznaczonych do kąpielii jest zainteresowanie gmin problemem lub prywatnych podmiotów, które zorganizowałyby miejsca bezpiecznego wypoczynku nad wodą. Oznakowanie zbiorników tablicami z zakazem kąpielii nie rozwiązuje problemu. Komendant KP Policji zobowiązał się do zwiększenia ilości patroli policji w miejscach wypoczynku nad wodą (w tym patroli rowerowych), co powinno wpłynąć na poprawę bezpieczeństwa.

2. Problem dopalaczy, które w okresie wakacji mogą stanowić zagrożenie dla życia i zdrowia głównie młodzieży, do której kierowane są te substancje. Na podstawie aktualnych przepisów problemem tym zajmują się PSSE i policja. Na podstawie informacji złożonej przez Panią Dyrektora PSSE miejsca, w których istnieje prawdopodobieństwo sprzedaży ww. produktów są monitorowane, a w przypadku podejrzeń o stosowanie zakazanych substancji produkty te są badane, co do ich składu chemicznego. W przypadku wykrycia prowadzone są postępowania, a odpowiedzialni ponoszą konsekwencje prawne. Ilość produktów tego typu wzrasta i modyfikowany jest ich skład chemiczny, o związki chemiczne, które nie są objęte zakazem. W sprawie tej należy również „uczulić” placówki zdrowia, aby każdy przypadek podejrzenia o zażycie „dopalaczy” był zgłaszany w odpowiednio krótkim czasie ze względu na to, że substancje zakazane po kilku godzinach od ich zażycia są wydalane z organizmu.

3. W zakresie informacji o stanie przestępczości należy szczególną uwagę zwrócić na przestępczość „internetową” – wyłudzenia danych, oszustwa związane z zakupami w „sieci”. Na podstawie informacji przedstawionej przez Prokuratora wzrasta ilość tego typu przestępstw na terenie powiatu. Należy być bardzo czujnym i zwracać uwagę na tożsamość osób, które nam poszczególne produkty sprzedają.

4. Z analizy prowadzonych działań wynika, że w roku 2014 i na początku 2015 r. w odniesieniu do poprzedniego roku, na terenie powiatu kędzierzyńsko-kozielskiego stan bezpieczeństwa na drogach pozostaje na zbliżonym poziomie. Jednym z problemów, który poruszyli uczestnicy spotkania jest liczba zdarzeń drogowych z udziałem pieszych. Ze statystyk wynika, że 80% zdarzeń na przejściach dla pieszych powodowanych jest przez pieszych, w związku z czym dokonano przeglądu tych miejsc i zostaną z tego wyciągnięte wnioski aby zwiększyć bezpieczeństwo w tych miejscach. Komendant KP Policji zwrócił uwagę na to, że okres wakacyjny sprzyja również ucieczkom młodocianych z domów i „zagubieniu” osób. Planowany zakup samochodu terenowego dla Komendy Powiatowej Policji, przy współfinansowaniu przez Powiat, ułatwi poszukiwania „zagubionych” w trudnym terenie. Zwrócił się również o rozważenie zakupu kamery termowizyjnej, która ułatwiłaby poszukiwania w terenach leśnych i upraw rolnych.

5. Policjanci wzorem lat poprzednich będą przeprowadzać kontrole autobusów przewożących dzieci i młodzież w miejsce ich docelowego wypoczynku. Popularność tych kontroli w ostatnich latach wzrosła w związku z czym KP Policji zwróciła się do administracji szkół aby informowały z odpowiednim wyprzedzeniem o chęci wykonania kontroli w autobusach, którymi dzieci mają udać się na kolonię lub wycieczkę. Ułatwi to organizację tych kontroli i wyjazd w odpowiednim czasie.

6. Komisja przyjęła informację o stanie bezpieczeństwa pożarowego na terenie powiatu w I półroczu 2015 r. Przedstawiona informacja w pełni odzwierciedla zakres działania KP PSP, działania podejmowane i planowane, a także organizację i zakres działania OSP na terenie administrowanym.

Na spotkaniu KB i P w dniu 5 października 2015 r. omówiono następujące tematy:

1. Możliwości zorganizowania kąpielisk oraz miejsc przeznaczonych do kąpielii na terenie powiatu;

2. Bezpieczeństwo dzieci i młodzieży w trakcie wypoczynku letniego – podsumowanie działań służb i inspekcji;
3. Podsumowanie działań Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Kędzierzynie-Koźlu;
4. Możliwości przyjęcia uchodźców na terenie powiatu – stworzenie ośrodków przejściowych i zagrożenia z tego wynikające.

Głównym celem spotkania było podsumowanie działania służb, straży i inspekcji w okresie letniego wypoczynku oraz ocena nowych zagrożeń.

Wnioski ze spotkania:

1. Na podstawie informacji przesłanych przez samorządy gminne w najbliższym okresie nie planuje się stworzenia kąpielisk i miejsc wyznaczonych do kąpiei. Jedynym rozwiązaniem jest rozszerzenie, już istniejącego, kąpieliska na „Dębowej”. W temacie tym zajęto się również bezpieczeństwem na zbiornikach wodnych, czystością wód i jej przydatnością do kąpiei a także konfliktem pomiędzy wypoczywającymi a wędkarzami. Z informacji przedstawionej przez przedstawiciela KPP w zakresie działań, które wspólnie ze Strażą Miejską w Kędzierzynie-Koźlu podejmowano w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w miejscach korzystania z akwenów wodnych wynika, że były one patrolowane głównie przez patrole rowerowe i samochodowe. Na sprawców wykroczeń nakładano mandaty karne lub kierowano sprawy do sądu. Na podstawie informacji PSSE, w trakcie sezonu letniego prowadzono badania stanu wody w miejscach wyznaczonych do kąpiei prowadzono raz w miesiącu, woda zarówno pod względem chemicznym jak i biologicznym spełniała wymogi dopuszczalności do użytkowania przez ludzi.

2. PSSE przeprowadziło kontrolę w 75 placówkach, w których było zorganizowanych 6 obozów i 69 półkolonii (1 i 2 dniowych). W sumie udział w nich wzięło ok 483 uczestników w przedziale wiekowym od 6 do 18 lat. Kontrole prowadzone były pod względem zachowania minimalnych warunków sanitarnych dla prowadzenia zorganizowanego wypoczynku. Poza kontrolami prowadzono również akcje prewencyjne w postaci informowania i edukowania poprzez pogadanki, konkursy, ulotki skierowane głównie do dzieci i młodzieży, ale również do dorosłych, o zagrożeniach m.in. w zakresie bezpieczeństwa na wsi, bezpieczeństwa w lesie, używania środków odurzających i idących za tym niebezpieczeństw, udzielania pierwszej pomocy. W akcjach tych współpracowano również z Policją, nadleśnictwem, instruktorem fitness, służbą medyczną, PIP, WOPR. Nie odnotowano zatruc, przypadków żebractwa nieletnich oraz poważniejszych urazów. Prowadzono również nadzór nad jakością wody w miejscach dopuszczonych do kąpiei. Szczegółowe informacje z zakresu profilaktyki realizowanej na rzecz bezpiecznego wypoczynku dzieci i młodzieży w czasie wakacji można odnaleźć na stronach Powiatowej PSSE.

Policja prowadziła akcję prewencyjną przed i w trakcie wakacji poprzez pogadanki z uczniami szkół i uczulanie na niebezpieczeństwa w okresie wakacyjnym. Zorganizowała również lub była uczestnikiem festynów, na których również prowadzono akcje edukacyjno-informacyjną.

Działania Policji były ukierunkowane na ucieczki nieletnich, kontrolowanie miejsc grupowania nieletnich pod względem trzeźwości, narkotyków i innych substancji psychoaktywnych w tym dopalaczy, a także pod kątem właściwego sprawowania nadzoru i opieki przez rodziców. Ruch drogowy natomiast dokonywał sprawdzania autokarów przed ich wyruszeniem w trasę. W sumie odnotowano 7 wypadków w ruchu drogowym z 2 ofiarami śmiertelnymi.

3. KP PSP w tym roku znacząco poszerzyła swoją bazę sprzętową jeżeli chodzi o sprzęt specjalistyczny, co ciekawe wybrakował się sprzęt podstawowy. I tak w tym roku KP PSP wzbogaciło się o nowy średni samochód chemiczny a także urządzenie do zdalnej detekcji obłoków niebezpiecznych (skuteczne działanie nawet do 10 km). Odnotowano w sumie 787 zdarzeń w tym 317 pożarów i 378 miejscowych zagrożeń (żadne nie było wielkim zagrożeniem). 45 alarmów okazało się fałszywych. Na chwilę obecną był to spokojny rok, zwłaszcza pod kątem panującej suszy i zagrożenia pożarowego w lasach, w czym też duża zasługa Lasów Państwowych, dużych nakładów finansowych na zwalczanie pożarów w zalążku i akcje prewencyjne.

4. Należy wskazać na konieczność rozróżnienia pomiędzy przyjęciem na stałe a utworzeniem miejsc przejściowego pobytu nielegalnych imigrantów/uchodźców. W pierwszym przypadku mowa o zapewnieniu warunków bytowych i socjalnych (miejsce przebywania, opieka medyczna, socjalna, edukacja, zapewnienie wyżywienia, warunków sanitarnych i higienicznych, bezpieczeństwo etc.) na okres paru miesięcy a może i lat, w drugim przypadku chodzi o miejsce pobytu do 48 h, w trakcie którego Straż Graniczna przeprowadzi postępowanie i podjęta zostanie decyzja co dalej z tymi osobami zrobić. Obecnie na obszarze powiatu i tworzących go gmin nie ma miejsc odpowiadających wymogom przyjęcia na stałe takich osób, tym bardziej, że nie ma oficjalnej informacji co do sposobów finansowania i pobytu i aklimatyzacji. Co najwyżej możliwe

jest zatem jedynie ich przejściowe zakwaterowanie w świetlicach i strażnicach OSP na potrzeby postępowań prowadzonych przez SG.

5. Ponad zaplanowany porządek KB i P zajęto się następującymi tematami:

- Zapewnienie bezpieczeństwa osobom nietrzeźwym, szczególnie w okresie zimowym

Temat rozpoczęła Pani Starosta od zapytania, jak wygląda zabezpieczenie i niesienie pomocy medycznej, również osobom nietrzeźwym, w okresie zimowym. Jak wygląda kwestia powstania izby wytrzeźwień.

Dyrektor SP ZOZ zapewnił, że szpital udziela pomocy każdej osobie tego potrzebującej, 24 godziny na dobę, 7 dni w tygodniu, w tym również osobom nietrzeźwym i nieubezpieczonym (800 tysięcy złotych za ubiegły rok). Szpital posiada oddzielne pomieszczenia, w których osoby takie można poddać zabiegom higienicznym, udzielić niezbędnej pomocy, oraz odizolować i zapewnić bezpieczeństwo do czasu ich wytrzeźwienia. Niestety szpital nie posiada osobnego wejścia, przez co inni pacjenci oczekujący na SOR-ze narażeni są na kontakt z tymi osobami, które będąc pod wpływem upojenia alkoholowego nie zawsze zachowują się stosownie.

Policja ma umowę z przedsiębiorstwem świadczącym usługi ratownicze FALCK S.A. w zakresie badania osób przed umieszczeniem ich w Policijnym Pomieszczeniu dla Osób Zatrzymanych. Jeżeli osoby takie potrzebują pomocy medycznej i tak są transportowane do szpitala. Jeżeli jednak nie ma przeciwwskazań umieszcza się je w POZ do momentu ich wytrzeźwienia, co uzasadnione jest zapewnieniem im bezpieczeństwa.

Zgodzono się, co do tego, że na chwilę obecną utworzenie Izby Wytrzeźwień przekracza możliwości 1 gminy a nawet powiatu. Optymalnym rozwiązaniem byłaby współpraca w tym zakresie kilku powiatów i gmin z ich terenu i proporcjonalne rozłożenie kosztów.

- Narkotyki i dopalacze

Według statystyk prokuratury, w tym roku odnotowano mniej niż w ubiegłym, przypadków związanych z narkotykami. Utrzymał się natomiast poziom ilości spraw dotyczących tzw. dopalaczy. Państwo nie nadąża za aktualizacją spisu środków zakazanych, a obecna linia, sposób przeciwdziałania, skazany jest w ocenie prokuratury na porażkę i nie ma większego sensu. Nadmieniono, że problem dopalaczy dotyka głównie osób młodych w przedziale wiekowym 17-18 do 30-35 lat. Należałoby wprowadzić zmiany systemowe w zakresie ścigania, które wskazywałyby może całe grupy substancji o jakimś działaniu, a nie pojedyncze substancje i ich łańcuchy chemiczne. W przeciwnym razie, tak jak to zostało już wskazane, ustawodawca nie jest w stanie nadążyć za aktualizacją substancji zakazanych, a organy ścigania z prowadzeniem postępowań.

Innym rozwiązaniem, co do którego zgodzili się wszyscy obecni na spotkaniu, zarówno przedstawiciel prokuratury, jak i przedstawiciele Policji, PSSE, lekarz z poradni zdrowia psychicznego, dyrektor SP ZOZ, byłoby przynajmniej częściowe dopuszczenie do obrotu niektórych z substancji o działaniu psychoaktywnym. W ten sposób na pewno zlikwidowano by problem dopalaczy i związanych z nimi zagrożeń.

Starosta  
Powiatu Kędzierzyńsko-Kozielskiego

*Małgorzata Tudaj*