



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 22 lutego 2017 r.

Poz. 578

### SPRAWOZDANIE STAROSTY STRZELECKIEGO

z dnia 25 stycznia 2017 r.

#### **z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2016 r.**

Zgodnie z art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. roku o samorządzie powiatowym, składam sprawozdanie z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za rok 2016.

W 2016 roku Komisja Bezpieczeństwa i Porządku, działała w składzie:

1. Pan Józef Swaczyna - Przewodniczący
2. Pan Stefan Szłapa - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu
3. Pan Stanisław Krawiec - Członek Komisji delegowany przez Radę Powiatu
4. Pan Paweł Kolczyk - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji
5. Pan Dariusz Mazurek - Członek Komisji delegowany przez Komendanta Powiatowego Policji
6. Pan Roman Więcek - Członek Komisji wskazany przez Starostę
7. Pan Ryszard Golly - Członek Komisji wskazany przez Starostę
8. Pan Franciszek Klimas - Członek Komisji wskazany przez Starostę
9. Pan Edward Dziejczak - Członek Komisji wskazany przez Starostę
10. Pan Michał Datoń - wskazany do prac w Komisji przez Prokuratora Okręgowego w Opolu.

Na pierwszym posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2016 roku Komisja wypełniła swój ustawowy obowiązek polegający na przyjęciu sprawozdania z działalności Komisji w 2015 roku, które to sprawozdanie zostało później przedstawione Radzie Powiatu Strzeleckiego oraz opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

W dyskusji członkowie Komisji sygnalizowali potencjalne utrudnienia w ruchu drogowym w Strzelcach Opolskich spowodowane planowanymi pracami na drogach wojewódzkich m.in. budowa nowego wiaduktu na DW426 w Strzelcach Opolskich oraz remont odcinka DW426 od miejscowości Wierchlesie do Zawadzkiego. Zidentyfikowanie problemów w tej materii oraz późniejsze spotkania robocze z inwestorem i wykonawcami robót pozwoliło na zoptymalizowanie organizacji ruchu drogowego w Strzelcach Opolskich w czasie trwania tych utrudnień.

Za pośrednictwem przedstawiciela Komendy Powiatowej Policji w Strzelcach Opolskich wyrażono także poparcie dla inicjatywy stworzenia dodatkowego przejścia dla pieszych na ul. Krakowskiej w Strzelcach Opolskich na wysokości ulicy prowadzącej do targowiska miejskiego. Przejście zostało oddane do użytku w 2016 roku.

Przyjmując harmonogram pracy Komisji na 2016 rok zaznaczano, że będzie on miał charakter otwarty i może być w każdej chwili rozbudowany o dodatkowe tematy związane na przykład z kryzysem migracyjnym czy organizacją Świątowych Dni Młodzieży w Polsce. W harmonogramie pojawił się także punkt dotyczący

opracowania Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

Kolejne posiedzenie Komisji odbyło się 16 marca 2016 roku. Porządek przewidywał:

- omówienie działalności Izby Celnej na terenie powiatu strzeleckiego,
- omówienie działalności placówki Straży Granicznej w Opolu na terenie powiatu strzeleckiego,
- analizę stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego – ocena pracy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich,
- przyjęcie projektu Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego.

Z uwagi na wcześniej zaplanowane przedsięwzięcia w posiedzeniu nie mógł uczestniczyć przedstawiciel Izby Celnej w Opolu. Na ręce Starosty Strzeleckiego p.o. Zastępcy Dyrektora Izby Celnej w Opolu Pan Maciej Barański przesłał wcześniej pisemną informację na temat działalności Izby na terenie powiatu. Jej aktywność sprowadzała się głównie do działań na targowiskach oraz drodze wojewódzkiej nr 426 pod kątem naruszeń ustawy o transporcie drogowym. Odcinek drogi DW 426 Zawadzkie – Strzelce Opolskie, to rejon gdzie ujawnia się dużo poważnych naruszeń ustawy o transporcie drogowym. W latach 2014 – 2015 było to 6 magnesów na impulsatorach, które fałszują faktyczny obraz czasu jazdy i obowiązkowego odpoczynku kierowcy. Stwarza to realne niebezpieczeństwo dla wszystkich uczestników ruchu. Ponadto prowadzone były okazjonalnie działania na targowiskach w Strzelcach Opolskich oraz w Zawadzkim, ale nie stwierdzono tam poważnych naruszeń. W 2014 roku na terenie Strzelce Opolskich miało miejsce jedno znaczne ujawnienie tytoniu i papierosów bez polskich znaków akcyzy (około 200 kg i 120 litrów skażonego spirytusu).

Informację nt. działalności Straży Granicznej na terenie powiatu strzeleckiego przedstawił Pan Ireneusz Margiel – Kierownik Zespołu ds. Migracji w Placówce Straży Granicznej w Opolu. W tym temacie skoncentrowano się na zapewnieniu bezpieczeństwa podczas Światowych Dni Młodzieży z naciskiem na imprezy okolicznościowe organizowane na terenie powiatu strzeleckiego, w szczególności na Górze Św. Anny. Starosta, Sekretarz Powiatu oraz przedstawiciele Wydziału Dróg Powiatowych uczestniczyli w wielu spotkaniach roboczych poświęconych organizacji ŚDM co przelożyło się na sprawne przeprowadzenie obchodów na terenie powiatu. Zauważono, że problemem może być niezorganizowany transport pielgrzymów podczas, którego mogą przedostać się na teren kraju osoby potencjalnie niebezpieczne. Poruszono także sprawę dotyczącą uchodźców. Wynika, że Polska nie jest dla nich atrakcyjnym krajem docelowym. Ujawniane przypadki pobytu uchodźców na terenie województwa opolskiego są incydentalne.

Kolejny punkt posiedzenia dotyczył analizy stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego – ocena pracy Komendanta Powiatowego Policji w Strzelcach Opolskich. Informację nt. stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie powiatu strzeleckiego przedstawił Komendant Powiatowy Policji w Strzelcach Opolskich – Pan Paweł Kolczyk. Komendant Powiatowy Policji w Strzelcach Opolskich przedstawił statystyki i porównał wyniki pracy tutejszej Komendy Powiatowej Policji w odniesieniu do poprzednich lat. Wynika z nich, że efekty pracy są na zadowalającym poziomie. Komenda Powiatowa Policji w Strzelcach Opolskich realizowała szereg programów profilaktycznych poświęconych m.in. cyberprzemocy, bezpiecznych ferii i wakacji, bezpieczeństwu seniorów, zagrożenia ze strony narkotyków. Zorganizowała także dwie debaty pn. „Jestem bezpiecznym pieszym” oraz „Rasizm w footballu”. W zakresie bezpieczeństwa drogowego nastąpił wzrost ilości zdarzeń, przy jednoczesnym spadku wypadków drogowych, ilości osób zabitych oraz osób rannych. Najczęstszą przyczyną zdarzeń drogowych było niedostosowanie prędkości do warunków jazdy, nieudzielenie pierwszeństwa przejazdu oraz niezachowanie bezpiecznej odległości między pojazdami. Najwięcej wypadków drogowych było na drogach krajowych i wojewódzkich. Podsumowując swoje wystąpienie, Komendant Powiatowy Policji w Strzelcach Opolskich wyraził podziękowania dla jednostek samorządu terytorialnego z terenu powiatu strzeleckiego, które każdego roku wspierają finansowo tutejszą Komendę Powiatową Policji.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku pozytywnie oceniła stan bezpieczeństwa i porządku na terenie powiatu.

Realizując kolejny punkt posiedzenia Komisja zajęła się projektem Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego. Projekt Programu był efektem współpracy i wymiany korespondencji z samorządami gminnymi, powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz powiatowymi jednostkami organizacyjnymi. Po omówieniu obszarów funkcjonowania Programu, Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku przyjęli projekt „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz

ochrony bezpieczeństwa obywateli i porządku publicznego” i postanowili przedłożyć go Przewodniczącemu Rady Powiatu Strzeleckiego w celu uchwalenia. Na sesji Rady Powiatu Strzeleckiego w dniu 27 kwietnia 2016 roku Program został uchwalony.

W związku z zagrożeniem wystąpienia wirusa afrykańskiego pomoru świń (ASF) w dniu 29 września odbyło się połączone posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Członkowie Komisji i PZZK wysłuchali informacji Powiatowego Lekarza Weterynarii – Pana Antoniego Krupnika na temat bezpieczeństwa weterynaryjnego ze szczególnym uwzględnieniem zagrożenia spowodowanego przez wirus ASF. Zwrócono uwagę, że choroba zwalczana jest wyłącznie metodami administracyjnymi, poprzez wybijanie stad zakażonych. Wystąpienie przypadków ASF jest przyczyną niezwykle poważnych strat ekonomicznych ponoszonych przez hodowców i producentów świń, ale także przez budżet państwa. Do rozprzestrzeniania się wirusa przyczyniają się m.in. zakażone dziki, które dłużej chorują i mogą zakażać inne osobniki. Wskazano na dużą populację dzików na naszym terenie co może stanowić duże zagrożenie w przypadku zawleczenia w rejon powiatu wirusa ASF. Wirus nie jest groźny dla człowieka.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa weterynaryjnego na terenie powiatu strzeleckiego

Następnie omówiono stan bezpieczeństwa sanitarnego. Informację w tym zakresie przedstawiła Pani Katarzyna Kanoza – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Strzelcach Opolskich. Przedstawione zostały zadania podejmowane przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną w następujących obszarach:

- zachorowania na choroby zakaźne wraz z działaniami zapobiegawczymi,
- jakość wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi,
- nadzór nad warunkami zdrowotnymi żywności i żywienia,
- nadzór nad środkami zastępczymi (dot. wytwarzania i wprowadzania do obrotu tzw. „dopalaczy”),
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w placówkach oświatowych,
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w obiektach użyteczności publicznej,
- nadzór sanitarny nad warunkami higienicznymi w podmiotach leczniczych,
- działania edukacyjne w zakresie promocji zdrowia i oświaty zdrowotnej.

Członkowie Komisji zwrócili uwagę na małą ilość ogólnodostępnych toalet. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny poinformował, że nie ma przepisów, które nakazywałyby organizowanie publicznych toalet. Podobnie jest w przypadku większych sklepów. Utworzenie toalet jest w tym przypadku dobra wolą właściciela sklepu.

Pytano także o nadzór nad mobilnymi punktami sprzedaży żywności np. na targowiskach. PSSE dokonuje kontroli tych punktów w godzinach rannych i są one przeprowadzane zazwyczaj z udziałem Powiatowej Inspekcji Weterynaryjnej. W związku z pojawieniem się wirusa ASF w Polsce planuje się zwiększenie liczby takich kontroli. Podsumowując, można stwierdzić, że stan sanitarny powiatu nie uległ pogorszeniu i należy go ocenić pozytywnie:

sytuację epidemiologiczną powiatu można uznać za stabilną. Liczba zachorowań na choroby zakaźne kształtowała się na podobnym poziomie w porównaniu do roku poprzedniego;

stan uodpornienia dzieci utrzymuje się na przestrzeni wielu lat na wysokim poziomie;

poprawa stanu technicznego obiektów wprowadzających żywność do obrotu, wodociągowych, oświatowych.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa sanitarnego na terenie powiatu strzeleckiego.

Realizując wniosek z posiedzenia, w dniu 7 października 2016 roku zwrócono się do Zarządu Dróg Wojewódzkich w Opolu z prośbą o wyjaśnienia w temacie zimowego utrzymania chodników i ścieżek rowerowych wzdłuż dróg wojewódzkich. Co roku temat ten wywołuje wiele kontrowersji. W odpowiedzi ZDW w Opolu poinformowało, że zgodnie z obowiązującym prawem, właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej, służącą dla ruchu pieszego, położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości.

Na ostatnim w 2016 roku posiedzeniu Komisji w dniu 16 grudnia omawiano następujące tematy:

ocena stanu bezpieczeństwa budowlanego na terenie powiatu;

ocena stanu bezpieczeństwa ochrony przeciwpożarowej i zagrożeń pożarowych powiatu,

zaopiniowanie budżetu powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

Informację na temat stanu bezpieczeństwa budowlanego przedstawił Pan Piotr Hamryszak – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego. W ramach swojej działalności PINB dokonywał kontroli w zakresie:

utrzymania i użytkowania obiektów budowlanych,

legalności prowadzenia budów, remontów lub rozbiórek obiektów budowlanych,

dowodów z oględzin w trakcie wszczętych z urzędu postępowań administracyjnych,

kontroli obowiązkowych – wynikających z Prawa budowlanego.

Podjęmowano także akcje profilaktyczno – prewencyjne dotyczące m.in. Bezpiecznych wakacji, użytkowania obiektów budowlanych w zakresie instalacji gazowych.

W dyskusji członkowie Komisji zwrócili się do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego z prośbą o powtórzenie akcji informacyjnej dla mieszkańców powiatu dotyczącej obowiązków jakie spoczywają na właścicielach budynków jednorodzinnych.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację na temat bezpieczeństwa budowlanego na terenie powiatu strzeleckiego

Informację o stanie bezpieczeństwa powiatu strzeleckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej przedstawił Pan Damian Glik – Zastępca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Opolskich zauważył, że w ostatnich latach mocno doposażono JRG Strzelce Opolskie oraz poszczególne jednostki OSP, szczególnie te działające w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym. W ostatnim czasie Ministerstwo Spraw Wewnętrznych dofinansowało zakup samochodu dla OSP Kielcza w wysokości 190 tys zł co jest najwyższą kwotą w ostatnich latach. Województwo Opolskie w tym kontekście oraz pozyskiwaniu dodatkowych środków na ten cel jest jednym z przodujących w kraju. Wskazał także na wysoki poziom wyszkolenia strażaków. Zarówno strażacy zawodowi i ochotnicy przechodzą podobne szkolenia specjalistyczne co wpływa na profesjonalizm podejmowanych działań. Ogólna tendencja wyjazdów wzrasta. Jest ich około 780 rocznie. W strukturze interwencji mniej jest pożarów, natomiast więcej działań ratowniczych, w szczególności w kontekście wypadków drogowych. Coraz więcej zadań otrzymują do realizacji strażacy ochotnicy ale z powodzeniem sobie z nimi radzą. Na zawodach pożarniczych jesteśmy wyróżniającym się powiatem. Dobre efekty przynoszą także akcje informacyjne, w których PSP bierze udział np. ostatnia z nich dotyczy zagrożenia pożarowego i tlenkiem węgla.

W dyskusji zwrócono uwagę na zmiany w zasadach przekazywania wycofywanych ze służby zawodowej samochodów pożarniczych. Nie jest już oczywiste, że wycofywany samochód pożarniczy zostanie przekazany jednostce OSP z terenu powiatu. Zmianie ulegnie także sposób dystrybucji dotacji z przeznaczeniem na jednostki OSP. Większą rolę w tym zakresie będzie miał Komendant Powiatowy PSP.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku jednogłośnie przyjęła przedstawioną informację o stanie bezpieczeństwa powiatu strzeleckiego w zakresie ochrony przeciwpożarowej.

Na posiedzeniu w dniu 16 grudnia 2016 roku Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu powiatu strzeleckiego na 2017 rok w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu.

Ponadto na posiedzeniach Komisji omawiano zagadnienia dotyczące m.in.:

inwestycji drogowych na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych;

bezpieczeństwa na drogach publicznych na terenie powiatu;

stanu zaawansowania organizacji obrony terytorialnej na terenie powiatu;

zwiększającej się ilości interwencji usuwania potraconych zwierząt z dróg powiatowych;

stanu obiektów budowlanych będących w dyspozycji tutejszej Komendy Powiatowej Policji oraz stanu wyszkolenia i wyposażenia Policjantów;

funkcjonowania programu pn. „Krajowa mapa zagrożeń bezpieczeństwa”;  
dofinansowania przez jednostki samorządy działalności służb państwowych odpowiedzialnych za bezpieczeństwo (Policja, Państwowa Straż Pożarna);

W ramach budżetu powiatu w 2016 roku w sferze bezpieczeństwa wspomagano jednostki Ochotniczych Straży Pożarnej. W formie dotacji przekazano:

15 000 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Kielczy na dofinansowanie zakupu średniego samochodu pożarniczoratowniczego;

4 000 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Raszowej na dofinansowanie kosztów zakupu sprzętu ratowniczego, nożyc i rozpieraków z oprzyrządowaniem;

2 500 zł Ochotniczej Straży Pożarnej w Kadłubie na zakup butli kompozytowych.

Szczegóły z prac Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2016 roku ujęte zostały w protokołach z posiedzeń Komisji, które są do wglądu w Wydziale Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich.

Starosta Strzelecki

*Józef Swaczyna*