



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 23 lutego 2017 r.

Poz. 583

SPRAWOZDANIE NR KRZ.5511.1.2017 STAROSTY OLESKIEGO

z dnia 31 stycznia 2017 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku na terenie powiatu oleskiego w 2016 roku

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2016 r. poz. 814 z późn. zm.), Starosta Oleski składa Radzie Powiatu w Oleśnie sprawozdanie z działalności komisji za rok ubiegły.

W myśl art. 38a ww. ustawy, Komisja powoływana jest na 3-letnią kadencję w celu realizacji zadań Starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli. W roku 2016 Komisja funkcjonowała w oparciu o zarządzenie nr 4/2014 Starosty Oleskiego z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku oraz zarządzenie nr 6/2015 Starosty Oleskiego z dnia 2 marca 2015 roku w sprawie zmiany zarządzenia nr 4/2014 Starosty Oleskiego z dnia 31 marca 2014 roku w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

W okresie sprawozdawczym funkcję Przewodniczącego Komisji pełnił Starosta Oleski – Stanisław Belka, a jej członkami byli:

- 1) Ewa Cichoń – Przewodnicząca Rady Powiatu w Oleśnie;
- 2) Krzysztof Chudzicki – Radny Rady Powiatu w Oleśnie;
- 3) Janusz Cecota – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie;
- 4) Maciej Flank – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnie;
- 5) Elżbieta Hadaś – Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie;
- 6) Tomasz Kubicki – Komendant Powiatowej Policji w Oleśnie;
- 7) Leszek Latusek – Naczelnik Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie.

Ponadto do prac Komisji z głosem doradczym powołani zostali:

- 1) Wojciech Wiecha – Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie;
- 2) Joachim Hadam – Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg w Oleśnie;
- 3) Regina Urbanek – Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w powiecie oleskim;
- 4) Jolanta Bala – Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Oleśnie;
- 5) Wiesława Galus – Pedagog szkolny Zespołu Szkół Zawodowych w Oleśnie;
- 6) Andrzej Wiecha – Zastępca Naczelnika Wydziału, Zarządzania Kryzysowego, Ratownictwa i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Oleśnie.

W pracach Komisji uczestniczył także Krzysztof Grajcar – Prokurator Rejonowy w Oleśnie. Ponadto w posiedzeniach Komisji udział wzięli:

- 1) Marek Kucharczyk – Z-ca Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie;
- 2) Waldemar Popczyk – I Z-ca Komendanta Powiatowej Policji w Oleśnie;
- 3) Krzysztof Latocha – Komendant Straży Miejskiej w Oleśnie;
- 4) Andrzej Podyma – Komendant Straży Miejskiej w Praszce;
- 5) Janusz Kubów – Z-ca Dyrektora Zespołu Opieki Zdrowotnej w Oleśnie;
- 6) Sebastian Wąsiński – Z-ca Naczelnika Wydziału Prewencji i Ruchu Drogowego Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie;
- 7) Teresa Dittman – Kierownik Działu Organizacyjno-Administracyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Oleśnie.

W omawianym okresie miały miejsce dwa posiedzenia Komisji Bezpieczeństwa i Porządku, które odbyły się 29 czerwca i 26 października. W czasie posiedzeń osoby zaangażowane w prace Komisji zapoznawały się z aktualną sytuacją panującą na terenie powiatu oleckiego, analizowały i oceniały ją pod kątem bezpieczeństwa i porządku publicznego. Kierownicy poszczególnych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych powiatu przedstawiali podejmowane przez podległe im jednostki działania zmierzające do utrzymania wysokiego poziomu bezpieczeństwa na terenie powiatu.

Komisja analizując działalność Policji w zakresie utrzymania porządku oraz bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu zapoznała się z informacjami, z których wynikało, że działania Komendy Powiatowej Policji w Oleśnie w dużej mierze skupione były na ograniczaniu zagrożenia przestępczością w 7 najbardziej uciążliwych kategoriach przestępstw kryminalnych. Zaliczono do nich: rozboje, kradzieże, kradzieże z włamaniem, kradzieże samochodów, bójkę i pobicia, uszkodzenia mienia oraz uszczerbek na zdrowiu.

W okresie 10 miesięcy 2016 roku policjanci na terenie powiatu oleckiego odnotowali:

- 3 rozboje (spadek o 1 czyn),
- 55 kradzieży z włamaniem (wzrost o 2 czyny),
- 85 kradzieży (spadek o 26 czynów), w tym 2 kradzieże samochodów (spadek o 5 czynów),
- 6 bójek i pobić (wzrost o 1 czyn),
- 33 przypadki uszkodzenia mienia (wzrost o 9 czynów),
- 21 przypadków uszczerbku na zdrowiu (wzrost o 1 czyn).

Łącznie odnotowano 203 czyny o charakterze przestępczym. W porównaniu do roku poprzedniego nastąpił spadek o 14 czynów, dynamika wzrostu uplasowała się na poziomie 93,54%.

Na terenie powiatu oleckiego zatrzymano 20 sprawców przestępstw z ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii. Wartość ta nie zmieniła się w porównaniu do 2015 roku. Podczas służby patrolowej policjanci ujawnili 11 166 wykroczeń, za które nałożyli 9107 mandatów karnych, skierowali 487 wniosków o ukaranie do Sądu i zastosowali pouczenie wobec 1338 sprawców. Zatrzymano 103 nietrzeźwych użytkowników dróg oraz 180 kierujących po spożyciu alkoholu. Na terenie powiatu zaistniało 37 wypadków drogowych, w których rannych zostało 41 osób, a śmierć poniosło 14 osób. Ponadto obsłużono 303 kolizje drogowe. Policjanci wzywani byli do 416 interwencji domowych, z czego 53 dotyczyły przemocy domowej. Przeprowadzono 2770 interwencji publicznych.

W całym okresie 2016 roku prowadzono szereg działań prewencyjnych ukierunkowanych na różne zagadnienia i zagrożenia, w ramach programów: „Bezpieczne wakacje”, „Pasy bezpieczeństwa i foteliki ochronne”, „Alkohol”, „Narkotyki”, „Transport”, „Bezpieczny weekend”, „Bezpieczna droga do szkoły”, „Tydzień niechronionych uczestników ruchu drogowego”, „Pomiar”, „Pieszy”, „Prędkość”, „Wiosenna i jesienna lustracja dróg”, „Trzeźwy poranek”, „Rowerem bezpiecznie do celu”, „Narkotyki – terazniejszość bez przyszłości” „Policyjny Program Pomocy Ofiarom Przestępstw”. Promowano sposób zabezpieczenia mienia przed kradzieżą poprzez jego znakowanie. W okresie letniego wypoczynku Komenda prowadziła działania profilaktyczne pod nazwą „Bezpieczne wakacje” skierowane przede wszystkim do dzieci i młodzieży szkolnej celem zapewnienia bezpiecznego wypoczynku. Prowadzono systematyczny nadzór nad ośrodkami wypoczynkowymi oraz działania kontrolne pod kątem sprzedaży alkoholu i wyrobów tytoniowych osobom

nioletnim. Monitorowano przestrzeganie przepisów dotyczących przewozu dzieci, ruchu pojazdów jednośladowych oraz maszyn rolniczych, a także wykorzystywania do ich obsługi osób nieletnich. W ramach realizacji własnych zadań policjanci współpracowali z innymi służbami.

W okresie letnim policjanci wspólnie z Sanepidem i Strażą Pożarną skontrolowali 74 placówki wypoczynku letniego. Skontrolowano 19 miejsc masowej rozrywki (dyskoteki, kluby itp.). Prowadzono nadzór nad akwenami. Przed i w trakcie wakacji przeprowadzono 65 pogadanek i spotkań profilaktycznych z dziećmi i młodzieżą.

Rozpatrując kwestię bezpieczeństwa przeciwpożarowego Komisja zapoznała się, z działalnością Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie. W miesiącu maju „Miesiącu ochrony przeciwpożarowej” w ramach akcji „Otwarte strażnice” Komendę odwiedziło 13 grup dzieci i młodzieży – ogółem 285 osób. Podczas spotkań zapoznawano uczestników z codzienną pracą strażaka, organizowano także pokazy działań ratowniczych i sportu pożarniczego. Ponadto 24 maja Komenda była organizatorem konferencji pod nazwą: „Bezpieczeństwo pożarowe obiektów użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego”. Tematyka konferencji związana była z zagrożeniami występującymi podczas pożarów w obiektach i ogólnopolską kampanią przeciw zatruciom tlenkiem węgla „Nie dla czadu”, która skierowana była przede wszystkim do zarządców spółdzielni i wspólnot mieszkaniowych, użytkowników budynków mieszkalnych i kamienic oraz dyrektorów szkół. W trakcie konferencji przeprowadzono pokaz gaszenia pożarów oraz zapoznano uczestników z zagrożeniami jakie mogą wystąpić podczas prac w gospodarstwach domowych. W okresie przedwakacyjnym i wakacyjnym Komenda przeprowadziła, na podstawie 9 wniosków od organizatorów wypoczynku dla dzieci i młodzieży, kontrole pod względem wymogów przeciwpożarowych 12 obiektów budowlanych. Sprawdzono wówczas warunki ewakuacyjne, wyposażenie w podręczny sprzęt gaśniczy, stan techniczny instalacji użytkowych, stan dróg dojazdowych oraz zaopatrzenie w wodę do gaszenia pożaru. Kontrole nie ujawniły rażących nieprawidłowości, a wszystkie zgłoszone obiekty spełniały wymagania przepisów przeciwpożarowych. Na terenie powiatu oleskiego działa 65 jednostek Ochotniczej Straży Pożarnej, w tym 20 jednostek włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (KSRG). W jednostkach Ochotniczych Straży Pożarnych zrzeszonych jest ponad 2 tysiące druhow, z czego około 1,5 tysiąca posiada niezbędne przeszkolenie pożarnicze i badania lekarskie uprawniające do udziału w akcjach ratowniczych. Do dyspozycji na terenie powiatu jest 10 samochodów gaśniczych ciężkich oraz 44 średnie. Około 30% samochodów dysponuje napędem na 4 koła. Wszystkie jednostki ujęte w Krajowym Systemie Ratowniczo-Gaśniczym posiadają ogrzewane garaże. W dniach od 1 stycznia do 30 września 2016 r. na terenie powiatu odnotowano 644 zdarzenia, w tym 79 pożarów, 558 miejscowych zagrożeń (typu usuwanie gniazd niebezpiecznych owadów, usuwanie skutków gwałtownych burz, opadów, długotrwałej suszy, silnych wiatrów, wypadki, kolizje, uszkodzenia sieci wodociągowych, komunalnych, wady urządzeń grzewczych, nieprawidłowa obsługa urządzeń gazowych, elektrycznych) oraz 7 alarmów fałszywych. Najwięcej pożarów, bo aż 22, odnotowano w gminie Olesno, 15 w gminie Praszka, 15 w gminie Dobrodzień, 13 w gminie Gorzów Śl., 8 w gminie Rudniki, 4 w gminie Zębówice oraz 2 w gminie Radłów. Łączne straty oszacowano na 431 900 zł.

Kolejnym istotnym zagadnieniem związanym z bezpieczeństwem omawianym na posiedzeniach było bezpieczeństwo wynikające z infrastruktury drogowej. Dane Powiatowego Zarządu Dróg w Oleśnie wskazywały na przyznawanie tej jednostce organizacyjnej niewspółmiernie niskich środków finansowych dla zrealizowania wszystkich potrzeb w zakresie remontów i zadań inwestycyjnych na drogach powiatowych. Zgłaszane potrzeby na 2016 rok opiewały na kwotę 14 555 703 zł, a przyznane środki wynosiły 7 632 503 zł. Powiatowy Zarząd Dróg w Oleśnie ma do utrzymania 362 km dróg powiatowych oraz 10 km dróg gminnych w ramach porozumienia z gminą Olesno. Po minionej zimie 2015/2016 wiele dróg wymagała generalnego remontu. Większość dróg wymagała wykonania bieżącego utrzymania w zakresie ścinki poboczy, odtworzenia rowów przydrożnych, poprawy oznakowania pionowego i poziomego, wycinki drzew i krzewów, koszenia traw z poboczy i rowów, czyszczenia niedrożnych przepustów drogowych. 32 obiekty inżynierskie (mosty) wymagały remontów częściowych, a niektóre również remontów kapitalnych. W 2016 roku zostały zrealizowane dwa zadania inwestycyjne w ramach „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019”:

- przebudowa DP 1912 O Gorzów Śląski – Boroszów etap III na kwotę 2 173 097 zł (w tym środki: własne – 784 097 zł, Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu – 1 050 263 zł, Gminy Olesno – 156 992 zł, Gminy Gorzów Śląski – 181 745 zł),
- przebudowa DP 1942 O w m. Wysoka etap II na kwotę 1 235 291 zł (w tym środki: własne – 451 841 zł, Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Opolu – 591 669 zł, Gminy Olesno – 191 781 zł).

Wykonano przebudowę 3,655 km dróg powiatowych przy pomocy finansowej gmin na ogólną kwotę 540 000 zł, w tym dotacja z gmin wyniosła 190 000 zł. Wykonano nową nawierzchnię na DP 1912 O w m. Gana na długości 550 mb za kwotę 88 622 zł oraz na DP 1939 O w m. Nowe Karmonki na dł. 125 mb za kwotę 17 716 zł. Wyremontowano przepust pod drogą powiatową 1941 O w m. Osiecko za kwotę 12 156 zł. Prowadzono także roboty utrzymaniowe wraz z remontami dróg własną grupą roboczą, których wartość wykonania na koniec września wyniosła 304 760 zł. Podpisana została umowa na realizację przebudowy DP nr 1738 O Grodziec-Zębowice na odcinku Grodziec-Knieja na wartość 4 300 000 zł w ramach „Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020”. Zadanie zostanie sfinansowane przy udziale Powiatu Oleskiego, Gminy Zębowice i Gminy Ozimek oraz 63,63% wartości zadania zostanie pokryte z funduszy strukturalnych (2 736 089 zł).

Zadanie będzie realizowane w latach 2017-2018 w systemie „Zaprojektuj i wybuduj”. Na potrzeby zwalczania gołoledzi w czasie akcji zimowej 2016/2017 zgromadzono 1000 ton mieszanki piaskowo-solnej.

Innym tematem poruszonym podczas prac Komisji było bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne, które nadzorowała Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Oleśnie. Pracownicy ww. stacji w 2016 r. prowadzili kontrole sanitarne obiektów i miejsc zorganizowanego wypoczynku przed, w trakcie i po sezonie letnim. Przeprowadzono 3 kontrole sanitarne bloków żywieniowych turnusów wypoczynkowych, w czasie których nie stwierdzono nieprawidłowości. Kontrolowano wiaty przystankowe oraz parkingi, bazę hotelową, na którą składa się 5 hoteli skategoryzowanych, 1 pensjonat skategoryzowany, 1 motel skategoryzowany, 1 ośrodek wypoczynkowy „ANPOL” (sezonowy). Ponadto skontrolowano 10 obiektów, w których świadczone są usługi hotelarskie, 10 gospodarstw agroturystycznych. Woda w wodociągach sieciowych była zdatna do spożycia, a w basenach, pływalniach i w miejscu wykorzystywanym do kąpieli zdatna do kąpieli. Stan sanitarno-porządkowy i techniczny obiektów świadczących usługi wczasowo-wypoczynkowe z roku na rok ulega poprawie. Nowo powstałe obiekty oferują turystom wysoki standard i liczne, atrakcyjne formy wypoczynku, a obiekty dotychczas istniejące są rozbudowywane i modernizowane w celu sprostania wymogom klientów. Systematycznie poprawia się estetyka miejscowości i tras turystycznych. Miejsca publiczne są czyste a postępowanie z odpadami prawidłowe. Odnotowano większą liczbę wystąpień boreliozy. Nie odnotowano przypadków wystąpienia wirusowego zapalenia wątroby typu A. Wystąpiły pojedyncze przypadki salmonelli.

Pieczą zastępczą w powiecie oleskim to kolejny temat omawiany podczas posiedzeń Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. W związku z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, Zarządzeniem nr 23/2011 z dnia 7 października 2011 r. Starosta Oleski wyznaczył Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie na Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej na terenie powiatu oleskiego. Zarządzeniem nr 6/2014 Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie z dnia 10 marca 2014 r. wprowadzona została procedura zintegrowanej międzyinstytucjonalnej współpracy w pomocy dziecku krzywdzonemu poprzez interwencyjne umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej w powiecie oleskim. W razie bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia dziecka w związku z przemocą w rodzinie, pracownik socjalny Ośrodka Pomocy Społecznej wykonujący obowiązki służbowe ma prawo odebrać dziecko, bez wcześniejszego orzeczenia sądu, z rodziny i umieścić je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub w całodobowej placówce opiekuńczo-wychowawczej. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Oleśnie dokłada wszelkich starań, by rodziny zastępcze jak i umieszczone w pieczy zastępczej dzieci miały należne im wsparcie i pomoc. Priorytetowym działaniem jest rodzinna piecza zastępcza, w której to rodzina zastępcza tymczasowo lub stale opiekuje się i wychowuje dzieci osierocone, odrzucone lub którym rodzice biologiczni nie są w stanie zapewnić bezpieczeństwa i opieki z powodu wystąpienia w ich rodzinach różnego rodzaju sytuacji kryzysowych. Umieszczenie dziecka w rodzinie zastępczej następuje na podstawie postanowienia sądu. Wg stanu na dzień 20 października w 23 rodzinach zastępczych spokrewnionych umieszczonych było 24 dzieci, w 18 rodzinach zastępczych niezawodowych 25 dzieci, w 1 rodzinie zastępczej zawodowej 5 dzieci i w 1 rodzinnym domu dziecka 9 dzieci. Na terenie powiatu oleskiego funkcjonuje jedna całodobowa placówka opiekuńczo-wychowawcza typu socjalizacyjnego będąca jednostką organizacyjną powiatu - Dom Dziecka w Sowczycach. Zapewnia on opiekę dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodzicielskiej. W placówce może przebywać 30 dzieci. Miesięczny koszt utrzymania wychowanka w 2016 r. wynosi 3.199,00 zł. Umieszczone w placówce dzieci pochodzą w większości z rodzin dysfunkcyjnych i niewydolnych wychowawczo.

Wg stanu na dzień 20 października w Domu Dziecka w Sowczycach przebywało 20 wychowanków.

Ważnym z punktu widzenia bezpieczeństwa i porządku tematem omawianym na posiedzeniach Komisji były działania podejmowane przez służby, inspekcje i straże podczas odbywających się uroczystości „Dni w Diecezjach” w ramach „Światowych Dni Młodzieży” organizowanych w dniach 20–25 lipca 2016 r. Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Oleśnie pozostająca w ścisłej współpracy z koordynatorem diecezji opolskiej pozyskiwała informacje o ilości uczestników i planowanych imprezach. Ochotnicze Straże Pożarne włączone do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego utrzymywały pełną gotowość operacyjną osób funkcyjnych oraz zapewniały odpowiednie stany osobowe w gotowości do działań ratowniczych. Funkcjonariusze Państwowej Straży Pożarnej pozostawali w pełnej dyspozycyjności. Do dnia 5 sierpnia wstrzymano urlopy. W celu wzmocnienia sił porządkowych na okres od 26 do 29 lipca jeden zastęp GCBA 5/36 z obsadą 4 - osobową został oddelegowany do zabezpieczenia obchodów „Światowych Dni Młodzieży” w Krakowie. Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Oleśnie prowadziła kontrole obiektów przy trasach dojazdowych i w centrach miast. Prowadzono kolportaż ulotek z informacjami o właściwym postępowaniu z żywnością w celu zapobiegania zatruciom pokarmowym. Kontrolowano obiekty noclegowe, wodociągi, szalety miejskie i obiekty użyteczności publicznej. Komenda Powiatowa Policji monitorowała i analizowała sytuację w celu zapewnienia bezpieczeństwa mieszkańcom. Funkcjonariusze Komendy byli oddelegowani do zabezpieczenia przemieszczania się dużych zorganizowanych grup.

Na podstawie informacji przekazanych w trakcie posiedzeń Komisji przez poszczególnych kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży oraz kierowników jednostek organizacyjnych powiatu należy stwierdzić, że w 2016 roku działania podejmowane przez te podmioty były właściwe, w pełni odpowiadające skali zagrożeń. Na szczególną uwagę zasługuje fakt, iż w czasie uroczystości „Dni w Diecezjach” na terenie powiatu oleskiego nie odnotowano zakłóceń porządku publicznego. Jednocześnie Komisja nie zgłaszała zastrzeżeń do poziomu szeroko rozumianego bezpieczeństwa ludności oraz porządku publicznego panującego na terenie powiatu.

W przedłożonym sprawozdaniu ujęte zostały ważniejsze kwestie poruszane przez Komisję w 2016 roku, natomiast szczegółowy przebieg prac Komisji zawarto w protokołach z odbytych posiedzeń.

Starosta Oleski

Stanisław Belka