



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 19 stycznia 2022 r.

Poz. 185

### UCHWAŁA NR 1/2/2022 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OPOLU

z dnia 3 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu **orzeka nieważność uchwały nr 273/XXXV/2021 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** składanej przez właścicieli nieruchomości:

- w części E załącznika 1 dotyczącej treści: „Oświadczam, że odpady zgromadzone na terenie przedmiotowej nieruchomości będą przekazywał/a w sposób: selektywny/zmieszany”, oraz
- indeksu „<sup>3</sup>” o treści: „W przypadku gromadzenia odpadów w sposób selektywny należy wybrać stawkę wskazana w pkt 3a objaśnień niniejszej deklaracji (ostatnia strona deklaracji) i pomnożyć przez liczbę zadeklarowanych pojemników. W przypadku gromadzenia odpadów w sposób zmieszany należy wybrać stawkę w pkt 3b objaśnień niniejszej deklaracji (ostatnia strona deklaracji) i pomnożyć przez liczbę zadeklarowanych pojemników.”

z powodu naruszenia art. 6k ust. 1, ust. 2a oraz ust. 3 w związku z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity – Dz. U. z 2021 r. poz. 888 ze zm.),

- w części dotyczącej sformułowania zawartego w Objaśnieniach załącznika pkt 2 „w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany” z powodu naruszenia art. 6m ust. 2 w zw. z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

### UZASADNIENIE

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 7 grudnia 2021 r. doręczono uchwałę nr 273/XXXV/2021 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

Powołując w podstawie prawnej uchwały m.in. art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Praszce w § 1 uchwały postanowiła o dokonaniu zmiany w uchwale nr 173/XXIII/2020 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, poprzez określenie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz na terenach, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Rada Miejska w Praszce w szczególności ustaliła w załączniku do powyższej uchwały możliwość wyboru sposobu gromadzenia odpadów komunalnych poprzez zapis w części E.:

*1) Dotyczy właścicieli nieruchomości zamieszkałych*

*3) Oświadczam, że odpady zgromadzone na terenie przedmiotowej nieruchomości będą przekazywał/a w sposób:*

selektywny  zmieszany

*II) Dotyczy właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne*

*Oświadczam, że odpady zgromadzone na terenie przedmiotowej nieruchomości będą przekazywał/a w sposób:*

selektywny  zmieszany

*III) Dotyczy właścicieli nieruchomości, których część nieruchomości stanowi nieruchomość zamieszkałą (o której mowa w pkt I, a w części nieruchomości niezamieszkałą (o której mowa w pkt II) Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części E niniejszej deklaracji, odpady komunalne powstają w sposób określony w pkt I i II (w takim przypadku należy wypełnić część I i II)*

*Ponadto indeks<sup>3</sup> zawarty w części końcowej załącznika 1 zawiera treść: W przypadku gromadzenia odpadów w sposób selektywny należy wybrać stawkę wskazaną w pkt 3a objaśnień niniejszej deklaracji (ostatnia strona deklaracji) i pomnożyć przez liczbę zadeklarowanych pojemników. W przypadku gromadzenia odpadów w sposób zmieszany należy wybrać stawkę w pkt 3b objaśnień niniejszej deklaracji (ostatnia strona deklaracji) i pomnożyć przez liczbę zadeklarowanych pojemników.*

*W Objaśnieniach do deklaracji (załącznik 1) pkt 2 zawarto m.in. zdanie „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację Urzędu Miejskiego w Praszce w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”.*

*Stosownie do § 3 Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r.*

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel prawidłowo zawiadomionej gminy.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Jak wynika z treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego należy przyjąć, iż do rodzajów naruszeń przepisów, skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego, zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiąca podstawę prawną podjętej uchwały w art. 6m ust. 1a stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na mocy art. 6n ust. 1 cyt. ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

Powołana wyżej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 4d stanowi, iż wytwórcy odpadów komunalnych są obowiązani do selektywnego zbierania wytworzonych przez siebie odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz w sposób określony w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1. Tak więc w ocenie Kolegium ustawa nie przewiduje opłaty za odpady zbierane w sposób nieselektywny. W związku z tym nie ma też możliwości wyboru sposobu gromadzenia odpadów (selektywny/zmieszany). Zgodnie z art. 6k ust. 2a cyt. ustawy rada gminy ustala stawki opłat za odpady

komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat. Natomiast zgodnie z art. 6k ust. 3 cyt. ustawy rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. Ponadto w przepisach ustawy w art. 6ka, wprowadzono sankcje za nieprzestrzeganie przepisu dotyczącego obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zgodnie z nim w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta na podstawie powiadomienia, o którym mowa w ust. 1, wszczyna postępowanie w sprawie określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, a w przypadku nieruchomości, o których mowa w art. 6j ust. 3b, za rok, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej, o której mowa w art. 6k ust. 3.

W odniesieniu do powyższego wskazać należy, że uchwałą nr 273/XXXV/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości Rada Miejska w Praszce postanowiła o określeniu wzoru deklaracji, w którym zawarła w części E. (pkt I i II) zapisy zawierające oświadczenia dotyczące wyboru sposobu gromadzenia i przekazywania odpadów komunalnych poprzez wybór selektywny/zmieszany. Powyższe postanowienia, w ocenie Kolegium w sposób istotny naruszają art. 6k ust. 1, ust. 2a oraz ust. 3 w związku z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Również zapis indeksu <sup>3</sup> zawarty w części końcowej załącznika 1 do uchwały odnoszący się do sposobu obliczania wysokości opłaty miesięcznej za odpady gromadzone w sposób selektywny lub zmieszany, narusza wskazane wyżej przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 wskazanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Natomiast zgodnie z ust. 2 w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Tym samym zawarcie w Objaśnieniach do deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zdania „*W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację Urzędu Miejskiego w Praszce w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany.*”, nieprawidłowo określając termin złożenia deklaracji, w sposób istotny narusza art. 6m ust. 2 w zw. z art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze związek funkcjonalny badanej uchwały z innymi uchwałami podejmowanymi na tej sesji Rady Miejskiej w Praszce, Kolegium nie stwierdza nieważności całej uchwały nr 273/XXXV/2021 Rady Miejskiej w Praszce z dnia 25 listopada 2021 r., a jedynie ogranicza rozstrzygnięcie do stwierdzenia jej nieważności we wskazanych częściach naruszających w sposób istotny przepisy prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki