



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

---

Opole, dnia 3 lutego 2022 r.

Poz. 344

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.III.4131.12.2022 WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 20 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) **stwierdzam nieważność uchwały nr XLI/392/21 Rady Miejskiej w Głucholazach z dnia 22 grudnia 2021 r.** w sprawie nadania nazwy osiedla w obrębie wsi Charbielin – z powodu istotnego naruszenia prawa.

#### UZASADNIENIE

W dniu 22 grudnia 2021 r. Rada Miejska w Głucholazach, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 8 ust. 1a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. 2021 r. poz. 1376 z późn. zm.) podjęła uchwałę nr XLI/392/21 w sprawie nadania nazwy osiedla w obrębie wsi Charbielin. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do tut. urzędu 22 grudnia 2021 r.

Kwestionowany akt został wydany z przekroczeniem delegacji ustawowej, wynikającej z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten nie daje radzie gminy podstawy do podjęcia uchwały w sprawie nadania nazwy osiedla. Art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach herbu gminy, nazw ulic i placów będących drogami publicznymi lub nazw dróg wewnętrznych, a także wznoszenia pomników. Brak jest zatem w tym przepisie upoważnienia do nadawania przez organ stanowiący gminy nazwy osiedlom. Takie też stanowisko wyraził Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 12 stycznia 2018 r., sygn. akt II OSK 2894/17. W uzasadnieniu orzeczenia sąd wskazuje, że w ustawie o samorządzie gminnym występuje pojęcie osiedla, a kompetencje organu stanowiącego nie mogą „w odniesieniu do jednostki określanej mianem osiedla nie mogą abstrahować od pojęcia normatywnego sformułowanego w tej ustawie”. Mowa tutaj o art. 5 ustawy o samorządzie gminnym i uprawnieniu rady gminy do tworzenia jednostek pomocniczych, m. in. osiedli. Nie ulega wątpliwości, że utworzenie jednostki pomocniczej wiąże się z nadaniem jej nazwy. Konieczne jest jednak zaistnienie faktu utworzenia jednostki pomocniczej gminy w formie osiedla. Dopiero potem można takowemu osiedlu nadać nazwę. Przedmiotowa uchwała nie stanowi jednak aktu tworzącego jednostkę pomocniczą i nadającego tej jednostce nazwę. Słusznie wskazuje NSA w przywołanym wyżej wyroku, że „na tle unormowań ustawy o samorządzie gminnym nie ma podstaw do konstruowania pojęcia osiedla innego, niż osiedle rozumiane jako jednostka pomocnicza gminy”.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania uchwały w tym przedmiocie, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego  
Dyrektor  
Wydział Prawny i Nadzoru

*Barbara Zwierzewicz*